

更多养老资讯
扫描二维码关注



养老内参

中国养老网
WWW.CNSFSS.COM

主编：苏博

编辑：王福达

责编：赵艳芳

汇聚每日养老产业时事动态，为您一站式提供全面养老资讯

2019年7月22日 星期一 (2019第134期) 己亥年六月二十

降费率划转部分国有资本充实社保基金推进落实吹风会

59家央企国资划转社保约6600亿



国务院新闻办公室于2019年7月19日（星期五）下午3时举行国务院政策例行吹风会，请人力资源和社会保障部副部长游钧介绍降低社保费率有关情况，财政部资产管理司司长陆庆平介绍划转部分国有资本充实社保基金推进落实情况，并答记者问。

近日，国务院召开常务会议，研究社保有关工作。为帮助大家更好地了解相关情况，今天非常高兴邀请到人力资源和社会保障部副部长游钧先生，请他向大家介绍降低社保费率进展情况。

河北：人民政府办公厅关于加快推进养老服务体系建设的实施意见



为深入贯彻习近平总书记关于积极应对人口老龄化的重要指示批示精神，加快推进养老体系建设，确保到2022年在保障人人享有基本养老服务的基础上，有效满足多样化多层次养老服务需求，根据《国务院办公厅关于推进养老服务发展的意见》（国办发〔2019〕5号）精神，提出如下实施意见。

（一）依法做好登记和备案管理。全面清理、取消申办养老服务机构的不合理前置审批和审批涉及中介事项，凡无法律法规规章依据的一律取消。

养老视点	3
北京：将探索养老驿站有序进出.....	3
北京：政府将梳理公有设施建社区养老驿站.....	3
辽宁：养老机构所设医院或纳入医保定点.....	3
河北：养老服务向满足多样化多层次迈进.....	4
河南：南阳市举办养老服务管理人员培训班.....	5
山东：菏泽市六大举措助力老年健康主题系列活动.....	5
山西：老龄工作推进培训会在并召开.....	5
江苏：沐阳创新举措，推进养老服务高质量发展.....	6
安徽：合肥已建成社区养老服务站 308 家.....	6
浙江：丽水市多措并举，推进老年宜居环境建设.....	6
四川：记者调查，遂宁养老与“成长的烦恼”.....	6
云南：首个养生养老社区住户已达 200 余户，六重服务掘金健康产业.....	7
降低社保费率，划转部分国有资本充实社保基金推进落实吹风会.....	7
办好“老人家食堂”也是一项民心工程.....	8
“银发族”希望走进健身房进行专业系统运动，呼唤“适老健身房”.....	8
热点新闻	9
老年代步车治理考验管理者烧脑智慧.....	9
政策法规	9
辽宁：司法厅就《辽宁省医养结合促进条例（草案）》公开征求意见.....	9
河北：人民政府办公厅印发关于加快推进养老服务体系建设的实施意见.....	11
山东：关于 2019 年调整退休人员基本养老金的通知.....	12
湖南：人力资源和社会保障厅湖南省财政厅关于 2019 年调整退休人员基本养老金的通知.....	12
贵州：民政厅关于公布贵州省养老服务扶持政策清单的公告.....	13
甘肃：养老服务政策清单.....	13
甘肃：关于印发《关于加快推进医疗卫生与养老服务相结合的实施意见》的通知.....	13
新疆：政厅关于公布新疆维吾尔自治区养老服务扶持政策措施的公告.....	13
养老研究	15
政府购买居家养老服务质量评估体系研究.....	15
养老类型	15
小型养老机构助解养老大难题.....	15
养老产业	16
9 月 20 日第三届老博会教你如何“品质养老”.....	16
养老产业：未来在于创新和专业化.....	16
智慧养老	16
江苏：医养结合+智慧养老，这家护理院的老人们活得很有尊严.....	16
老年大学	17
老年教育火热，你抢到学位了吗？.....	17
健康管理	18
运动健身，60 岁开始也不晚！这样动更长寿.....	18
老年病人分级、养老分级或是缓解老龄化问题的解决之道.....	18
宜华健康负面消息不断，财务数据有造假嫌疑.....	19
养老地产	20
朝阳还是夕阳？谁能瓜分养老地产十万亿级大蛋糕.....	20
养老金融	20
金融业对外开放“11 条”发布，境外机构可设养老金管理公司.....	20
农银汇理基金杨鹏：养老 FOF 最考验业绩稳定性.....	20
社会保障	21
安徽：养老金又上调啦.....	21
山东：今年退休人员养老金上调 5.07%.....	21
人社部：稳步推进养老保险制度改革发展.....	21
财政部：59 家央企国资划转社保约 6600 亿元.....	22
人社部：养老金长期超额发放没问题.....	22
国资委：第三批 35 家央企将划转逾 5000 亿国资至社保基金.....	22
养老焦虑进行时，我们究竟能做什么？.....	22
发养老金不该只有人脸认证.....	23
社保养老与理财养老，哪个划算？.....	23
2019 年基本养老金调整，25 省市已公布实施方案，有什么新特点呢？.....	23
老年说法	23
养老院装摄像头是一种技术依赖.....	23
打击忤逆不孝，指向老年人维权之困.....	24
候鸟老人租房 50 年养老，住了不到 5 年房子就被拆.....	24
政府购买服务	24
福建：金保工程(二期)扩展项目(福建省机关事业单位养老保险社会保险费信息共享平台建设项目及相关系统改造、接口开发)公开招标公告.....	24

江苏：苏州市相城区人民政府元和街道办事处关于元和街道居家养老日间照料中心项目的招标公告 25

河南：濮阳县民政局政府购买养老服务采购项目公开招标公告 26

广东：广州市番禺区化龙镇 2019-2021 年度居家养老综合服务平台公开招标公告 27

河南：郑州市二七区民政局社区居家智慧养老综合平台项目公开招标公告 28

关于我们 29

联系我们 29

养老视点

北京：将探索养老驿站有序进出

进入平稳增长期，北京的养老驿站市场开始出现分化，经营不善与人气渐热的两极化情况同时存在，部分初期跟风进场的业外资本已开始面临是否退场的抉择。就此，7月21日，北京商报记者从北京市民政局独家获悉，除了本市实施的各项养老驿站鼓励、扶持、补贴政策外，北京也将研究这类养老服务设施退出的相关办法，引导驿站有序进出，当不适合的企业通过市场化的方式退出时，让更专业的经营商介入，逐步提高北京养老驿站的连锁化率和专业水平。据透露，该项政策有望年内出台。

养老驿站作为北京居家养老服务供给中的重要一环，近年来引发各界投资者关注，不少创业人士及业外资本都将养老驿站当作入局北京养老市场的跳板。最新数据显示，截至目前，北京已公示的养老驿站已有779家，其中有半数左右分布在农村地区，另外五成则主要面向北京城镇社区、街道中居住的老年人。

“此前，不少人对于养老驿站一直秉持着非常乐观的态度，巨大的市场需求容量，以及鼓励力度颇高的扶持政策，让一些业外企业有了想要借此一试市场水温的意愿。”有养老企业负责人告诉北京商报记者，虽然有一些企业或创业者凭借着自己的理解，在驿站中推出了一些创新的服务形式，甚至打造了一些“网红”驿站，但其中确实存在一定供需错位的情况，有的经营方在还未摸清附近居住老年人核心需求甚至连老年人基本信息都不了解的情况下，就急于开展一些有噱头的服务，经营效果适得其反。因此，目前北京除了引导社会力量参与养老驿站投资运营外，也确实急需通过市场配置资源的决定性作用，推动不适合这一行业的资本有序退出市场。

现阶段，北京对于养老驿站主要采取一次性建设+流量补贴的资金扶持措施，并在用房等方面给予一定的倾斜，“目前全市已公示的驿站中，有70%以上的场地都是由政府无偿提供的”。北京市民政局副局长李红兵告诉北京商报记者，而有的连锁驿站企业仅财政资金补贴就能拿到上百万元。

但仍有业内人士坦言，从去年开始，普遍有很多机构表示出现了“钱紧”情况，流动资金压缩明显，人员等各项成本急剧上升。“从行业特点来说，经营养老服务机构绝不是一个能快速回本或者短时间内能形成规模利润的行业，这意味着，做各种类型的机构，都需要企业拥有一定的资金实力。”中国老龄研究中心副主任党俊武直言，驿站、照料中心这样相对小型甚至没有长住床位的设施，提供的服务都是面向周边普通居民的，均价又不能过高，需要靠积攒人气、提供高专业化的供给，以及增加连锁化率等形式获利，经营难度确实较大。不过，包括党俊武在内，多位专家都直言，驿站经营难度虽高却并不等于无法盈利。

“目前，市内确实已有一些企业开始摸索出适合自己的驿站经营模式，通过提供专业的打包服务等形式在开业后几年内就稳固了一批消费群体，实现了动态盈亏平衡甚至略有盈利。在此基础上，不断提高连锁化率摊薄成本后，这些驿站就在市场中站稳了脚跟，而那些盲目跟风者则被加速淘汰出局。”上述企业负责人表示。

<http://cnzf99.com/Detail/index.html?id=456&aid=66870>

(来源：北京商报)

北京：政府将梳理公有设施建社区养老驿站

【现实挑战】社区养老服务驿站租金等成本太高，存在悄然关张或艰难运营的情况

【应对策略】各级政府及部门尽快梳理可用于养老服务的公有设施，无偿提供给社会组织或企业开展运营服务

近日，北京市民政局将本市养老服务相关扶持政策、服务标准和养老服务供需等进行了梳理并予以公示，北京市的养老服务机构根据不同性质可获得政府给予的相应运营补贴。同时，为了弥补社区养老服务驿站的运营成本，各级政府和部门将尽快梳理可用于养老服务的公有产权社区公共服务设施，无偿提供给社会组织或企业开展运营服务。

降低养老服务驿站成本，政府无偿提供公有设施

日前，本报报道了北京西城区一家养老驿站悄然关门的消息。该养老驿站曾被视为社区养老“标杆”，每天来吃饭、活动的老人不下70人，如今却已大门紧锁。知情人士透露，“成本太高了，没钱投资了”。该家养老驿站一年的房租租金就要上百万元，并且大部分活动空间都在地下一层，不能享受国家给予的补贴，大部分成本都需要自负盈亏。

为保证社区养老服务驿站的顺利建设和良好运营，本次公告称，除了需要广泛动员社会各界积极参与，在弥补政府力量不足的同时，还要通过市场手段为社区老年人提供多元化和个性化的养老服务需求。为最大限度降低社区养老服务设施的社会运营成本，为社区老年人提供来自家门口的服务，各级政府和部门将尽快梳理可用于养老服务的公有产权社区公共服务设施，无偿提供给社会组织或企业开展运营服务。

各区民政部门将加强对无偿提供公有设施的指导工作。

一是指导所属街道（乡镇）积极支持利用社区养老服务设施开展社区养老服务驿站建设和运营工作，通过招投标或品牌连锁运营等方式，将公有社区养老服务设施无偿提供给社会组织或企业使用，按照“公办民营”模式开展运营。

二是鼓励具有法人资质、实力雄厚、具有社会品牌影响力的社会组织或养老服务企业积极参与，采取捆绑或包片的方式对无偿提供的公有社区养老服务设施开展连锁运营。

三是对于拟交给社会组织或企业运营的公有社区养老服务设施，应依法签订委托经营合同，明确双方的权利义务，防止国有资产流失。

四是新建的公有社区养老服务设施要严格执行无偿提供社会组织或企业运营的政策，已有租赁给社会组织或企业开展社区养老服务的现有公有社区养老服务设施，租赁双方要按照本文件精神，由政府回租或签订补充条款，免除租赁费或将收取的租赁费转化为社区养老服务驿站的购买服务项目。

对于社会力量租用非公有设施提供养老服务的，各区将研究制定给予房租补贴或资产置换、政府回购的扶持政策，降低社会力量为居家老年人提供服务的运营成本。

此外，包括社会资本投资建设的养老机构、公建民营的养老机构等在内的各类养老服务设施，建设用地被纳入城镇土地利用总体规划 and 年度用地计划，合理安排用地需求，政府部门可将闲置的公益性用地调整为养老服务用地。

根据收住老人情况，养老机构可获分档补贴

对于养老机构的运营扶持方面，公示的内容提出，养老机构运营补贴根据养老机构收住服务对象身体状况、服务质量星级评定、信用状况、医疗服务能力等因素综合确定，以养老机构实际收住服务对象的床位数、月数等作为补贴计算依据。

对于收住生活自理老年人、残疾等级为三至四级视力、肢体、听力、言语残疾人和四级智力残疾人的机构，按照每床每月100元予以补贴，其中市财政通过专项转移支付方式对各区按照每床每月100元予以补助。

对于收住失能老年人、残疾等级为一至二级视力、肢体、听力、言语残疾人和二至三级智力残疾人的机构，按照每床每月600元予以补贴，其中市财政通过专项转移支付方式对各区按照每床每月500元予以补助。

对于收住失智老年人、残疾等级为一级智力残疾人和二级智力残疾人中的多重残疾人的机构，按照每床每月700元予以补贴，其中市财政通过专项转移支付方式对各区按照每床每月600元予以补助。

社区养老服务驿站补贴分四类

社区养老服务驿站运营扶持措施则包括服务流量补贴、托养流量补贴、连锁运营补贴和运维支持。

其中，服务流量补贴是根据社区养老服务驿站服务收费流量总和的一定比例给予的资助补贴，按照不低于服务总收入50%的比例予以资助。

托养流量补贴是指根据社区养老服务驿站开展照料服务给予的资助补贴。照料服务包含日间托养、短期全托和农村幸福晚年驿站的全托照料。日间托养每天照料时间不少于6小时。社区养老服务驿站参照养老机构运营补贴政策，按照实际收住情况，日间托养每人每天给予不低于15元的托养流量补贴，短期全托每人每天给予不低于30元的托养流量补贴等。

连锁运营补贴则是按照社区养老服务驿站连锁机构的数量给予连锁补贴，每连锁运营一家社区养老服务驿站给予不低于5万元的一次性补贴。

同时，养老机构还享有相关税费优惠，例如用水、用电、用气、供暖价格按照本市相应居民收费标准执行。此外，对收住失能老人和残疾人达到一定规模的福利机构购置康复器材的，在规定的康复器材目录范围内按比例给予一次性补贴。

<http://cnzf99.com/Detail/index.html?id=456&aid=66898>

(来源：北京青年报)

辽宁：养老机构所设医院或纳入医保定点

什么样的养老院可以开办医院?哪些医院可以开办养老院?老人在养老院的医务室里看病能使用医保支付吗?辽宁省司法厅近日就《辽宁省医养结合促进条例(草案)》公开征求意见。

本报记者采访了多家养老院、社区卫生服务机构，对市民关心的热点话题进行回应。请医疗机构、养老机构、社会力量、关心养老事业相关人士，于8月19日前就此提出意见。

医养结合，是指医疗卫生和养老服务的相结合。条例草案拟要求，乡镇政府、街道办事处负责本行政区域老年人健康状况调查。各级政府应建立以医养结合政策落实、医养结合服务覆盖率、医养结合服务质量等为主要指标的考核评估体系，加强绩效考核。

养老院里的医疗机构或可纳入医保定点范围

在医养结合服务方面，拟规定养老机构申请设置不同级别医疗机构的要求，如内部设置诊所、卫生所(室)、医务室、护理站的，应当向县卫生健康行政部门备案。申办二级及以下医疗机构的，应当向卫生健康行政部

门申请医疗机构执业许可。申请设立三级医疗机构的，应当向市卫生健康行政部门提交设置医疗机构申请，收到卫生健康行政部门核发的《设置医疗机构批准书》后，再申请医疗机构执业登记。养老机构设置医疗机构，依据营利性和非营利性，拟需要到不同的部门登记。

但特别值得老人们关注的是，文件拟规定，养老机构设置的医疗机构，符合条件的可以按照规定纳入基本医疗保险定点范围。推动建立异地就医医疗费用结算制度，方便参保老年人享受基本医疗保险待遇。

现状调查：沈阳市养老服务中心表示，在今年5月与沈阳市红十字会医院合作之前，养老机构内的医务室不能使用医保，现在可以使用。

医养结合机构可享受医疗和养老两方面扶持

具备法人资格的医疗机构申请设立养老机构的，政府及有关部门不得要求另行设立法人，不得要求另行法人登记。养老机构设置医疗机构，属于社会力量举办医疗机构范畴的，可以按照规定享受相关扶持政策，卫生健康及相关部门应当按照标准拨付补助，兑现有关政策。医疗机构设立养老机构符合条件的，享受养老机构相关建设补贴、运营补贴和其他养老服务扶持政策措施，民政及相关部门应当按照标准拨付补助，兑现有关政策。

鼓励社会力量举办医养结合机构以及老年康复、老年护理等专业医疗机构，满足老年人医养结合服务需要，符合规划条件和准入资质的，政府及有关部门不得以任何理由加以限制。

现状调查：皇姑区万科怡园医养结合产业园相关人员7月20日接受本报采访时表示，目前该产业园养、医分别由不同专业团体来运营，没有同一主体享受两方面政策的情况。据本报记者了解，目前沈阳有相关企业有上述条款相类似的试水。

基层医疗卫生机构应当加强医疗康复功能

我省将简化手续，申请举办医养结合机构的，根据医疗机构和养老机构的类型、性质、规模，应当向卫生健康、民政或者市场监督管理部门提出申请。涉及同层级相关行政部门的，政务服务机构应当实行“一个窗口”办理。有关部门应当加强工作配合，建立信息共享机制，让申办人“最多跑一次”。

市、县人民政府应当建立基层医疗卫生机构与社区养老服务机构的衔接机制，鼓励基层医疗卫生机构与居家养老服务中心、老年人日间照料中心等养老服务机构开展合作。基层医疗卫生机构应当加强医疗康复功能，为居家养老服务中心、老年人日间照料中心等养老服务机构提供基本医疗康复服务。

现状调查：记者随机采访了沈阳各区10位65岁以上老人，均表示目前接触到的“康复”服务都在民营按摩馆，价格不低，他们表示，希望有基层医院提供这项服务。

居家养老医疗费拟纳入基本医疗保险支付范围

在居家服务方面，市、县人民政府应当按照分级诊疗和家庭医生签约服务的规定，推进基层医疗卫生机构和医务人员与老年人家庭建立签约服务关系，签约服务费用由基本公共卫生服务经费和签约老年人家庭按照规定的比例支付。签约服务主要包括，为老年人免费建立健康档案，提供健康指导，慢性病健康管理，提供优先就诊与其他医疗机构之间的双向转诊服务。鼓励基层医疗卫生机构为居家老年人提供上门服务，规范为居家老年人提供的医疗和护理服务项目、收费标准，将符合规定的医疗费用纳入基本医疗保险支付范围。

鼓励企业和社会组织运用云计算、互联网、物联网、大数据等技术，构建居家医养结合信息服务平台，为居家老年人提供紧急呼叫、远程健康监测、紧急援助、健康咨询、服务预约等医养结合服务。支持企业开发适合老年人的智能化产品、健康检测可穿戴产品、健康养老移动应用软件等产品。

现状调查：沈阳市一家区级中心医院对社区居民实行家庭医生签约服务，但因医务人员数量等原因，目前上门服务次数有限，也较少涉及到这部分费用使用医保支付的情况。

养老院内设医务室可作为医院后期康复护理场所

鼓励养老机构和医疗机构建设医养养老联合体，整合医疗、康复、养老和护理资源，为入住养老机构的老年人提供住院治疗、康复护理、生活照料以及安宁疗护等一体化的健康和养老服务。鼓励养老机构与医疗机构开展协议合作，建立健全协作机制，开通双向转介绿色通道。鼓励二级以上综合医院与养老机构开展对口支援、合作共建。养老机构内设的具备条件的医疗机构可作为医院收治老年人的后期康复护理场所。鼓励医疗机构依法开展面向养老机构的远程医疗服务。

支持有条件的医疗机构开设老年病科。提高基层医疗卫生机构康复、护理床位比例，鼓励增设老年养护、安宁疗护病床。医疗卫生机构应当全面落实老年医疗服务优待政策，为老年人特别是高龄、重病、失能及部分失能老年人提供挂号、就诊、转诊、取药、收费、综合诊疗等就医便利服务。卫生健康行政部门应当引导和支持医疗机构为养老机构开通预约就诊绿色通道，为入住养老机构的老年人提供医疗巡诊、健康管理、保健咨询、预约就诊、急诊急救、中医养生保健等服务，确保入住老年人能够得到及时有效的医疗救治。医疗机构要为老年人特别是高龄、重病、失能及部分失能老年人提供挂号、就诊、转诊、取药、收费、综合诊疗等就医便利服务。

医养结合机构骗保最高可处金额五倍以下罚款

政府举办的医养结合机构实行政府定价或者政府指导价。社会力量举办的医养结合机构服务收费项目和标准应当与其服务质量相适应。医养结合机构应当将服务收费项目和标准向社会公开，明码标价。医养结合机构应当遵守医保协议管理，不得以虚假方式骗取医疗保险基金。医养结合机构不得以虚假方式骗取补助、补贴和奖励。医养结合机构骗取医疗保险基金的，由医疗保障行政部门责令退回骗取的医疗保险基金，处骗取金额二倍以上五倍以下的罚款；解除服务协议。医养结合机构骗取补贴、补助、奖励的，由有关部门依法予以追缴，并处骗取补贴、补助、奖励数额一倍以上三倍以下罚款；构成犯罪的，依法追究刑事责任。

毕业生进非营利性医养结合机构就业满5年给补助

支持执业医师、注册护士到养老机构设立的医疗机构多点执业，或者在养老机构内开办诊所、护理站。支持有相关专业特长的医师及专业人员在养老机构规范开展疾病预防、营养、中医调养等非诊疗行为的健康服务。鼓励和引导高等院校和中等职业学校老年服务与管理、老年护理专业或者专业方向的毕业生到非营利性医养结合机构中从事养老护理工作。进入非营利性医养结合机构就业满5年、胜任工作岗位要求的，由省、市、县财政给予一次性入职奖励补助。

应当发挥退休医务人员的专长和作用，鼓励其从事与医养结合服务有关的工作，并在政策上给予支持和扶持。在职称评定、专业技术培训和继续教育等方面，对养老机构和医疗卫生机构中的医务人员同等对待。

支持国有企业整合闲置资源举办医养结合机构

各级政府及有关部门应当支持医养结合服务与健康、养生、旅游、文化、健身、休闲等产业融合发展，推动形成具有本地特色、产业链长、覆盖领域广、经济社会效益显著的医养服务产业集群。支持和引导相关行业、企业在老年人的预防保健、医疗卫生、康复护理、生活照料、精神慰藉等领域，开发安全有效的食品药品、康复辅具、日常照护、文化娱乐等老年人用品用具和服务产品，发展和壮大医养结合服务上下游产业。支持具备条件的国有企业整合闲置资源，举办医养结合机构，支持国有企业将所属医疗机构转为康复、老年护理等接续性医疗机构，或者与养老机构合作，为老年人提供健康养老服务。鼓励中医医院通过特许经营等方式，以品牌、技术、人才、管理等优势资源与社会资本开展合作，新建、托管协作举办中医药特色医养结合机构。鼓励开发中医药与养老服务结合的系列服务产品。

身边案例：医院开在养老院俩月给老人看病超百次能使用医保

沈阳市是国家第一批医养结合试点城市，目前初步形成了“多类主体、多种模式、多点支撑、多方受益”的医养结合发展态势。

今年5月，在万佳宜康·沈阳市养老服务中心举行了“推进医养融合，保障长者健康”启动仪式，万佳宜康养老服务集团与沈阳市红十字会医院在启动仪式上进行了深度医养融合签约，今后在沈阳市养老服务中心的老人将享受与医院的无缝对接。

沈阳市养老服务中心医养结合方面负责人李英7月20日在接受本报记者采访时表示，沈阳市红十字会医院是三级综合性医院，2012年被沈阳市政府确定为沈阳市老年医院。沈阳市养老服务中心是沈阳市政府重点养老服务项目，2012年委托万佳宜康养老服务集团进行管理。2015年，沈阳市红十字会医院在沈阳市养老服务中心院内成立了棋盘山院区，主要面向老年人就医。但由于多种原因，双方始终没有实现真正的融合发展。

老年人行动不便，医生还可以入户服务。医生可以到老人的房间打针，老人重病需要住院，陪护也可以到医院护理。

按照协议，沈阳市红十字会医院将为万佳宜康·沈阳市养老服务中心的500余位老人提供包含诊疗服务、家庭病房、健康体检、转诊绿色通道等多项医疗服务，可用医保看病、取药，真正做到满足老年人对医养结合的实际需求。

<http://cnsf99.com/Detail/index.html?id=456&aid=66882>

(来源：辽沈晚报)

河北：养老服务向满足多样化多层次迈进

近日，省政府办公厅出台《河北省人民政府办公厅关于加快推进养老服务体系建设的实施意见》，提出从改善养老服务发展环境等6个方面入手，加快推进养老服务体系建设，确保到2022年在保障人人享有基本养老服务的基础上，有效满足多样化多层次养老服务需求。

创新举措，改善养老服务发展环境

依法做好登记和备案管理，全面清理、取消申办养老服务机构的无理前置审批和审批涉及中介事项，凡无法法律法规规章依据的一律取消。设立养老服务机构，探索公办养老机构改制为国有养老服务企业。依法尽快办理养老机构申报的消防设计审查、消防验收和备案。落实各项行政事业性收费减免政策，减轻养老服务税费负担。养老机构、居家社区养老服务机构用电、用水、用气、用热享受居民价格。

养老服务将纳入政府购买服务指导性目录。到2022年将不低于55%的福彩公益金用于支持养老服务发展。调整完善省级财政支持养老服务的奖补政策。养老机构接收经济困难的高龄失能老年人，不分经营性质同等享受运营补贴，入住的上述老年人按规定享受养老服务补贴。

集中清理在养老服务机构公建民营、养老设施招投标、政府购买养老服务中涉及地方保护、排斥营利性养老服务机构等妨碍统一市场和公平竞争的各种规定。境外资本参与发展养老服务，同等享受境内资本待遇。境外资本设立的养老机构接收政府兜底保障对象的，同等享受运营补贴等优惠政策。

分类施策，优化养老服务供给

保障养老服务设施建设场地，统筹推进城乡养老服务设施建设。实施社区和居家养老民心工程，新建小区严格按标准配建养老服务设施，老旧小区通过购置、置换、租赁等方式补齐短板。

统筹推进城乡养老服务设施建设。实施特困人员供养服务设施改造提升工程，支持特困人员供养服务设施建设。实施农村互助幸福院提质增效工程，开展村级卫生室托管互助幸福院的基层医养结合试点。实施老年人居家适老化改造工程，2020年底前，对所有纳入特困供养、建档立卡范围的高龄、失能、残疾老年人家庭，采取政府补贴等方式实施适老化改造。

创新养老服务发展模式。推行居家、社区和机构养老融合发展，打造社区、社会组织、社工联动机制，支持志愿养老服务。推行医养结合。推行“互联网+智慧养老”，开展智慧健康养老应用试点示范，建设一批“智慧养老院”；推广物联网和远程智能安防监控技术，加快建设养老服务信息系统。

提升养老服务质量。持续开展养老院服务质量建设专项行动，完善老年人关爱服务体系，探索支持有资质的社会组织依法为特殊老年人办理入住养老机构、就医等事务；鼓励老年人自愿、量力从事或参与社会活动。大力发展老年教育。

推动京津冀养老服务协同发展。协调制定协同发展措施，开展医保对接试点。鼓励京津优质养老机构通过合作共建、整体搬迁等形式到我省布局，发展各类社会中介组织和区域性行业协会商会，探索组建区域合作平台。主动疏解京津养老压力，规划建设一批康复护理、医疗保健、休闲旅居的养老服务项目。

政策牵引，提升养老服务消费能力

全面建立经济困难的高龄、失能老年人养老服务补贴制度。推进长期护理保险制度试点，完善专业化长期照护服务体系。开展老年人能力综合评估，加强与残疾人两项补贴政策衔接。鼓励商业保险公司发展长期护理保险业务。

依法适当放宽对符合信贷条件的老年人申请贷款的年龄限制。支持商业保险机构开展老年人住房反向抵押养老保险业务。支持老年人投保意外伤害保险，鼓励商业养老保险机构发展满足长期养老需求的养老保障管理业务。支持银行、信托等金融机构开发养老型理财产品、信托产品等金融产品，扩大养老目标基金管理规模，稳妥推进养老目标证券投资基金注册，鼓励投资人长期持有养老目标基金。

推动石家庄、秦皇岛国家康复辅助器具产业综合创新基地建设。支持老年人康复辅助器具特别是智能产品生产，建设产学研用协同的研究成果转化平台。出台老年人康复辅助器具配置、租赁、回收和融资租赁办法，推进在养老机构、城乡社区设立配置服务(租赁)站点。

压实责任，加强养老服务综合监管建立养老服务综合监管制度

建立养老服务综合监管制度。2019年底前，制定履职照单免责、失职照单问责的责任清单，明确监管责任主体，加强事中事后监管。建立完善跨部门协同监管、“双随机、一公开”、失信联合惩戒和退出机制。依法公示养老机构行政许可、行政处罚、抽查检查结果等信息。制定养老机构服务质量信息公开规范。

完善养老服务标准化体系。严格落实国家养老机构基本服务质量安全强制性标准。制定完善养老服务标准，到2022年基本建成全覆盖的标准体系。

开展养老服务领域非法集资整治。开展识骗防骗宣传教育，严厉查处向老年人欺诈骗售产品和服务的违法行为。鼓励群众提供涉嫌非法集资犯罪线索，及时调查核实，发布风险提示，依法稳妥处置。

多元投入，强化养老服务金融支持

发挥河北产业投资基金作用。通过引导基金注资和市场化募集，在符合国家政策的前提下，吸引省内外大型国企、民企、金融机构和其他社会资本共同发起设立养老产业发展子基金，对符合养老产业发展方向的产品和服务项目进行重点投资，促进养老产业高质量发展。

解决养老机构融资问题。对符合授信条件但暂时经营困难的民办养老机构，继续予以资金支持。鼓励商业银行探索向产权明晰的民办养老机构发放资产(设施)抵押贷款和应收账款质押贷款。探索允许营利性养老机构以有偿取得的土地、设施等资产抵押融资。支持符合条件的养老服务企业上市融资。支持商业保险机构举办养老机构或参与建设运营。对从事养老服务并符合条件的个人和小微企业给予创业担保贷款支持。

鼓励养老服务产业相关企业发行债券。科学设计企业债券发行方案，支持合理灵活设置债券期限、选择权及还本付息方式，用于为老年人提供服务设施建设和开发康复辅助器具项目。鼓励企业发行可续期债券，用于养老机构投资回收期较长的项目建设。

精准发力，扩大养老服务就业创业

建立完善养老护理员培训和职业技能等级认定制度。加强对养老机构负责人、管理人员的岗前及定期培训。开展养老护理员职业技能等级认定。落实养老服务从业人员培训费补贴、职业技能鉴定补贴等政策。鼓励职业院校设置养老服务相关专业或开设相关课程。推进职业院校(含技工学校)养老服务实训基地建设。

推进养老服务吸纳就业。开发一批为老服务岗位，优先吸纳就业困难人员、建档立卡贫困人口和高校毕业生就业。符合小微企业标准的养老机构新招用毕业年度高校毕业生，签订1年以上劳动合同并缴纳社保费的，按规定给予社保补贴。落实就业见习补贴政策，对见习期满留用率超过50%的单位，适当提高补贴标准。

建立养老服务褒扬机制。开展养老服务先进集体和个人评比表彰，组织养老护理员技能大赛，对获奖选手授予“技术能手”称号，并晋升相应职业技能等级。开展养老护理员关爱活动，大力宣传养老护理员先进事迹。建立养老护理员一次性补贴制度。

<http://cnsf99.com/Detail/index.html?id=456&aid=66912>

(来源：长城网)

河南：南阳市举办养老服务管理人员培训班

7月15日上午，南阳市2019年第一期养老服务管理人员培训班在南阳市银河宾馆举行了开班仪式，来自各县区民政部门及养老机构的60名学员参加了开班式。

此次培训由南阳市市民政局主办，河南家和职业培训学校承办。培训班邀请业内8位专家、学者来宛授课，旨在贯彻落实省民政厅等5部门《关于做好2019年养老院服务质量建设专项行动工作的通知》，进一步加强养老机构管理工作，提升全市养老机构管理水平，结合当前养老机构监管、管理、服务的实际和工作需要，全面提高养老机构管理人员的职业素质，加强养老服务管理人才的培养。

在接下来的五天时间内，培训班聘请河南省民政厅养老服务处张萌处长讲授《养老服务业反工趋势及政策解读》、南阳市民政局社会福利和慈善事业促进科科长相光东讲授《养老服务实务》、郑州大学张宏伟教授讲授《养老机构标准化建设》、中华女子学院汪连新教授讲授《社工在养老机构中的作用及定位》、《医养结合养老服务》、郑州大学韩萍教授讲授《养老机构食品安全和药品安全管理》、新乡医学院张金华教授讲授《养老机构星级评定标准》、《养老机构评估标准》、河南省消防救援总队李迎春讲授《养老机构消防安全管理(消防双预防)》、河南豫太律师事务所王健伟律师讲授《养老机构相关风险防控与纠纷处理》等理论课程，还要进行现场教学实地观摩养老机构和城市社区老年人日间照料中心，学习交流管理经验。

此次培训班将举办两期，培训学员120名。学员来自县(区)民政局从事养老服务工作的主管局长、股长，在设立许可期前或已备案的养老机构负责人。培训采取全脱产的方式进行。培训学员完成所有培训课程，记入继续教育经历，由南阳市民政局颁发《培训结业证书》。

<http://cnsf99.com/Detail/index.html?id=456&aid=66919>

(来源：南阳市民政局)

山东：菏泽市六大举措助力老年健康主题系列活动

为庆祝中华人民共和国成立70周年，全面推动健康菏泽建设，树立健康老龄化发展理念，培养健康文明的生活方式，营造尊老敬老的社会氛围，增加老年人获得感、幸福感、安全感，菏泽市确定广泛组织开展老年健康主题系列活动。

一、开展“关爱老人，关注健康”公益送健康活动。一是开展关爱老年人活动。组织动员各级党政机关、企事业单位、社会组织以及其他社会力量，广泛开展孝亲敬老活动，特别是加大对高龄、空巢、失能、困难老年人的生活照料、心理抚慰、应急救助、健康保健等服务工作力度，切实为老年人送温暖、办实事、解难事。二是开展公益送健康活动。注重老年疾病预防，积极推广老年疾病预防适宜技术，开展老年常见病、慢性病的筛查干预和健康指导，做到老年疾病早发现、早诊断、早治疗，促进老年人健康。因地制宜、紧密结合老年人需求，有重点、有针对性地积极开展专家义诊活动，方便老年人就近看病就医。三是开展老年健康宣传教育活动。围绕老年健康核心信息20条和家庭医生签约服务、医养结合、安宁疗护等，通过举办健康大讲堂等宣传形式，广泛开展老年健康保健知识进社区、进家庭、进机构等宣传活动，引导更多的老年人了解健康知识、增强自我健康意识。要面向社会广泛开展孝亲敬老文化的宣传教育，充分利用各种现代传播媒介，引导社会培育和践行新时代的孝亲敬老理念。要大力宣扬敬老典型，积极营造敬老爱老助老社会氛围。

二、开展“与祖国一起成长”寻访健康老人活动。寻访对象是年满70周岁身体形态良好，养生经验特点鲜明，生活方式科学健康、热心公益事业，家风良好，家庭和睦，群众感召力强、坚持老有所为，在所从事专业和领域具有较高造诣和威望、热爱文化体育活动，热爱生活，心态乐观，有健康的兴趣爱好等。由各县区负责组织寻访推荐辖区内符合条件1-2名老人，参选菏泽市十佳健康老人，并从中推荐2-3名参选省级评选表彰活动。同时，选取部分典型代表采取事迹展示、经验访谈等形式，通过各类媒体、机关门户网站、微信公众号等深入宣传。

三、开展“懂健康知识，做健康老人”主题征文活动。文章体裁不限，题目自拟，每篇文章字数限2500字以内，要求主题鲜明、语言生动、内容真实，每名作者限报2篇原创作品。组织专家对稿件进行评选，设一等奖5篇、二等奖10篇、三等奖15篇、优秀奖若干篇，择优向省级推荐和在相关媒体发表。

四、开展迎国庆暨老龄化国情教育知识竞赛活动。为庆祝新中国成立70周年，面向社会公众广泛宣传普及人口老龄化国情知识，社会公众均可参赛，每人可参赛一次，答题满分的答题人可参与抽奖。7-8月份由健康报网、健康报微信、健康报新媒体矩阵、健康中国新媒体等平台发布人口老龄化知识包，个人可进行自学;9月份在线发布答题小程序，公众根据前期学习进行线上答题;10月份公布获奖名单和标准答案。

五、积极推进“中国老龄健康促进工程”。该工程以“积极老龄化、健康老龄化、幸福老年人”为宗旨，围绕老年人常见多发病，采取预防、调理、治疗、康复等相结合的方式开展综合试点，进行健康评估、健康宣传教育、健康服务人才培训，组织开展健康扶贫、健康公益救助等活动和“治未病、调慢病、抗衰老”等康养服务项目。

六、狠抓落实完善机制确保活动见实效。推动老年健康系列主题教育活动，市卫生健康委专门印发了活动通知，制定了具体实施方案，要求各级充分发挥基层医疗卫生服务机构的辐射作用，关口前移，注重健康教育和疾病预防，加大对老年常见病、多发病健康知识的宣传力度，不断满足广大老年人多样化、层次化、个性化的卫生健康需求，进一步提升老年人的健康素养。积极组织基层医疗卫生机构开展为老年人送健康、送温暖公益活动，积极打造养老孝亲敬老社会环境，努力营造全社会关注老年健康的良好氛围。因地制宜、完善机制，保障系列主题活动顺利组织实施，逐步建立老年健康主题活动的长效工作机制，推进老龄健康事业的创新发展。

<http://cnsf99.com/Detail/index.html?id=456&aid=66917>

(来源：菏泽市卫生健康委)

山西：老龄工作推进培训会在并召开

近日，山西省卫生健康委在太原举办全省老龄工作推进培训会，组织学习孙春兰副总理在全国老龄委全体会议上的讲话精神和国家卫生健康委主任马晓伟在全国老龄办主任视频会议上的讲话精神，太原市卫健委等五家单位做了经验交流，国家卫生健康委老龄健康司调研员李雪婷就“促进老龄健康，积极应对人口老龄化”进行了专题培训。会议强调，要站在建设健康山西的全局谋划老龄工作，树立积极健康的老龄观，按照“党委领导、政府主导、社会参与、全民行动”的“十六字”方针进行人口老龄化战略布局。要深刻分析和认识人口老龄化紧迫形势、发展特点以及面临的主要问题，扎实推进老龄工作健康有序发展。

<http://cnsf99.com/Detail/index.html?id=456&aid=66916>

(来源：山西新闻网)

江苏：沭阳创新举措，推进养老服务高质量发展

为有效应对高龄、失能、独居老年群体持续增加的严峻形势，江苏省沭阳县民政局坚持以问题为导向，五招齐发，一手抓补齐短板，一手抓质量提升，全力推进全县养老服务业提质增效。落实兜底保障政策。扎实开展养老服务提升年活动，及时将符合条件的孤寡老人纳入保障范围，目前该县共有五保对象3521人，集中供养和分散供养年标准达到7296元、6300元，今年上半年发放五保经费1184万元。创新养老服务模式。根据老人居家养老、就近养老习俗，沭阳县以乡镇(街道)社会福利中心为支撑，以社区日间照料中心和居家养老服务站为平台，开展老年人社区日间照料和居家上门服务，形成了“养老机构+社区+居家”的链式养老服务模式。完善政府购买服务。沭阳县现有60周岁以上户籍人口30.91万人，年内签约政府购买养老服务老人2.5万人，占老人总数的8.1%，上半年拨付服务补贴资金318万元，发放居家养老运营补贴210万元。提高失能老人供养率。为有效解决分散供养失能老人生活难、看病难、护理难等问题，沭阳县积极探索实践，在全省率先创新建立失能特困老人集中供养护理制度，将全县123名失能老人集中到草集街道养老护理中心，实行医疗康复保健一体化养老。优化事业发展环境。沭阳县积极顺应“放管服”改革，先后出台了《关于推进养老护理型床位建设的实施意见》等政策文件，建立社办养老机构床位补贴和营运补贴制度，为社会资本参与养老事业营造了良好环境。

<http://cnsf99.com/Detail/index.html?id=456&aid=66920> (来源：老龄办)

安徽：合肥已建成社区养老服务站308家

记者从市民政局获悉，截至2019年6月，合肥市已建成县级居家养老服务指导中心10家、城市街道养老服务指导中心36家、乡镇养老服务指导中心37家、社区养老服务站308家，覆盖率分别为90.9%、62%、45.1%、56.6%，远超安徽省同期建设指标要求。“三级中心”建设的选址是关键，合肥市充分考虑社区站点的城市空间布局，综合老龄人口和场地条件等多种因素，选好建设地址，确保建成后，方便老年人进出活动。在确保社区照护、社区服务等服务功能的同时，合肥市“三级中心”还紧贴社会发展实际，融入老年人助餐、助浴、助医等各种新需要。市“三级中心”功能也不断拓展，以更好地为老年人提供更丰富的服务。合肥市还大力培育专业运营主体，鼓励以县(县级市、市辖区)为单位，将辖区内社区养老服务站打包交由居家养老服务企业(社会组织)运营管理。推动居家养老服务企业(社会组织)专业化、品牌化、连锁式发展，提升运营效率。当前，合肥市“三级中心”社会化运营比例超过45%。

<http://cnsf99.com/Detail/index.html?id=456&aid=66895> (来源：合肥晚报)

浙江：丽水市多措并举，推进老年宜居环境建设

近日，在北京召开的2019年全国老龄工作委员会全体会议上，丽水市视频介绍了推进老年宜居环境建设情况，是大会安排在会上视频介绍地方老龄工作经验做法的全国5个地市之一。截至2018年底，丽水市60周岁以上老年人52.65万，占全市人口总数的19.49%。面对不断发展的老龄化形势，近年来，丽水市高度重视发展老龄事业，以老年友好城市创建为抓手，加大部门协调联动，整合资源、借力推动、不断突破，努力改善老年人居住的各方面软硬件条件，取得了显著成效，给老年人带去实实在在的幸福感和获得感。在2016年全省首批老年友好城市创建活动中，丽水市被命名为全省唯一一个“老年友好城市”。近年来，丽水市扎实推进老年宜居环境建设。在生态养老方面，发挥优良的生态环境和丰富的再生资源优势，大力发展生态精品农业、森林康养、养生旅游、养老健康等产业，吸引了全国各地的老年朋友前来旅居、养老，养老产业方兴未艾。在设施适老方面，大力推进适老基础设施建设。新建公共场所适老化设施建设率100%；路口坡化改造，人行道设置座椅，公共厕所安装安全扶手，公园配有老人活动场所，公共交通城乡一体化，老年人出行更便捷、更安全。在居住宜老方面率先在全国开展无障碍进家庭、进社区、进景区、进乡村，全市已创成省级示范标准无障碍社区28个，3911户家庭完成无障碍改造。在养老敬老方面，积极推进社区嵌入式养老机构建设，满足老人离家不离社区的现实需求，成为住宅小区的标配。同时，推进养老服务机构公建民营改革，全市统一引进9家专业养老团队，让专业的人做专业事，提升养老服务水平。在服务便老方面，丽水市共有1842个社区居家养老服务照料中心覆盖城乡，93.5%的医疗机构为老年人提供挂号、就医绿色通道，60%的二级以上综合医院设有老年病科，市第二人民医院专门挂牌老年医院。“967885”智慧养老服务呼叫中心开通，有效推进智慧养老服务建设。在关怀敬老方面，丽水市老年教育、文体活动蓬勃发展。老年电大入学人数达到每年10万人次，老年文化艺术周活动已连续举办17年，100%乡镇(街道)建立了老年体协，老年人高龄补贴和一次性奖励标准全省领先。通过积极推动银龄互助、发展为老服务社会组织和志愿者队伍、创建“敬老文明号”等活动，老年关爱体系已然形成，孝老文化在丽水大地蔚然成风。

<http://cnsf99.com/Detail/index.html?id=456&aid=66918> (来源：丽水日报)

四川：记者调查，遂宁养老与“成长的烦恼”

作为全国第二批居家和社区养老服务改革试点地区，船山区创新推出的互助型养老方式日前引起关注。人人会变老，家家有老人。养老事业与每个人都息息相关，一直是社会各界关注的焦点。2018年底数据显示，我市65周岁及以上老年人共54.93万人，占户籍人口的15.03%，占常住人口的17.16%，比全国、全省分别高5.22、2.99个百分点。在养老日益成为一个社会问题的今天，如何才能让留守、独居、空巢老人老有所养、老有所乐、老有所依？遂宁养老服务业又是如何与时俱进？**老有所养：多元化养老在遂“开花”**上午9:20分，市城南明皇花园希望养老服务中心，夏碧华正在做手指操。73岁的老人衣服整洁，一面熟练地跟着节奏做手指操，一面还教新来的老人“这段音乐要弯食指”。在护工高显菊记忆中，3年前，夏碧华刚从船山区老池乡来时，身体中风路走不稳。因“有儿却要住养老中心”的思想包袱，这位农村老人在最初一个月里，都十分消沉。而现在，这位“熟客”精神面貌有着不小的改变：有着伙伴陪同性格开朗了，走路很稳当，衣服随时都干干净净的，甚至连体重都长了7、8斤。因中午的鱼片汤吃了两碗，担心老人撑着，高显菊还特意扶着她在种花的阳台溜达了数圈。上午10点，船山区金港名都附近，介福路社区日间照料中心，刘方秀眉飞色舞地和老伙计们聊天，欢笑声洋溢了整个日间照料中心。作为独居老人。每天早上，她会准时到日间照料中心，享受按摩、针灸，然后看报纸，或者和伙伴们聊聊天、打打牌。这样的生活让她很享受，也很满足。下午17点钟，家住城北水都豪庭的81岁老人谢云容，正等着上门服务的工作人员：最近身体腰疼难忍，她特意预约养老服务组织预约了按摩。儿子在哈尔滨定居，几年前丈夫去世后，家里只有她一个人了，故土难离，她只想留在遂宁。头发全白的老人并不觉得日子“捱”。白天到社区日间照料中心去聊天，有事就预约养老组织的上门服务，大到医疗健康管理，小到洗头洗脚，一个电话，就有专业的工作人员直接到家里为她服务。我国老龄化趋势明显，遂宁的老龄化趋势也在不断加剧。2018年底，遂宁市常住人口320.18万人，其中，60周岁及以上老年人78.77万人，占户籍人口的21.56%，占常住人口的24.60%，比全国、全省分别高5.22个百分点。机构养老，社会养老，居家养老……不同类型的养老模式在遂宁遍地“开花”，共同支撑着遂宁老年人的生活生命质量。记者走访中发现，受传统思想约束，我市，由居家养老服务组织提供上门服务等各种类型的居家养老获得的青睐，要远远高于其他养老模式。这也与我市的“以居家为基础、社区为依托、机构为补充、医养相结合的多层次、多样化养老服务体系”不谋而合。当前，我市共为全市23万余名老年人提供形式多样的居家养老服务，城乡居家养老服务覆盖率分别达到90%、58%。

老有所乐：健康养老引领发展趋势

半年前，熊明秀还会头疼：“今天又到哪里去吃？”72岁的熊明秀家住街市花园，住在8楼且没有电梯，不喜欢宅家的熊明秀只能在“晃”一整天。很多时候，午餐是一碗凉汤。因为又冷又辣，她的肠胃还几次“罢工”。现在，她是城区“爱心厨房”的忠实“粉丝”，开饭点就准时去就餐。中午，她点了洋葱炒肉、蒜苗凉粉、炆莲白和海带丝汤，“洋葱可以软化血管的，”老人吃得很开心。因为属辖区内70岁以上的老人，这顿既丰盛又营养的饭菜，熊明秀只花了5元钱。今年1月，船山区民政局试点“爱心厨房”，通过财政补贴的方式，让老人享受“健康、营养”的配餐。这场试点，不仅让老人们感受家一样的温暖，更改变了不少老年人“吃饭抠门将就”的老习惯，为他们的幸福晚年提供健康保障。小雨淅淅沥沥地下了半个月。临近出门，穿着旗袍的何淑君又拐回卫生间拿伞。她要去的的地方是通德大桥下。继退休迷上绘画、跳舞、奇石后，这位60出头的时尚婆婆，最近又爱上了旗袍秀，每天下午，她会和老年大学时装班的伙伴一起走秀。严格的训练难免会带来苦与累，不过人更精神了。用多彩文化生活充实自己，提升晚年生活品质，正成为遂宁老人的养老趋势。他们到老年大学提高技能、陶冶情操、聚会交友，真正实现在“学中有乐，乐中有为”。去年，市老年大学校本部老学员报名的第一天，凌晨6点，就有不少市民在报名地点等候，人数最多时，队伍长龙排到校门口。“乐”得不仅是心灵的充实，还有视野的开阔。尽管最近遂宁天气十分宜居，70岁的遂宁人邢中国，准备带老伴和孙子前往山东威海市住几个月，既能享受海边的清凉，又能吃到肥美的海鲜。从单位退休后，邢中国和几个朋友就约好，冬天一起去晒太阳，夏天一起去避暑。到如今，这个6人团已经先后去过攀枝花、青城山、三亚、广西等地。“以前退休太忙，现在退休后到处转转，开开心心享受生活，”放在8年前，连四川省都极少出的邢中国，不曾料到，自己的养老生活会如此的丰富多彩。而这种新型的旅居养老模式，近年来在遂宁十分流行，老人在不同季节辗转不同的地方，边旅游边养老，既健康养生、又开阔视野。

老有所忧：资金与人才还需增加

2010年起，遂宁重视居民养老，投入养老机构建设资金达15亿元。一床难求，这道上广深的难题，在遂宁并不存在。目前我市养老床位17730张，入住老人仅11653人。

“目前遂宁养老面临最大的困难还是资金与养护人才。”养老服务和社会福利科主任唐何军算了一笔账：目前，我市共有23万名60岁以上的困难老人购买了居家养老服务，每年有300元的政府补贴。这笔近5000万元的财政投入，即使由省上分担一半，剩下的金额对于遂宁也是不小的负担。

然而投入还在继续。日照中心的引电费、水电气费、工作人员的工资……这些看似不多的花费，在“城区基础设施覆盖率达90%，农村达60%”的要求下，累积成了令人惊讶的数字，尤其这两年，养老服务体系建设未纳入遂宁民生工程后，真正的“步履维艰”。

软硬件设施的改造升级是养老的大工作，但当前瓶颈在人才短缺。开发区的陈莲英从事养老护理工作3年了。她和其他3个护工一起，照顾养老中心里的70余位老人。从早上7点忙到晚上11点，帮老人洗澡、洗衣服、喂饭……只有累地躺在床上时，她才恍然大悟：“哦，我60岁了，比有的养老人员年龄都大。”她也准备再干两年就回家去养老了。

看中养老这块朝阳产业，谢小英和丈夫放弃成都的经营，回遂接手西乡永康养老中心。这所空气清新的养老中心，有床位70个，目前入住14人，年年都在亏钱。

谢小英想将养老中心升级为医养结合的高档养老院，意味着要招聘专业化高素质的护工。永康养老中心目前有4位护理员，都来自农村，当中最小的已57岁了。“为了教会他们用吸痰仪给老人吸痰，我曾经重复讲解了十几遍。”谢小英觉得很苦恼。招工贴出去了很久，却一直没有人来应聘。

路会越来越宽。今年，市民政局创新地将护理培训范围扩展到老人的子女或年轻亲属，这样可及时为老人提供服务；日前，市民政局更出台了《关于做好民办养老机构运营补贴工作的通知》，建立了民办养老机构运营补贴制度，进一步鼓励和支持社会力量进入养老服务。

也许再谈养老，未来将不再那么沉重。

<http://cnsf99.com/Detail/index.html?id=456&aid=66891>

(来源：遂宁市人民政府)

云南：首个养生养老社区住户已达200余户，六重服务掘金健康产业

当你老了，会选择什么样的养老方式？择一城而居，选一方净土颐养天年。7月21日，在滇池南岸，七彩云南·古滇名城滇池国际养生养老度假区的老年大学里，一群老人正在以歌舞的形式为他们入住滇池国际养生养老度假区年满2周年而举行庆典。

“2015年，这里还是一片荒山；2016年，山上开始建起了房子；2017年，一群老人入住这里，感受到爱与关怀，这里便成了老年之家。”小镇家人张月华老人是两年前入住滇池国际养生养老度假区的第一位会员。在这里居住了两年后，她说：“老有所乐，老有所医，老人有陪，所有的晚年愿望都在这里实现，让人越活越年轻。”

据介绍，滇池国际养生养老度假区运营两年以来，深入探究老年人根本所需，为全国中老年人朋友提供全产业链的养生养老服务。首创了“居家健康活力养老”的新模式，为居住老人量身定制了“文娱服务、医疗服务、管家服务”三大核心服务体系，成为具有国际化运营服务水平，面向全球的养生养老示范区。

从两年前正式开放运营以来，滇池国际养生养老度假区内服务养老长住客户已达到200余户，接待体验客户30000余人次，接待参观人次10万人次。在推动昆明大健康之城打造的同时，也进一步提高了昆明养老产业的发展脚步，向社会提供了一种健康、活力的晚年生活方式的新选择。

据了解，滇池国际养生养老度假区是诺仕达集团在滇池南岸为老年朋友们打造的全球宜居养生养老福地，由集团旗下古滇名城养生养老事业部进行运营。是全国唯一——个位于国家级生态旅游示范区内的养生养老机构，为老年人提供颐养天年的理想胜地，打造了蓝天下碧水旁的“活力养老”范本。

庆典仪式上，聚集而来的小镇老人们还为今天恰逢89岁的黄虹老人庆祝了一个特殊的生日。黄虹老人是入住滇池国际养生养老度假区的刚满1年的一位会员老人，他用“花柳齐放满目艳，负氧离子更新鲜。镇日潇洒无难事，服务周到设施全。饮食调和心态好，人老不识老滋味。入住小镇才一年，赢得身心双双健。”这样的诗词表达了他入住养老小镇1年来的心情。小镇服务中心的员工以及小镇常住客户们为小镇老人们带来了精彩的节目表演，庆典上到处洋溢着热闹欢快的气氛。

“吾老，以及人之老。”诺仕达集团董事长任怀灿在2周年庆典上表示，两年来，七彩云南·古滇名城养老小镇的打造是顺应国家“健康中国”战略，助推云南养生养老产业发展打造的项目。“养老产业是一件大福大德的事，要把爱心和责任摆在第一位。这也是诺仕达打造七彩云南·古滇名城滇池国际养生养老度假区的初衷。”任怀灿说，养老小镇一期占地面积约300亩，共有养老公寓1168户，能容纳2000多名老人颐养天年，同时小镇还配套文娱、医疗、商业、餐饮、管家、物管“六重服务体系，将为所有入住的会员老人提供一个舒心、快乐的养老环境，助力提升他们的健康和活力。

<http://cnsf99.com/Detail/index.html?id=456&aid=66902>

(来源：云南网)

降低社保费率，划转部分国有资本充实社保基金推进落实吹风会

国务院新闻办公室于2019年7月19日（星期五）下午3时举行国务院政策例行吹风会，请人力资源和社会保障部副部长游钧介绍降低社保费率有关情况，财政部资产管理司司长陆庆平介绍划转部分国有资本充实社保基金推进落实情况，并答记者问。

国务院新闻办新闻局寿小丽：女士们、先生们，大家下午好！欢迎出席国务院政策例行吹风会。近日，国务院召开常务会议，研究社保有关工作。为帮助大家更好地了解相关情况，今天非常高兴邀请到人力资源和社会保障部副部长游钧先生，请他向大家介绍降低社保费率进展情况。同时我们邀请到财政部资产管理司司长陆庆平女士，请她向大家介绍划转部分国有资本充实社保基金推进落实情况，并回答大家提问。下面请游钧副部长作介绍。

游钧：各位记者朋友们，大家下午好。很高兴和财政部的同志一起参加今天的政策吹风会。今天主要向大家介绍降低社会保险费率的一些进展情况。

党中央、国务院高度重视降低社保费率、减轻企业负担工作。习近平总书记在去年11月主持召开民营企业座谈会时指出，要根据实际情况，降低社保缴费名义费率，稳定缴费方式，确保企业社保缴费实际负担有实质性下降；习近平总书记今年以来多次强调，减税降费政策措施要落地生根，尽快落实到位，让企业轻装上阵，增强微观主体活力。李克强总理在近期要求，必须确保社保费率降低、必须确保基本养老保险按时足额发放。韩正、胡春华等领导同志多次研究并具体部署。4月1日《降低社会保险费率综合方案》印发实施，人力资源社会保障部会同财政、税务等部门进行具体的部署，并广泛的开展调研、指导、督促，继续推进降费减负政策落地落实。各地党委和政府非常重视降费的工作，抓紧制定具体实施方案，积极开展全方位的政策解读，确保降费尽快见到实效。

总体看，各地具体方案4月底全部出台，5月1日落地实施，目前各项工作进展顺利，降费措施逐步落实到位，成效初步显现。一是企业职工基本养老保险单位缴费比例高于16%的29个省份和新疆生产建设兵团，已全部降至16%；单位缴费比例低于16%的浙江、广东两省，以及个别城市，今年费率仍保持不变。机关事业单位养老保险单位缴费比例均已降至16%。二是31个省份和新疆生产建设兵团都明确阶段性降低失业保险费率政策。三是符合条件的25个省份和新疆生产建设兵团继续阶段性降低工伤保险费率。四是各省份都结合实际情况调整了缴费基数政策，以本省城镇非私营单位和私营单位就业人员平均工资加权计算的全口径平均工资，核定社保个人缴费基数上下限。五是各省份都明确了个体工商户从业人员可在本省全口径工资的60%至300%之间自愿选择缴费基数。六是企业职工基本养老保险和企业职工其他险种保费按原征缴体制继续征收，也就是说原来是社保机构收的继续由社保机构收，原来是税务部门收的继续由税务部门收，缴费基数保持不变。

此次降费政策的实施，受到企业普遍欢迎，特别是中小企业和民营企业已经感受到负担减轻。我们统计，上半年，企业职工养老保险、失业保险、工伤保险实际减费达到1288亿元。调整缴费基数政策正在逐步落实到位，实际减负效果下半年将进一步增强。同时，社保基金运行总体平稳，确保了各项社保待遇按时足额支付。

一会儿欢迎大家提问，这里再次感谢各位媒体记者们长期以来对人社事业的关心和支持。谢谢。

寿小丽：谢谢游钧副部长，下面请陆庆平女士作介绍。

陆庆平：各位记者朋友，大家下午好！很高兴参加今天的吹风会。为增强我国社保基金可持续性，进一步夯实养老社会保障制度基础，7月10日，国务院常务会议决定，今年全面推开划转部分国有资本充实社保基金工作。下面，我就有关情况向大家作一个简要介绍。

党中央、国务院高度重视社会保障体系建设。习近平总书记在党的十九大报告中指出，按照兜底线、织密网、建机制的要求，全面建成覆盖全民、城乡统筹、权责清晰、保障适度、可持续的多层次社会保障体系。李克强总理多次在政府工作报告中对划转部分国有资本充实社保基金工作作出部署。

2017年11月，国务院印发《划转部分国有资本充实社保基金实施方案》（国发〔2017〕49号，以下称《实施方案》），决定划转部分国有资本弥补企业职工基本养老保险基金缺口。划转对象为中央和地方国有及国有控股大中型企业、金融机构，划转比例统一为企业国有股权的10%。

《实施方案》明确，按照“试点先行、分级组织、稳步推进”的原则完成划转工作。按此要求，财政部会同人力资源社会保障部、国资委及时启动划转试点工作。经国务院批准，2018年首先在中国联通等3家中央管理企业，中国再保险等2家中央金融机构，以及浙江省和云南省开展试点。在试点基本完成的基础上，中央层面又对15家中央管理企业和4家中央金融机构实施了划转，即中央层面，完成两批24家企业的划转工作。近期，还将对35家中央管理企业实施划转，预计中央层面59家企业划转国有资本总额6600亿元左右。地方层面，除试点省份外，其他省份也相继开展了划转前期准备工作，包括企业情况摸底排查、制定实施方案、选择承接主体等，为下一步实施划转奠定了基础。

试点工作的开展，取得了成效，积累了经验，同时，也反映出需要进一步规范和明确的问题。财政部会同人力资源社会保障部、国资委、税务总局、证监会加大协调力度，起草了全面推开划转操作的文件，近日，将报请国务院批准后，印发实施。

下一步，财政部将会同相关部门，坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，根据国务院常务会议的部署，做好全面推开划转部分国有资本充实社保基金工作，充分体现基本养老保险制度代际公平和国有企业发展成果全民共享。

关于划转部分国有资本充实社保基金推进落实情况，我先介绍这些。下面，我愿意回答大家的提问。谢谢！

寿小丽：谢谢陆司长。下面进入提问环节，提问前请通报所在的新闻机构。

中央广播电视总台央视记者：从5月1日降低社保费率实施以来取得了怎样的效果？对企业有什么影响？

游钧：降低社保费率是今年减税降费，减轻企业负担的一项重要举措，党中央、国务院作出了重大战略安排。4月初国办印发了《降低社会保险费率综合方案》，其中直接减轻企业缴费负担的政策有三项，一是城镇企业职工基本养老保险的单位缴费比例可降至16%；二是继续阶段性降低失业保险和工伤保险费率；三是以全口径的城镇就业人员的平均工资核定个人缴费基数的上下限，减轻低收入职工和相关企业的缴费负担。降费方案出台以后，各地积极贯彻落实，刚才已经做了介绍，所有养老保险单位缴费比例高于16%的地区都已经降到16%。最多的省份一次性降低了4个百分点，将政策用足，最大程度为企业减负。5月1日实施后，各类企业普遍受益，企业职工基本养老保险、失业保险、工伤保险三项保险1-6月份减费达到1288亿元。1-4月执行阶段性降费政策减费526亿元，5-6月执行综合方案减费762亿元。企业职工基本养老保险减费676亿元，1-4月阶段

性降费政策减费135亿元，5-6月实施综合方案减费541亿元，所以综合方案实施效果非常明显。6月份以来，各省份正在逐步调整缴费基数口径。我们判断，下半年，降费减负的效果会进一步增强。原来预计全年共减轻社保缴费3100亿元左右，从上半年的实施情况看，这个目标完全可以实现，并且可能超过预期。

5月份政策实施以来，企业反映总体是好的，认为这项政策公平、直接、有效，政策的力度之大也是前所未有的，而且全国的费率差异在缩小，高于16%全部降至16%，有利于形成公平的市场竞争环境，有利于企业在全国范围布局。所以企业减轻负担了，增强了活力，支持了企业发展，降费政策的红利正转化为实体经济发展动力。据了解，一些企业将降费减少的缴费转化用于企业发展和职工福利，稳定了就业岗位，促进了企业发展。同时，单位缴费比例和个人缴费基数的下限标准同步降低，意味着企业和个人缴费的门槛降低，缴费负担减轻，有利于提高企业和职工参保积极性，将更多职工纳入职工基本养老保险制度中来，有利于做大养老保障“蛋糕”，形成企业发展和养老保险制度发展的良性循环。可以说降费政策的实施意义重大，影响是深远的。谢谢。

新华社记者：划转部分国有资本充实社保基金对企业的生产经营是否有影响？ 谢谢。

陆庆平：这个问题提得非常好。国务院印发的《划转部分国有资本充实社保基金实施方案》明确，划转中央和地方国有及国有控股大中型企业、金融机构的部分国有资本充实社保基金，划转比例统一为企业国有股权的10%。此处所指的企业国有股权，是指各级政府授权国有资产监督管理机构，包括财政部门、国资部门等持有的国有股权。对于企业而言，是国有股东持股比例的改变，属于国有股权的多元化持有。划转不改变现行国有资产管理体制，社保基金会等承接主体，作为长期财务投资者，主要通过股权分红获取收益，不干预企业日常生产经营活动，因此也不会对企业的生产经营造成影响。

中国日报记者：降低养老保险费率以后基金收入会减少，部分地区的基金收支压力加大，会不会影响养老金按时足额发放，对此有什么对策？

游钧：我来回答这个问题。这个问题问的非常好，这是广大退休人员最关心的问题。人人都有年老退休的那一天，养老保险制度关系到每个人的切身利益，全社会都非常关注和关心。

首先，请大家放心，我们一定能够确保基本养老金按时足额发放，不仅当前能确保，长远也一定能确保。确保基本养老金按时足额发放、保障退休人员基本生活，这是国家建立基本养老保险制度的初心和使命，也是党和政府的承诺，更是社会保险工作的“底线”和“红线”，绝不能突破。

其次，养老保险制度运行平稳，能够确保基本养老金按时足额支付。1-6月，企业职工基本养老保险基金当期收入1.9万亿元，支出1.6万亿元，当期结余3000亿元，6月底累计结余超过5万亿元，可支付18个多月。事实上大家都知道，在确保养老金发放的基础上，今年还进一步提高了退休人员基本养老金水平，这是2005年以来的连续第15年调整，目前各地正在贯彻落实，我知道有23个省份养老金的调整已经到位。

当然正如你所说的，降费有效减轻了企业社保缴费负担，同时也带来养老保险基金收入的减少，加大部分地区基金收支压力。对此，党中央、国务院高度重视，已经部署了一系列应对措施。

游钧：一是加大基本养老保险基金中央调剂力度。基金中央调剂制度去年下半年建立实施，去年调剂比例3%起步，2019年中央调剂比例提高到3.5%，全年跨省调剂资金规模近1600亿元，将进一步均衡地区之间的养老负担，加大对部分基金收支压力较大省份的支持。同时，省级政府切实承担起确保基本养老金发放和弥补基金缺口的责任，对特殊困难省份，中央将通过适当方式加大支持力度。

二是继续加大各级财政对基本养老保险的投入。今年中央财政安排补助企业养老保险的预算资金达到5285亿元，同比增长9.4%，有力地支持了各地确保养老金发放工作。部分地方财政也相应做出了资金安排。

三是继续做大做强战略储备基金。国家已经建立全国社会保障基金作为战略储备，基金规模不断扩大，目前已达到2万亿元左右。刚才陆司长介绍了，划转部分国有资本充实社保基金的工作已经启动，并且在加快。

四是稳步推进养老保险制度改革，抓紧研究完善多缴多得、长缴多得的激励机制，加强养老保险支出管理，继续做好基本养老保险基金投资运营，现在已经有8000多亿基本养老保险基金在委托全国社保理事会投资运营，采取综合改革措施，打“组合拳”，增强养老保险基金支撑能力，促进养老保险制度可持续发展。

社保费率降低以后，门槛降低了，企业和职工参保门槛降低，积极性提高了，更多的企业和职工纳入到这个制度中来，有利于养老保险基金的“蛋糕”做大，有利于养老保险制度可持续发展，有利于更好地确保养老金按时足额发放，形成制度的良性循环。总之，我们有底气、有信心地告诉大家，做到“两个确保”丝毫没有问题，确保降低社保费率政策落实到位，确保养老金按时足额发放，请大家放心。谢谢。

光明日报记者：请问，财政部对推动划转国有资本充实社保基金有哪些进一步的考虑？

陆庆平：感谢这位记者朋友的提问。刚才我向大家介绍了，《划转部分国有资本充实社保基金实施方案》印发后，经报国务院批准，财政部、人力资源社会保障部、国资委等部门第一时间启动划转试点工作。在相关单位的共同努力下，截至2018年底，划转试点工作已经完成，并且积累了有益经验。同时，各地划转前期准备工作也已开展，全面推开划转工作的条件基本具备。

7月10日，国务院常务会议决定，2019年全面推开中央和地方划转部分国有资本充实社保基金工作。下一步，财政部会同人力资源社会保障部、国资委、证监会、社保基金会等有关部门，全力推动全国划转工作。主要工作包括：一是各相关部门密切配合，加强指导督促，跟踪工作进展，及时解决出现的问题。二是国资委和财政部分别做好中央管理企业和中央金融机构股权划出工作，督促企业及时办理产权变动和工商变更登记等手续。三是社保基金会扎实做好中央企业股权接收工作，并保证接收股权的集中持有和单独核算，接受考核监督。四是地方人民政府要对划转工作加强组织领导，周密安排，结合实际抓紧制定具体工作方案，确保按要求完成划转任务。

寿小丽：谢谢游钧副部长，谢谢陆庆平司长，感谢各位记者朋友们，今天的吹风会到此结束。

<http://cnsf99.com/Detail/index.html?id=455&aid=6688>

(来源：国新网)

办好“老人家食堂”也是一项民心工程

但愿各地不妨多想老年人之所想，多办老年人所需之事，多做些像“老人家食堂”这样的好事、实事，让老年人真正生活无忧无虑，安享晚年，颐养天年。

针对天津许多老年人“吃饭难”问题，天津市近日印发《关于推进老年人助餐服务工作试行办法》。《办法》指出，天津将开设老人家食堂。

眼下，我国已提前进入老龄化社会。对许多老年人而言，吃饭是头等大事。但由于老年人年龄大、身体差等多方面原因，要想自己照料一日三餐还真“有困难”。尤其是很多老人的子女都在外地工作或打工，老人一日三餐不得不“亲自”下厨。如果老人身体尚好，一日三餐或许还能应付。但倘若老人身体有病，或行动不便，那想吃上一顿热饭热菜都是一种“奢望”。可以说，有相当一部分老年人，平时往往是饱一顿饿一顿，有的甚至因为无力自己烧饭做菜，只得随便应付了之。久而久之，有的老年人体质更加虚弱了，原先有病的也更加加重了病情。可见，解决老年人“吃饭问题”，确实应该提上“议事日程”和“办事日程”了。

此次，天津市将开办“老人家食堂”，破解居家养老难题，这无疑是一个好举措。可以说，办好“老人家食堂”既是一项“民心工程”，也是一项“民生福利”，更是广大老年人的一个“福音”。

笔者以为，办好“老人家食堂”，还需要政府的高度重视和社会爱心人士积极参与。首先，各级党委、政府要高度重视人口老龄化社会问题，特别是老年人的吃饭问题，要把它作为解放生产力，提升当地社会文明程度的标志性工程来抓，纳入办事议程，出台相关扶持政策和各种规章制度。其次，要积极引入公益慈善、志愿服务资源。不妨采取“政府补一点、企业让一点、慈善捐一点、个人掏一点”的方法，让长者饭堂“保本微利”，实现自我造血和可持续发展，确保老人家饭堂长期运行下去。同时，当地财政、食药监、人社、卫计等部门要各司其职，多方合力把好事办好办长久。如此，“老人家食堂”才能真正办成“民心工程”，真正成为老年人的“福音”。

俗话说：“老人的今天就是我们的明天。”但愿各地不妨多想老年人之所想，多办老年人所需之事，多做些像“老人家食堂”这样的好事、实事，让老年人真正生活无忧无虑，安享晚年，颐养天年。这不仅是广大老年人所期盼的，更是我们政府和社会应该去努力做的。

<http://cnsf99.com/Detail/index.html?id=454&aid=66914>

(来源：红网)

“银发族”希望走进健身房进行专业系统运动，呼唤“适老健身房”

谁说老年人只能打太极、钓鱼、跳广场舞？随着生活水平的提高和健康意识的增强，越来越多的“银发族”不再满足于在广场、小区的全民健身设施上锻炼。一些身体健康的老人希望走进健身房，进行专业系统的运动。

然而，不是每个老人都能实现到健身房“练一把”的愿望。一方面，部分健身房出于安全考虑，婉拒60岁以上者加入；另一方面，健身房内琳琅满目的健身器械也让老人们无所适从。

现状：老人进健身房遇尴尬

何元安今年63岁，家住顺安山社区。前不久，他来到位于襄城福溪路的一家健身房，希望办一张年卡。

健身房的工作人员询问何元安的年龄后客气地说：“老师傅，不好意思，我们不接收60岁以上的人。”何元安又来到附近的另一家健身房，也得到了同样的答复。

何元安说，他年轻时热爱运动，练过体操和游泳，至今还能在江堤上一口气跑个5公里。由于觉得跑步太枯燥，何元安想找个健身房锻炼，没想到连吃“闭门羹”。“我明白健身机构的担心，怕我锻炼时出意外，要赔钱。”何元安无奈地摇摇头。

记者来到何元安所说的其中一家健身房，该健身房负责人说：“开业以来，遇到过三四位上了年纪的人来办卡，但我们都礼貌拒绝了。”究其原因，正如何元安所说，害怕出意外。该负责人表示，健身房有公众责任险，年龄上限是65岁，一般的会员卡年限是1至5年，所以就不接收60岁的老人。“健身房对于上了年纪的老人也确实不合适，很多器械需要大幅度、长位移的身体运动，对肌肉力量要求很高，老年人锻炼容易出现意外。即使不做力量训练，我们也无法分辨老人是否有身体疾病，所以只好设年龄门槛。”一位健身教练说。

期盼：设立“适老健身房”

随着时代的发展，越来越多的“银发族”有了健身需求。

公园是大多数老人锻炼的公共场地。但记者在樊城人民公园健身区看到，一早一晚是人群锻炼的高峰期。晚上视线不清晰，老人经常在清晨聚集在这里。但由于设备数量有限，人多时需要等候。而且单杠、双杠高度较高，也并不适合老人锻炼。“要是适合老年人的健身房就好了！”不少中老年人有着与何元安同样的想法。

其实，国内外都有“适老健身房”成功的案例。

在日本，有一家名为Curves的连锁健身中心，专门为老年女性开设。经过12年发展，该健身房目前已经拥有超过80万中老年女性会员。

该健身房能取得成功，就是因为对老年群体的需求进行了精准定位。比如，舍弃游泳池、淋浴等设备，节约成本，降低收费；不设全身镜，以免老年朋友看到自己的身材气馁；所有课程都在30分钟以内结束，以免老年人体力跟不上；不需要预约，能随时去……

去年5月，上海首家社区健身中心在杨浦区殷行街道成立。该中心能够同时为老年人、中年人、青少年朋友，以及残障人士服务。

该中心根据老年人体质特点，配备量身定制的专业健身设备，满足老年人的运动与健康需求。中心设有睡眠研究中心、健康服务中心，针对心血管问题、便秘问题、腰椎间盘突出问题的运动专区，为老年人群提供常见“慢病”的运动解决方案。

有业内人士表示，应该在老人集中的地区开设“适老健身房”，对想健身的老人进行科学合理的安排，提供便宜的价格和专业的指导。广场舞、散步和游泳固然很好，也应该增加老年市民健身锻炼的项目。

提醒：在健身房锻炼要量力而行

据记者了解，在襄阳，并不是所有健身房都拒收老人。今年62岁的陶顺福已在樊城长虹路一家专业健身房锻炼了一年多。陶顺福说，退休后，在儿子的建议下，他办了张为期两年的健身卡。第一次进健身房，陶顺福看到花样繁多的健身器材很新鲜，每个都想尝试一下。刚来时，一位健身教练向他介绍了健身器材的用法，并不定时地陪他锻炼。此后一段时间，陶顺福有空就往健身房跑。有一次，陶顺福在做一项器械训练时，突然感到肩膀疼痛，健身教练过来查看后告诉他，他的肩膀拉伤了，不能再练了。陶顺福只好回家休息。陶顺福告诉记者，锻炼时如果遇到问题，可以向健身教练求助，但如果不购买私教课的话，教练不会时时刻刻都在身旁指导。有些器械使用起来比较复杂，还需要一定的技巧，没人指导和看护确实容易受伤。曾有人向陶顺福推荐私教课，但陶顺福觉得，自己没打算练成肌肉型的，花大价钱请私教没必要。此后，陶顺福去健身房只是打打乒乓球、跑跑步，再也没有碰过器械。

<http://cnsf99.com/Detail/index.html?id=454&aid=66915>

(来源：襄阳晚报)

热点新闻

老年代步车治理考验管理者烧脑智慧

近年来，以老年代步车为代表的低速电动车野蛮生长。老年代步车在方便老年人自身出行之余，还成为了接送孩子上下学、外出买菜的“得力助手”，有些人甚至还利用它拉起“黑活儿”赚钱。相比于普通机动车，它价格低廉、驾驶方便，但由于质量原因及没有牌照、保险等，这种车上路着实隐患不小。尽管老年代步车的激增早已引起了交管部门的注意，可目前它依旧有着很大的市场，路面上随处可见，威胁公共安全。老年代步车质量参差不齐，为安全出行埋下隐患。由于既没挂牌照、没上保险，再加上一些车辆属于非法组装、拼装，在“跑得快”中暗藏着极大的交通安全隐患。更值得注意的是，少数老年代步车还存在偷偷出租运营现象，由于投资少、见利快、风险小，再加上缺乏保险保障，一旦发生交通事故，车主无力、无法承担相应的责任，乘客的人身和财产安全也无法得到有效保障。

为此，规范老年代步车势在必行，然而如何规范则是一个需要认真探讨的问题。实践证明，严格的监管固然可以禁止老年代步车在城区道路行驶，但如果后续服务跟不上、出行条件不改善，不但难以真正起到监管效果，而且还会引发社会矛盾，更无法排除老年人与执法者玩起“猫捉老鼠”的游戏。进一步说，老年代步车乱象发展到今天，相关管理部门难辞其咎。各个城市销售代步车的店铺存在了多年，管理部门允许其存在和租售，意味着管理者对代步车可以上路行驶存在默许态度。如果突然予以封杀，不准它们上牌，又不准其上路，势必激化矛盾，会让购买了老年代步车的百姓心生怨言。

管好老年代步车虽是小事，却考验着政府管理者的行政智慧。严厉查处老年代步车只是举措之一，除此之外，政府有关部门还需要完善相关服务，用人性化手段化解老年代步车泛滥的现实困境。首先，需要多配置安全的校车，有了校车，老人们接送孩子的任务也就随之轻松了；其次，应尝试开通老人出行公交专线，也就是说在老人买菜购物、公园晨练等出行高峰期，加开公交车，让他们轻轻松松就可以出行；最后，还可以做好公共设施的配套建设，老人就可以步行解决生活问题。

在做好这些工作的前提下，相关部门要从源头上加强管理，狠抓老年代步车的生产和销售，落实好、执行好现行法律规定，对于那些超标的代步车，达到机动车标准的，一律按机动车管理，该上牌的上牌，该学交规考驾照的先去拿证。对那些不达标或不听劝阻还“任性”驾驶，从而给道路交通安全和公共安全带来威胁的，严格依法查处，切实杜绝监管的灰色地带。

<http://cnsf99.com/Detail/index.html?id=457&aid=66900>

(来源：人民法院报，作者：盛会)

政策法规

辽宁：司法厅就《辽宁省医养结合促进条例（草案）》公开征求意见

为了进一步增强立法的公开性、透明度，提高立法质量，辽宁省司法厅现将《辽宁省医养结合促进条例（草案）（征求意见稿）》在网上全文公布，征求社会各界意见。欢迎有关单位和各界人士于2019年8月19日前，对征求意见稿提出修改意见。有关单位和各界人士的意见可以通过信函或者电子邮件邮寄到辽宁省司法厅。

邮箱：lnfzlfec@163.com

通讯地址：沈阳市皇姑区北陵大街45-7号412房间。

邮政编码：110032

辽宁省医养结合促进条例（草案） （征求意见稿）

第一章 总则

第一条【立法目的】为了推进医疗卫生与养老服务相结合，保障老年人健康养老服务需求，促进医养结合与经济社会协调发展，根据有关法律、法规，结合本省实际，制定本条例。

第二条【适用范围】本省行政区域内医养结合服务、发展及其监督管理，适用本条例。

本条例所称医养结合，是指医疗卫生和养老服务相结合，满足老年人健康养老服务需求的供给方式（活动）。

第三条【政府职责】省、市、县（含县级市、区，下同）人民政府应当建立医养结合工作领导小组，制定本行政区域医养结合发展规划，并纳入国民经济和社会发展规划，加大政策支持和引导力度，推动医养结合供给方式创新，促进医养结合健康有序发展。

第四条【机构职责】省、市、县（含县级市、区，下同）人民政府卫生健康行政部门、民政部门按照职责负责医养结合服务的监督管理。

医疗保障、发展改革、财政、教育、工业和信息化、人力资源社会保障、市场监督管理、自然资源、地方金融监管等部门应当按照各自职责做好医养结合相关工作。

第五条【基层职责】乡镇人民政府、街道办事处负责本行政区域老年人健康状况调查等医养结合相关工作。

村（居）民委员会应当配合乡镇人民政府、街道办事处做好老年人健康状况调查等医养结合相关工作。

第六条【绩效考核】省、市、县人民政府应当建立以医养结合政策落实、医养结合服务覆盖率、医养结合服务质量等为主要指标的考核评估体系，加强绩效考核。

第二章 医养结合服务

第七条【养老机构设置医疗机构】养老机构申请内部设置诊所、卫生所（室）、医务室、护理站的，应当向县卫生健康行政部门备案。

养老机构申请举办二级及以下医疗机构的，应当向卫生健康行政部门申请医疗机构执业许可，不再申办《设置医疗机构批准书》。卫生健康行政部门经公示、审核合格后发放《医疗机构执业许可证》。

养老机构申请设立三级医疗机构的，应当向市卫生健康行政部门提交设置医疗机构申请，收到卫生健康行政部门核发的《设置医疗机构批准书》后，再申请医疗机构执业登记。卫生健康行政部门审核合格后，发放《医疗机构执业许可证》。

第八条【登记管理】养老机构设置医疗机构，属于营利性医疗机构的，应当到市场监管部门进行登记注册；属于社会力量举办非营利性医疗机构的，应当到民政部门进行社会服务机构登记。

第九条【医保协议管理】养老机构设置的医疗机构，符合条件的可以按照相关规定纳入基本医疗保险定点范围。

医疗保障行政部门和卫生健康行政部门应当推动建立异地就医医疗费用结算制度，方便参保老年人享受基本医疗保险待遇。

第十条【医疗机构设立养老机构】社会力量举办的非营利性医疗机构申请设立养老机构的，向其登记的民政部门办理章程核准、修改业务范围后，再向县民政部门备案。

社会力量举办的营利性医疗机构申请内部设置养老机构的，向其登记的市场监管部门申请变更登记后，再向县民政部门备案。

公立医疗机构申请设立养老机构的，向机构编制管理机关提出主要职责调整和变更登记申请后，再向县民政部门备案。

第十一条【取消新的法人登记】具备法人资格的医疗机构申请设立养老机构的，政府及有关部门不得要求另行设立法人，不得要求另行法人登记。

第十二条【扶持政策】养老机构设置医疗机构，属于社会力量举办医疗机构范畴的，可以按照相关规定享受相关扶持政策，卫生健康及相关部门应当按照标准拨付补助，兑现有关政策。

医疗机构设立养老机构符合条件的，享受养老机构相关建设补贴、运营补贴和其他养老服务扶持政策，民政及相关部门应当按照标准拨付补助，兑现有关政策。

第十三条【社会力量参与】鼓励社会力量举办医养结合机构以及老年康复、老年护理等专业医疗机构，满足老年人医养结合服务需要。符合规划条件和准入资质的，政府及有关部门不得以任何理由加以限制。

本条例所称医养结合机构，是指同时具备医疗卫生资质和养老服务能力的医疗卫生机构或者养老机构。

第十四条【简化办理手续】申请举办医养结合机构的，根据医疗机构和养老机构的类型、性质、规模，应当向卫生健康、民政或者市场监督管理部门提交申请。

涉及同层级相关行政部门的，政务服务机构应当实行“一个窗口”办理。有关部门应当加强工作配合，建立信息共享机制，让申办人“最多跑一次”。省卫生健康行政部门应当会同有关部门制订统一的筹建指导书，为申办医养结合机构提供咨询和指导。

第十五条【基层医养结合服务】市、县人民政府应当建立基层医疗卫生机构与社区养老服务机构的衔接机制，鼓励基层医疗卫生机构与居家养老服务中心、老年人日间照料中心等养老服务组织开展合作。

基层医疗卫生机构应当加强医疗康复功能，为居家养老服务中心、老年人日间照料中心等养老服务机构提供基本医疗康复服务。

第十六条【居家服务】市、县人民政府应当按照分级诊疗和家庭医生签约服务的规定，推进基层医疗卫生机构和医务人员与老年家庭建立签约服务关系，签约服务费用由基本公共卫生服务经费和签约老年家庭按照规定的比例支付。

签约服务主要包括，为老年人免费建立健康档案，提供健康指导，慢性病健康管理，提供优先就诊和与其他医疗机构之间的双向转诊服务。

鼓励基层医疗卫生机构为居家老年人提供上门服务，规范为居家老年人提供的医疗和护理服务项目、收费标准，将符合规定的医疗费用纳入基本医疗保险支付范围。

第十七条【远程服务】鼓励企业和社会组织运用云计算、互联网、物联网、大数据等技术，构建居家医养结合信息服务平台，为居家老年人提供紧急呼叫、远程健康监测、紧急援助、健康咨询、服务预约等医养结合服务。

支持企业开发适合老年人的智能化产品、健康检测可穿戴产品、健康养老移动应用软件等产品。

第十八条【医养联合体】鼓励养老机构和医疗机构建设医养养老联合体，整合医疗、康复、养老和护理资源，为入住养老机构的老年人提供住院治疗、康复护理、生活照料以及安宁疗护一体化的健康和养老服务。

第十九条【医养协作】鼓励养老机构与医疗机构开展协议合作，建立健全协作机制，开通双向转诊绿色通道。

鼓励二级以上综合医院与养老机构开展对口支援、合作共建。养老机构内设的具备条件的医疗机构可作为医院收治老年人的后期康复护理场所。

鼓励医疗机构依法开展面向养老机构的远程医疗服务。

第二十条【富余医疗资源利用】公立医院资源丰富的地区可以将部分公立医院转为康复、老年护理等接续性医疗机构。

第二十一条【完善老年人医疗护理】卫生健康行政部门应当完善老年人医疗护理服务体系，支持有条件的医疗机构开设老年病科。提高基层医疗卫生机构康复、护理床位比例，鼓励增设老年养护、安宁疗护病床。

医疗卫生机构应当全面落实老年医疗服务优待政策，为老年人特别是高龄、重病、失能及部分失能老年人提供挂号、就诊、转诊、取药、收费、综合诊疗等就医便利服务。

第二十二条【就诊绿色通道】卫生健康行政部门应当引导和支持医疗机构为养老机构开通预约就诊绿色通道，为入住养老机构的老年人提供医疗巡诊、健康管理、保健咨询、预约就诊、急诊急救、中医养生保健等服务，确保入住老年人能够得到及时有效的医疗救治。

医疗机构要为老年人特别是高龄、重病、失能及部分失能老年人提供挂号、就诊、转诊、取药、收费、综合诊疗等就医便利服务。

第二十三条【定价机制】政府举办的医养结合机构实行政府定价或者政府指导价；以公建民营、委托管理等方式运营的医养结合机构，具体服务收费项目和标准由运营者依据委托合同等合理确定。

社会力量举办的医养结合机构服务收费项目和标准应当与其服务质量相适应，接受有关部门对其财务收支状况、收费项目和标准的监督管理。

医养结合机构应当将服务收费项目和标准向社会公开，实行明码标价，接受有关部门和社会的监督。

第二十四条【规范机构设置】医养结合机构应当根据老年人医疗和养老的不同需求，明确各自的管理范围和信息管理系统，配备与服务、运营相适应的管理人员和专业技术人员，按照不同护理等级配备规定数量的养老护理人员，并建立医疗、消防、食品安全、入住评估等管理制度，制定突发事件应急预案，定期组织开展应急演练。

第二十五条【禁止性规定】医养结合机构应当遵守医保协议管理，不得以虚假方式骗取医疗保险基金。

医养结合机构不得以虚假方式骗取补助、补贴和奖励。

第三章 人才激励和培养

第二十六条【多点执业】卫生健康行政部门应当采取有效措施，支持执业医师、注册护士到养老机构设立的医疗机构多点执业，或者在养老机构内开办诊所、护理站。

支持有相关专业特长的医师及专业人员在养老机构规范开展疾病预防、营养、中医调理养生等非诊疗行为的健康服务。

第二十七【入职奖励】鼓励和引导高等院校和中等职业学校老年服务与管理、老年护理专业或者专业方向的毕业生到非营利性医养结合机构中从事养老护理工作。进入非营利性医养结合机构就业满5年、胜任工作岗位要求，由省、市、县财政给予一次性入职奖励补助。

第二十八条【发挥退休医务人员作用】人力资源社会保障、卫生健康等部门应当发挥退休医务人员的专长和作用，鼓励其从事与医养结合服务有关的工作，并在政策上给予支持和扶持。

第二十九条【职称评定对等】人力资源社会保障、卫生健康等部门应当完善医养结合服务专业技术人员薪酬、职称评定等激励机制，在职称评定、专业技术培训和继续教育等方面，对养老机构和医疗卫生机构中的医务人员同等对待。

医养结合服务从业人员参加相关技能培训和鉴定，按照规定享受技能晋升培训补贴。

第三十条【人才培养】省、市人民政府应当将医养结合服务纳入高等教育、职业教育、继续教育和职业技能培训体系。

鼓励高等院校、职业学校、技工学校设置老年医学、中医药健康养老、康复、护理和社会工作等医养结合服务课程。

第四章 扶持和保障

第三十一条【规划建设】省、市、县人民政府应当在国土空间规划中统筹考虑医养结合产业发展需要，做好用地规划布局；开展区域卫生规划，应当为养老机构举办或内设医疗机构留出空间，引导并支持医疗机构和养老机构邻近选址；制定医疗卫生和养老相关规划，应当为社会力量举办医养结合机构留出空间。

第三十二条【用地保障】对非营利性医养结合机构，可采取划拨方式，优先保障用地；对营利性医养结合机构，应当以租赁、出让等有偿方式保障用地。养老机构设置医疗机构，可在项目中配套建设医疗服务设施相关要求作为土地出让条件，并明确不得分割转让。

依法需招标拍卖挂牌出让土地的，应当采取招标拍卖挂牌出让方式。

第三十三条【政策支持】省、市、县人民政府应当支持和促进医养结合服务发展，落实国家对医养结合机构的税收支持政策，对医养结合机构的建设和运营按照国家和省有关规定予以适当补贴。

用于社会福利事业的彩票公益金应当支持开展医养结合服务。

第三十四条【完善投融资】省、市、县人民政府及有关部门应当推动金融机构为符合条件的医养结合机构提供金融服务，探索政府和社会资本合作的投融资模式。

鼓励各类金融机构创新信贷产品和服务方式，加大对医养结合领域的支持力度。

鼓励有条件的地区探索建立长期护理保险制度，鼓励和支持保险机构开发商业性长期护理保险产品，引导和鼓励医养结合机构购买养老机构责任保险。

第三十五条【产业扶持】省、市、县人民政府及有关部门应当支持医养结合服务与健康、养生、旅游、文化、健身、休闲等产业融合发展，推动形成具有本地特色、产业链长、覆盖领域广、经济社会效益显著的医养服务产业集群，满足多层次、多样化的健康养老需求。

支持和引导相关行业、企业在老年人的预防保健、医疗卫生、康复护理、生活照料、精神慰藉等领域，开发安全有效的食品药品、康复辅具、日常照护、文化娱乐等老年人用品用具和服务产品，发展和壮大医养结合服务上下游产业。

第三十六条【国有企业参与】省、市、县人民政府应当支持具备条件的国有企业整合闲置资源，举办医养结合机构；支持国有企业将所属医疗机构转为康复、老年护理等接续性医疗机构，或者与养老机构合作，为老年人提供健康养老服务。

第三十七条【中医院参与】鼓励中医医院通过特许经营等方式，以品牌、技术、人才、管理等优势资源与社会资本开展合作，新建、托管合作举办中医药特色医养结合机构。

推进中医药示范基地建设，鼓励和支持在医养结合机构中引入中医养生保健等。

发挥中医药的预防保健特色优势，鼓励开发中医药与养老服务结合的系列服务产品。

第三十八条【支持农村医养结合服务】省、市、县人民政府应当通过政策支持、资金支持、对口支援以及建立村医参与医养结合服务激励机制等形式提高农村医养结合服务能力，推动城乡医养结合共同发展。

第五章 监督管理

第三十九【监督检查】省、市、县人民政府应当建立跨部门的联合监管和执法机制，加强对医养结合服务的监督管理。

卫生健康、民政、医疗保障、市场监督管理等部门应当按照职责分工，对医养结合机构进行监督检查。

第四十条【信用评价】省、市、县人民政府应当建立医养结合服务信用评价体系，加强医养结合机构信用信息的记录、归集、共享和披露，并纳入信用信息共享交换平台；严重违法失信的，应当采取行业禁入等惩戒措施；有不良信用记录的，应当增加监督检查频次。

第四十一条【信息共享】省、市、县人民政府应当整合人口健康信息平台与养老服务信息平台资源，推进医养结合服务数据标准化和规范应用，实现跨部门、跨区域的协同合作和信息共享。

第四十二条【评估制度】卫生健康行政部门应当会同民政部门建立医养结合机构服务质量评估制度，组织有关专家或者委托相关社会组织、第三方专业机构，对医养结合机构的人员配备、设施设备条件、管理水平、服务质量、社会信誉等进行评估，并将评估结果作为政府购买服务、支持扶持的重要依据。

第四十三条【制定标准】省人民政府卫生健康行政部门应当会同民政、市场监督管理等部门制定医养结合机构及为居家老年人提供医疗卫生和养老服务标准规范，并加强监督管理。

第六章 法律责任

第四十四条【罚则1】医养结合机构违反医疗机构、养老机构管理行为的，由卫生健康行政部门和民政部门按照有关法律法规分别处罚。

第四十五条【罚则2】医养结合机构骗取医疗保险基金的，由医疗保障行政部门责令退回骗取的医疗保险基金，处骗取金额二倍以上五倍以下的罚款；解除服务协议；直接负责的主管人员和其他直接责任人员有执业资格的，依法吊销其执业资格；构成犯罪的，依法追究刑事责任。

第四十六条【罚则3】医养结合机构骗取补贴、补助、奖励的，由有关部门依法予以追缴，并处骗取补贴、补助、奖励数额一倍以上三倍以下罚款；构成犯罪的，依法追究刑事责任。

第四十七条【罚则4】医养结合服务从业人员侵犯老年人合法权益，应当依法承担民事责任；构成违反治安管理行为的，由公安机关依法给予处罚；构成犯罪的，依法追究刑事责任。

第四十八条【罚则5】卫生健康行政部门、民政部门及其工作人员未依法履行监督管理职责或者有其他滥用职权、玩忽职守、徇私舞弊行为，情节严重的，对直接负责的主管人员和其他直接责任人员依法给予处分。

第四十九条【兜底条款】违反本条例的其他行为，法律、法规有处罚规定的，从其规定。

第七章 附则

第五十条【施行时间】本条例自年月日起施行。

<http://cnsf99.com/Detail/index.html?id=462&aid=66862>

(来源：省司法厅)

河北：人民政府办公厅印发关于加快推进养老服务体系建设的实施意见

冀政办字〔2019〕48号

各市（含定州、辛集市）人民政府，雄安新区管委会，省政府各部门：

为深入贯彻习近平总书记关于积极应对人口老龄化的重要指示精神，加快推进养老服务体系建设的实施意见，确保到2022年在保障人人享有基本养老服务的基础上，有效满足多样化多层次养老服务需求，根据《国务院办公厅关于推进养老服务发展的意见》（国办发〔2019〕5号）精神，提出如下实施意见。

一、创新举措，改善养老服务发展环境

（一）依法做好登记和备案管理。全面清理、取消申办养老机构的不合理前置审批和审批涉及中介事项，凡无法律法规规章依据的一律取消。设立养老服务机构的，符合登记条件的可直接向当地行政审批部门依法申请登记，并向民政部门备案。

（二）推进公办养老机构改革。充分发挥公办及公建民营养老机构兜底保障作用，在满足特困人员集中供养需求前提下，重点为经济困难失能失智老年人、计划生育特殊家庭老年人提供无偿或低收费托养服务，其余床位允许向社会开放，收益用于支持兜底保障对象的养老服务。制定养老机构公建民营实施办法，探索具备条件的公办养老机构改制为国有养老服务企业，激活公共资源，提高使用效益。

（三）解决养老机构消防审验问题。依法尽快办理养老机构申报的消防设计审查、消防验收和备案。依照《建筑设计防火规范》，明确养老机构消防安全要求，落实养老机构主体责任，推行标准化管理。农村敬老院及利用学校、厂房、商业场所等举办的符合消防安全要求的养老机构，因未办理不动产登记、土地规划等手续问题未能通过消防审验的，由省民政厅会同应急管理、自然资源、住房城乡建设等部门提出处置意见，报省政府审定。市、县政府依据处置意见，于2019年12月底前落实到位。

（四）减轻养老服务税费负担。养老机构符合规定的，可享受小微企业、非营利性组织等优惠政策。在社区提供日间照料、康复护理、助餐助行等服务的养老服务机构，按规定享受税费减免。落实各项行政事业性收费减免政策，养老机构、居家社区养老服务机构用电、用水、用气、用热享受居民价格。

（五）提升政府投入精准化水平。到2022年将不低于55%的福彩公益金用于支持养老服务发展。调整完善省级财政支持养老服务的奖补政策。养老机构接收经济困难的高龄失能老年人，不分经营性质同等享受运营补贴，入住的上述老年人按规定享受养老服务补贴。将养老服务纳入政府购买服务指导性目录。

（六）做好养老服务领域政策指引。集中清理在养老机构公建民营、养老设施招投标、政府购买养老服务中涉及地方保护、排斥营利性养老机构等妨碍统一市场和公平竞争的各种规定。对已在其他地方取得营业执照的企业，不得要求其在本地开展经营活动时必须设立子公司。非营利性养老机构可在其登记管理机关辖区内设立多个非法人资格的服务网点。境外资本参与发展养老服务，同等享受境内资本待遇。境外资本设立的养老机构接收政府兜底保障对象的，同等享受运营补贴等优惠政策。建立养老服务监测分析与发展评价机制，加强统计分类和监测。

（省民政厅、省市场监管局、省政务服务办、省发展改革委、省财政厅、省省委编办、省国资委、省卫生健康委、省住房城乡建设厅、省应急管理厅、省商务厅、省税务局、省统计局按职责分工负责，各市人民政府、雄安新区管委会负责）

二、分类施策，优化养老服务供给

（一）保障养老服务设施建设场地。落实养老服务设施分区分级规划建设要求，开展规划建设情况监督检查；养老服务设施总量不足或规划滞后的，在各级国土空间规划编制时予以完善；清查新建住宅小区配建的养老服务设施“四同步”未落实、未达标、已建成未移交或未有效利用等问题，整改到位之前建设单位不得组织竣工验收。将民政部纳入各级规委会，组织编制养老服务设施专项规划，履行配建养老服务设施监管职责。完善供地政策，举办非营利性养老服务机构，可凭登记证书和其他法定材料申请划拨地；探索利用集体建设用地发展养老服务设施；存量商业服务等其他用地用于养老服务设施建设的，允许按照适老化设计调整户均面积、租赁期限、车位配比及消防审验等要求。机关、企事业单位腾退的用地用房，优先用于社区养老服务；推进国企所属培训中心和疗养机构改革，具备条件的可用于提供养老服务；探索将空置公租房免费提供给社会力量开展社区养老服务。将闲置设施改造为养老服务设施需要办理不动产登记的，登记机构要依法加快办理。利用建筑面积1000平方米以下的独栋建筑或将建筑物内部分楼层改造为养老服务设施的，在符合国家相关标准前提下，不再要求出具近期搬迁计划说明、临时改变建筑使用功能说明、环评审批文件或备案回执。

（二）统筹推进城乡养老服务设施建设。实施社区和居家养老民心工程，新建小区严格按照标准配建养老服务设施，老旧小区通过购置、置换、租赁等方式补齐短板。实施特困人员供养服务设施改造提升工程，采取政府和社会资本合作、公建民营等方式，支持特困人员供养服务设施建设，改造升级照护型床位，开辟失能老年人照护单元，逐步转型为区域性养老服务中心。实施农村互助幸福院提质增效工程，开展村级卫生室托管互助幸福院基层医养结合试点。实施老年人居家适老化改造工程，2020年底前，对所有纳入特困供养、建档立卡范围的高龄、失能、残疾老年人家庭，采取政府补贴等方式实施适老化改造；有条件的地方可结合老旧小区改造等引导城乡老年人家庭实施适老化改造。开展城企联动普惠养老专项行动，满足多层次养老服务需求。

（三）创新养老服务发展模式。推行居家、社区和机构养老融合发展，支持养老机构运营社区养老服务设施或设立“家庭养老床位”，推进社区嵌入式养老服务机构建设；将失能老年人家庭成员照护培训纳入政府购买养老服务目录，组织开展养老照护、急救救护技能培训；支持物业服务企业开展老年送餐、定期巡访等养老服务；打造社区、社会组织、社工联动机制，支持志愿服务，探索互助养老服务“学生社区志愿服务计学分”“时间银行”等做法。推行医养结合，促进医疗卫生机构和养老机构合作，简化医养结合机构设立流程，符合条件的按规定纳入医保协议管理范围并依法严格监管；具备法人资格的医疗机构可通过变更登记事项或经营范围开展养老服务；推进基层医疗卫生机构和医务人员与老年人家庭建立签约服务关系，建立村医参与健康养老服务激励机制；有条件的地方可支持家庭医生出诊为老年人服务；鼓励医护人员到医养结合机构执业，并在职称评定等方面享受同等待遇。推行“互联网+智慧养老”，制定智慧健康养老产品及服务推广目录，开展智慧健康养老应用试点示范，建设一批“智慧养老院”；推广物联网和远程智能安防监控技术，降低老年人意外风险；探索建立老年人补贴远程申报审核机制；加快建设养老服务信息系统，并与户籍、医疗、社保等信息资源对接；加强老年人身份、生物识别等信息安全保障。

（四）提升养老服务品质。持续开展养老院服务质量建设专项行动，2020年实现服务质量基本达标，有效提高床位利用率；2019年底前制定养老机构食品安全监管办法，健全监管机制；实施民办养老机构消防安全改造，2019年起各级政府使用福彩公益金，采取以奖代补等方式，引导既有民办养老机构按标准配置消防设施、器材；扩大养老服务综合责任保险覆盖范围，鼓励居家社区养老服务机构投保雇主责任险和养老服务责任险。完善老年人关爱服务体系，健全独居、空巢、留守老年人定期巡访机制，建立居家社区养老紧急救援系统，推广“养老服务顾问”模式，开展营养均衡配餐研究；探索支持有资质的社会组织依法为特殊老年人办理入住养老机构、就医等事务；鼓励老年人自愿、量力从事或参与社会活动。大力发展老年教育，健全县乡村社区老年教育办学网络，鼓励各类教育机构举办或参与老年教育。

（五）推动京津冀养老服务协同发展。协调制定运营补贴、人才培养、医养结合、服务标准、综合监管等协同发展措施，开展医保对接试点。鼓励京津冀养老服务机构通过合作共建、整体搬迁等形式到我省布局，发展各类社会中介组织和区域性行业协会商会，探索组建区域合作平台。主动疏解京津养老压力，规划建设一批康复护理、医疗保健、休闲旅居的养老服务项目。

（省自然资源厅、省住房城乡建设厅、省发展改革委、省财政厅、省生态环境厅、省应急管理厅、省市场监管局、省卫生健康委、省人力资源社会保障厅、省教育厅、省农业农村厅、省工业和信息化厅、省国资委、省委编办、省委老干部部、省医疗保障局、河北银保监局、省残联、团省委按职责分工负责，各市人民政府、雄安新区管委会负责）

三、政策牵引，提升养老服务消费能力

（一）建立健全长期照护服务体系。推进长期护理保险制度试点，研究建立长期照护服务项目、标准、质量评价等行业规范。完善专业化长期照护服务体系。开展老年人能力综合评估。全面建立经济困难的高龄、失能老年人养老服务补贴制度，加强与残疾人两项补贴政策衔接。鼓励商业保险公司发展长期护理保险业务。

（二）发展养老普惠金融。支持商业保险机构开展老年人住房反向抵押养老保险业务。支持老年人投保意外伤害保险，鼓励保险公司合理设计产品，科学厘定费率。鼓励商业养老保险机构发展满足长期养老需求的养老保障管理业务。支持银行、信托等金融机构开发养老理财产品、信托产品等金融产品，依法适当放宽对符合信贷条件的老年人申请贷款的年龄限制。扩大养老目标基金规模，稳妥推进养老目标证券投资基金注册，可以设置优惠的基金费率，并通过差异化费率安排，鼓励投资者长期持有养老目标基金。

（三）推动康复辅助器具产业发展。支持老年人康复辅助器具特别是智能产品开发生产，扶持一批龙头企业。开展老年人产品用品创新设计大赛，建设产学研用协同的研究成果转化平台。推动石家庄、秦皇岛国家康复辅助器具产业综合创新试点建设。出台老年人康复辅助器具配置、租赁、回收和融资租赁办法，推进在养老机构、城乡社区设立配置服务站（租赁）站点。

（省民政厅、省财政厅、省卫生健康委、省市场监管局、省发展改革委、省生态环境厅、省应急管理厅、省市场监管局、省卫生健康委、省人力资源社会保障厅、省教育厅、省农业农村厅、省工业和信息化厅、省国资委、省委编办、省委老干部部、省医疗保障局、河北银保监局、省残联、团省委按职责分工负责，各市人民政府、雄安新区管委会负责）

四、压实责任，加强养老服务综合监管

（一）建立养老服务综合监管制度。2019年底前，制定履职清单、失职问责清单，明确监管责任主体，加强事中事后监管。建立完善跨部门协同监管、“双随机、一公开”、失信联合惩戒和退出机制。依法公示养老机构行政许可、行政处罚、抽查检查结果等信息。制定养老机构服务质量信息公开规范，公开养老服务项目清单、服务指南、服务标准等信息。

（二）完善养老服务标准化体系。严格落实国家养老机构基本服务质量安全强制性标准。制定完善养老服务标准，到2022年基本建成全覆盖的标准体系。推进养老机构星级评定和标准示范建设，评定结果作为获取政府补贴、承接政府购买服务的依据之一。加强第三方评估机构建设。

（三）开展养老服务领域非法集资整治。实施老年人产品和服务消费领域侵权行为专项整治，开展识骗防骗宣传教育，严厉查处向老年人欺诈销售产品和服务的违法行为。鼓励群众提供涉嫌非法集资犯罪线索，及时调查核实，发布风险提示，依法稳妥处置。对养老机构为弥补设施建设资金不足，通过销售预付性质“会员卡”等形式进行营销的，按照包容审慎监管原则，明确限制性条件，采取商业银行第三方存管方式确保资金安全。

（省民政厅、省市场监管局、省公安厅、省政务服务办、省应急管理厅、省卫生健康委、省财政厅、人行石家庄中心支行、省地方金融监管局、河北银保监局、省广播电视台按职责分工负责，各市人民政府、雄安新区管委会负责）

五、多元投入，强化养老服务金融支持

（一）发挥河北产业投资基金作用。通过引导基金注资和市场化募集，在符合国家政策的前提下，吸引省内外大型国企、民企、金融机构和其他社会资本共同发起设立养老产业发展基金，对符合养老产业发展方向的产品和服务项目进行重点投资，促进养老产业高质量发展。

（二）解决养老机构融资问题。畅通货币信贷政策传导机制，抓好支小再贷款等政策落实。对符合授信条件但暂时经营困难的民办养老机构，继续予以资金支持。切实解决养老机构融资过程中金融机构违规收费问题。鼓励商业银行探索向产权明晰的民办养老机构发放资产（设施）抵押贷款和应收账款质押贷款。探索允许营利性养老机构以有偿取得的土地、设施等资产抵押融资。支持符合条件的养老服务企业上市融资。支持商业保险机构举办养老机构或参与建设运营。对从事养老服务符合条件的个人和小微企业给予创业担保贷款支持，鼓励金融机构合理确定贷款利率水平。

（三）鼓励养老服务产业相关企业发行债券。科学设计企业债券发行方案，支持合理灵活设置债券期限、选择权及还本付息方式，用于为老年人提供服务设施设备和开发康复辅助器具项目。鼓励企业发行可续期债券，用于养老机构投资回收期较长的项目建设。对于建成后有稳定现金流的养老服务项目，允许以项目未来收益权为债券发行提供质押担保。允许以建设用地使用权抵押担保方式为债券提供增信。探索发行项目收益票据、项目收益债券支持养老服务产业项目建设运营。

(省发展改革委、省民政厅、省财政厅、省自然资源厅、省国资委、人行石家庄中心支行、省地方金融监管局、河北银保监局、河北证监局按职责分工负责)

六、精准发力，扩大养老服务就业创业

(一) **建立完善养老护理员培训和职业技能等级认定制度。**完善培训制度，加强对养老服务机构负责人、管理人员的岗前及定期培训。开展养老护理员职业技能等级认定。落实养老服务从业人员培训费补贴、职业技能鉴定补贴等政策。鼓励各类院校设置养老服务相关专业或开设相关课程。推进职业院校(含技工学校)养老服务实训基地建设。按规定落实学生资助政策。

(二) **大力推进养老服务吸纳就业。**结合政府购买基层公共管理和社会服务，开发一批为老服务岗位，优先吸纳就业困难人员、建档立卡贫困人口和高校毕业生就业。养老服务机构招聘就业困难人员，签订劳动合同并缴纳社保费的，按规定给予社保补贴。养老服务机构吸纳建档立卡贫困人口就业的，按规定享受创业就业税收优惠、职业培训补贴等政策。加强从事养老服务的建档立卡贫困人口职业技能培训和就业指导。符合小微企业标准的养老服务机构新招用毕业年度高校毕业生，签订1年以上劳动合同并缴纳社保费的，按规定给予社保补贴。落实就业见习补贴政策，对见习期满留用率超过50%的单位，适当提高补贴标准。

(三) **建立养老服务褒扬机制。**开展养老服务先进集体和个人评比表彰，组织养老护理员技能大赛，对获奖选手授予“技术能手”称号，并晋升相应职业技能等级。开展养老护理员关爱活动，大力宣传养老护理员先进事迹。建立养老护理员一次性补贴制度。

(省人力资源社会保障厅、省民政厅、省财政厅、省市场监管局、省卫生健康委、省教育厅、省扶贫办、省广播电视台按职责分工负责，各市政府、雄安新区管委会负责)

省政府建立由省民政厅牵头的养老服务联席会议制度，协调推动国家和省重大决策部署落实。各级各有关部门要明确目标、制定计划、压实责任，健全党委领导、政府主导、部门负责、社会参与的养老服务工作机制。主要负责同志要亲自过问，分管负责同志要抓好落实。将养老服务政策落实情况纳入政府年度绩效考核范围，对落实政策积极主动、养老服务体系建设和成效明显的市县，加大政策倾斜支持力度。充实加强基层工作力量，发展养老服务类社会组织，加强区域养老服务资源统筹管理。

河北省人民政府办公厅

2019年7月14日

<http://cnsf99.com/Detail/index.html?id=462&aid=66881>

(来源：河北省人民政府办公厅)

山东：关于2019年调整退休人员基本养老金的通知

鲁人社发〔2019〕21号

各市人民政府，省直各部门、单位，各养老保险省直管企业，各中央驻鲁机关事业单位：

根据《人力资源社会保障部、财政部关于2019年调整退休人员基本养老金的通知》(人社部发〔2019〕24号)精神，结合我省实际，经省政府同意，并报人力资源社会保障部、财政部批准，从2019年1月1日起，调整企业和机关事业单位退休人员基本养老金。现就有关事项通知如下：

一、调整范围

2018年12月31日前已按规定办理退休、退职手续并按月领取基本养老金的退休、退职人员(以下简称退休人员)。

二、调整办法和标准

这次调整退休人员基本养老金，采取定额调整、挂钩调整和适当倾斜相结合的办法。

(一) **定额调整。**每人每月增加50元养老金。

(二) **挂钩调整。**按以下两部分计算增加养老金：

1. 按2018年12月本人基本养老金的1.7%确定月增加额。

2. 企业和机关事业单位退休人员分别执行以下挂钩调整办法：

(1) 企业退休人员与本人缴费年限挂钩调整。将本人缴费年限进行分段，对15年(含)以下的部分，每满1年，月增加1.5元；16年以上至25年的部分，每满1年，月增加2元；26年以上至35年的部分，每满1年，月增加2.5元；36年以上至45年的部分，每满1年，月增加3元；46年以上的部分，每满1年，月增加3.5元。其中，缴费年限含视同缴费年限，不含特殊工种等折算增加的年限；缴费年限不足1年的，按1年计算。

(2) 机关事业单位退休人员与本人职务(岗位、技术等级，下同)挂钩调整。根据职务层级不同划分若干档次，每个档次以32元为基数乘以不同的调整系数确定月增加额。各职务层级的具体调整系数，遵循衔接平衡原则，另行确定。

(三) **适当倾斜。**2018年12月31日前，年满70周岁不满75周岁(以办理退休手续时按规定确认的出生年月计算，下同)、年满75周岁不满80周岁和年满80周岁以上的退休人员，每人每月分别增加15元、30元和60元养老金。同时，综合考虑不同年龄、不同情况人员以往年度倾斜标准等因素，对达到相应年龄的有关人员，再适当增加一定数额的养老金。其中，2018年1月1日至12月31日期间达到70周岁、75周岁和80周岁的企业退休人员(不含企业一次性补缴参保人员)每人每月分别增加290元、190元和360元，企业一次性补缴参保人员每人每月分别增加70元、60元和120元，机关事业单位退休人员每人每月分别增加20元、80元和80元。

三、资金列支渠道

调整基本养老金所需资金，参加企业职工基本养老保险的，从企业基本养老保险基金中列支；参加机关事业单位工作人员基本养老保险的，从机关事业单位基本养老保险基金中列支；未参加城镇职工基本养老保险的，由原渠道解决。

四、相关问题处理

(一) 按相关规定办理退休手续的建国前老工人，基本养老金调整办法另行制定。

(二) 按本通知调整基本养老金的退休人员，系指按《劳动保险条例》第13条丙款、国发〔1978〕104号、鲁革发〔1972〕143号文件规定办理退职手续并按月领取退职生活费的人员。

(三) 本通知所称企业一次性补缴参保人员，系指按鲁政办发〔2011〕64号等文件规定办理一次性补缴参保手续的人员，以及按鲁人社发〔2015〕29号等文件规定以个人身份补缴、补缴前未参加基本养老保险、没有可以认定的视同缴费年限、补缴时已超过法定退休年龄、一次性补缴养老保险费后领取基本养老金的人员。

(四) 确定本人月基本养老金基数时，企业退休人员按鲁劳社发〔1999〕82号文件及有关规定执行；机关事业单位退休人员按鲁人社发〔2015〕78号文件及有关规定应当纳入基本养老保险统筹的待遇项目确定。

(五) 本次调整基本养老金，一律计算到元，总额不足1元的按1元增加。

五、组织实施

调整退休人员基本养老金体现了党中央、国务院和省委、省政府对广大退休人员的亲切关怀，是提高保障和改善民生水平的重要措施，直接关系到退休人员的切身利益，涉及面广，政策性强。各市、各部门(单位)要深入学习贯彻党的十九大精神，高度重视调整退休人员基本养老金工作，切实加强领导，精心组织实施，加强宣传解读，正确引导舆论，确保各项工作平稳有序进行。养老保险管理工作规范、基础信息齐全准确的，经统筹地人力资源社会保障行政部门核准后，由负责统筹的社会保险经办机构直接办理。尚不具备条件的，可由单位或单位主管部门协助办理。各市要按照省统一部署，制定工作实施方案，对调整养老金工作的组织领导、工作进度、资金保障等作出周密安排，确保养老金按时足额发放。

山东省人力资源和社会保障厅

山东省财政厅

2019年7月12日

(此件主动公开)

(联系单位：省人力资源社会保障厅养老保险处)

<http://cnsf99.com/Detail/index.html?id=462&aid=66878>

(来源：山东省人力资源和社会保障厅)

湖南：人力资源和社会保障厅湖南省财政厅关于2019年调整退休人员基本养老金的通知

湘人社发〔2019〕34号

附件：湖南省人力资源和社会保障厅湖南省财政厅关于2019年调整退休人员基本养老金的通知

2019年6月3日

<http://cnsf99.com/Detail/index.html?id=462&aid=66923>

(来源：湖南省人力资源和社会保障厅)

贵州：民政厅关于公布贵州省养老服务扶持政策清单的公告

为贯彻落实《国务院办公厅关于推进养老服务发展的意见》（国办发〔2019〕5号）要求，贵州省民政厅对我省近年出台的养老服务政策进行梳理，编制了《贵州省养老服务扶持政策清单》《贵州省养老服务机构供给信息》《贵州省养老服务业投资指引》（详情附后），现予公布。

2019年6月28日

附件：

- 1.贵州省现行养老服务扶持政策措施清单（2019）.xlsx
- 2.贵州省对外提供养老服务机构供给目录.xlsx
- 3.贵州省养老服务业投资项目库.xlsx

<http://cnsf99.com/Detail/index.html?id=462&aid=66905>

（来源：福利慈善处）

甘肃：养老服务政策清单

养老服务政策清单				
序号	文件出台单位	文件名	出台时间	文号
1	甘肃省人大	《甘肃省老年人权益保障条例》	2015.11.27	甘肃省人大常委会公告第27号
2	甘肃省人民政府	《甘肃省人民政府关于加快发展养老服务业的实施意见》	2014.4.30	甘政发[2014]50号
3	甘肃省人民政府	《甘肃省特困人员救助供养办法》	2016.7.18	甘肃省人民政府令第125号
4	甘肃省民政厅甘肃省老龄办	《关于加快推进全省居家养老服务网络平台建设的实施意见》	2014.9.3	甘民发[2014]120号
5	甘肃省国土资源厅	《甘肃省国土资源厅关于做好养老服务设施用地服务保障工作的通知》	2014.9.15	甘国土资发[2014]177号
6	甘肃省民政厅甘肃省国土资源厅参宿生财政厅甘肃省住建厅	《关于推进城镇养老服务设施建设工作的通知》	2014.11.17	甘民发[2014]159号
7	甘肃省民政厅甘肃省保监局甘肃省老龄办	《关于推进养老机构责任保险工作的通知》	2015.1.19	甘民发[2015]8号
8	甘肃省发改委甘肃省民政厅	关于印发《甘肃省养老机构服务收费管理暂行办法的通知》	2015.6.19	甘发改服务[2015]684号
9	甘肃省民政厅甘肃省发改委甘肃省教育厅甘肃省财政厅甘肃省人社厅甘肃省国土厅甘肃省住建厅甘肃省卫计委甘肃省银监局	印发《关于鼓励民间资本参与养老服务业发展的扶持政策》的通知	2015.7.24	甘民发[2015]109号
10	甘肃省质监局	《机构养老服务管理规范》	2015.8.12	DB62/T2581-2015
11	甘肃省质监局	《居家养老服务管理规范》	2015.8.12	DB62/T2582-2015
12	甘肃省质监局	《社区养老服务管理规范》	2015.8.12	DB62/T2583-2015
13	省卫计委省民政厅省发改委省财政厅省人社厅省国土厅省建设厅省老龄办	印发《关于加快推进医疗卫生与养老服务相结合的实施意见》的通知	2016.3.25	甘卫发[2016]116号
14	甘肃省财政厅甘肃省民政厅	关于印发《甘肃省社会办养老机构一次性建设补贴资金管理暂行办法》的通知	2015.1.20	甘财社[2015]5号
15	甘肃省民政厅	关于印发《甘肃省“十三五”养老服务体系建设的规划》的通知	2016.11.15	甘民发[2016]230号
16	甘肃省民政厅甘肃省财政厅甘肃省老龄办	《关于建立经济困难老年人补贴制度的通知》	2016.12.15	甘民发[2016]249号
17	甘肃省人民政府办公厅	《甘肃省人民政府办公厅关于全面放开养老服务市场提升养老服务质量的实施意见》	2017.12.6	甘政办发[2016]192号
18	甘肃省人民政府办公厅	《甘肃省人民政府办公厅关于制定和实施老年人照顾服务项目的实施意见》	2018.5.14	甘政办发[2017]77号
19	省民政厅省发改委省公安厅省财政厅省国土厅省住建厅省环保厅省卫计委人行兰州支行省工商局省食药局省银监局省老龄办	《关于加快推进养老服务放管服改革的实施意见》	2018.6.20	甘民发[2018]118号
20	甘肃省民政厅	《关于贯彻落实新修改的老年人权益保障法的通知》	2019.3.1	甘民发[2019]33号

<http://cnsf99.com/Detail/index.html?id=462&aid=66927>

（来源：厅慈善事业促进和社会工作处）

甘肃：关于印发《关于加快推进医疗卫生与养老服务相结合的实施意见》的通知

附件：医养结合实施意见.pdf

<http://cnsf99.com/Detail/index.html?id=462&aid=66928>

（来源：厅慈善事业促进和社会工作处）

新疆：政厅关于公布新疆维吾尔自治区养老服务扶持政策措施的公告

根据《国务院办公厅关于推进养老服务发展的意见》（国办发〔2019〕5号）要求，自治区民政厅对我区现有相关养老服务扶持政策进行了梳理汇总，现予以公布。

新疆维吾尔自治区民政厅

2019年6月30日

附件

新疆养老服务扶持政策措施清单.docx

养老服务扶持政策措施清单

一、养老服务政策清单

- (一) 《关于贯彻落实新修改的〈中华人民共和国老年人权益保障法〉的通知》(新民办〔2019〕1号)
- (二) 《新疆维吾尔自治区人民政府关于加快推进社会养老服务体系建设的意见》(新政发〔2012〕87号)
- (三) 《新疆维吾尔自治区人民政府关于加快发展养老服务业的实施意见》(新政发〔2014〕19号)
- (四) 《新疆维吾尔自治区人民政府办公厅关于加快推进居家养老服务工作的实施意见》(新政办发〔2015〕138号)
- (五) 《自治区民政厅发展和改革委员会国土资源厅住房和城乡建设厅卫生和计划生育委员会银监局保监局关于鼓励民间资本参与养老服务业发展的实施意见》(新民发〔2016〕19号)
- (六) 《自治区民政厅发展改革委教育厅财政厅人力资源和社会保障厅卫生计生委老龄办精神文明建设指导委员会办公室共青团新疆维吾尔自治区委员会关于印发关于加强养老服务人才队伍建设的意见的通知》(新民发〔2017〕68号)
- (七) 《自治区民政厅发展改革委教育厅财政厅国土资源厅住房和城乡建设厅卫生计生委自治区国家税务局自治区地方税务局机关事务管理局关于印发关于支持整合改造闲置社会资源加快发展养老服务的指导意见的通知》(新民发〔2017〕61号)
- (八) 《自治区党委办公厅、人民政府办公厅关于印发〈80周岁以上老年人基本生活津贴制度〉和〈80周岁以上老年人免费体检制度〉的通知》(新党办发〔2011〕31号)

二、养老服务措施清单

- (一) **养老服务简化行政审批措施。**自新修改的《老年人权益保障法》发布之日起,各级民政部门不再受理养老机构设立许可申请。发布之日前已经受理,尚未完成许可的,要及时终止许可,将申请材料退还申请人并作出说明。各级民政部门不得再实施许可或者以其他名义变相审批。已经取得养老机构设立许可证且在有效期内的仍然有效,设立许可证有效期届满后,不再换发许可证。
- (二) **养老服务规划及用地扶持措施。**1.盘活存量养老服务设施建设用地。养老服务设施用地符合《划拨用地目录》的,可采取划拨方式供地;不符合《划拨用地目录》的,应依法实行出让、租赁等有偿使用方式;同一宗土地有两个以上意向用地者的,应当以招标、拍卖或者挂牌方式供地。
2.整合改造闲置厂房、社区用房。改造利用现有闲置厂房、社区用房等兴办养老服务设施,经规划核准临时改变建筑使用功能从事非营利性养老服务且连续经营一年以上的,五年内可不计收土地年租金或土地收益差价,土地使用性质暂不做变更。在符合规划的前提下,已建成的住宅小区内增加非营利性养老服务设施建筑面积的,可不增收土地价款。村民服务中心、社区活动中心可加挂老年人活动中心牌子,闲置时用于养老服务。
3.整合改造非民用房。城市经济型酒店等非民用房转型为养老机构或设施的,须报民政、住房城乡建设、国土资源、规划等部门备案。五年内可暂不办理土地和房产功能变更手续,满五年后继续用于养老服务设施的,可由产权人按有关规定办理使用功能变更手续。
4.整合农村集体建设用地存量。支持为本集体经济组织内部成员兴办非营利性养老服务设施;民间资本举办的非营利性养老机构可以依法使用农民集体建设用地。鼓励村三产留地优先用于发展养老服务。
5.整合改造具有教育培训或疗养休养的各类机构。鼓励党政机关和国有企事业单位举办的培训中心,疗养院及其他具有教育培训或疗养休养的各类机构,在具备条件的情况下,通过规范方式转向养老服务业。可探索采用政府和社会资本合作PPP等方式组建社会化养老服务企业或非营利性机构。支持各地利用现有培训疗养服务设施场地,以多种方式提供养老服务。
6.深化“放管服”改革。各地对整合改造闲置社会资源办养老服务的,尽量简化审批手续、缩短审批时限、提供便利服务。各级人民政府有关部门应建立联审等机制,加快养老服务设施事项的办理。不得滥用行政权力,以设定歧视性资质要求、评审标准或者不依法发布信息等方式,排斥或者限制区域外社会力量参与本地养老服务相关招标投标活动。
7.同等享受扶持政策。凡通过整合改造闲置社会资源建成、并由社会力量运营的非营利性养老机构,可按照自治区民政厅、财政厅《关于印发〈自治区民办养老机构资助办法〉的通知》(新民发〔2013〕83号)有关规定,享受养老服务建设补贴、运营补贴等。各地可结合本地实际,制定税费减免、水电气热费用优惠等政策支持。
8.保障民办养老机构建设用地。民间资本投资的200张以上床位的养老机构建设项目直接纳入本地区重点民生项目,其建设用地指标在当地政府统筹指标中予以优先安排。民办非营利性养老机构建设项目,可以采取行政划拨的方式供地;民办营利性养老机构建设项目,可采取招拍挂出让方式供地,出让底价可参照行政划拨价格或按照成本逼近法评估确定。民办养老机构土地性质和用途不得转换和改变,不得分割转让(转租)。对擅自改变养老服务设施用地用途、容积率等土地使用条件的,由当地国土资源部门依法依规收回建设用地使用权。民办非营利性养老机构停办后,其通过行政划拨方式取得的土地使用权由政府收回或经批准后再由其他民办非营利性养老机构使用。
- (三) **养老服务运营和开办补贴。**运营补贴:养老机构在院住满一个月以上老年人实际占用床位,100元/人/月,自治区、县(市、区)财政各承担50%。开办补贴:运营6个月以上、入住率达到50%、人员满意率达80%、核定床位100张(含)以上的由自治区财政给予每张床位5000元的一次性开办补贴,100张床位以下的由当地财政给予一次性开办补贴(具体标准由各地自行确定)。自建养老机构按照50%、30%、20%的比例,分3年进行补贴;租赁房屋且租期在5年以上养老机构,按照每年20%的比例,分5年补贴。
- (四) **养老服务税费优惠措施。**对非营利性老年服务机构符合免税条件的收入,免征企业所得税和老年服务机构自用房产、土地的房产税、城镇土地使用税,对养老机构提供的养老服务免征营业税。按照国家规定的权限和程序免收非营利性养老服务机构的房屋产权登记费、疾病预防控制公共卫生及职业病防治检测检验费、水土保持设施补偿费、各类行政性执照费等。政府主办和特许经营的供水、供气、供电、通信、有线电视等经营单位,应为非营利性养老机构提供收费优惠,其中用水用气(暖)、用电与居民用户实行同质同价。优惠收取有线电视入网费、城区普通宽带一次性连接费,优惠收取光纤接入和宽带一次性连接费,通信费、收视维护费按当地最优惠价收取;减半收取城市生活垃圾费。对企事业单位社会团体通过公益性社会团体或者县级以上人民政府及其部门,用于《中华人民共和国公益事业捐赠法》规定的公益事业的捐赠,不超过年利润总额12%的部分,准予在计算应纳税所得额时扣除;对个人通过公益性社会团体和政府部门向非营利性老年服务机构的捐赠,未超过纳税义务人申报的应纳税所得额30%的部分,可以从其应纳税所得额中扣除。
- (五) **居家养老方面扶持措施。**各地在制定城市总体规划和控制性详细规划时,必须按人均用地不少于0.1平方米的标准,分区分级规划建设养老服务设施。凡新建城区和新建居住(小)区,要按标准要求配套建设养老服务设施,并与住宅同步规划、同步建设、同步验收、同步交付使用;凡老城区和已建成居住(小)区无养老服务设施或现有设施没有达到规划和建设标准要求的,要限期通过购置、转换、租赁等方式开辟养老服务设施,不得挪作他用。
- (六) **养老服务人才培养扶持措施。**1.依法保障劳动权益。加强劳动保护和职业保护,养老机构、养老服务设施与养老服务从业人员依法签订劳动合同,建立劳动关系,参加社会保险,落实带薪休假、轮休制度,依法保障养老服务从业人员合法劳动权益。优化工作环境,每年为养老服务从业人员提供免费体检。建立困难职工帮扶机制,养老从业人员工作生活,做好心理疏导和精神慰藉。积极利用现代科学技术手段,降低养老服务从业人员劳动强度,营造养老服务行业良好从业环境。
2.提高薪酬待遇水平。按照促进养老服务业发展、稳定和壮大养老服务队伍的原则,根据各地经济社会发展水平,稳步提高养老服务从业人员薪酬待遇水平,推动养老服务业平均薪酬待遇原则上不低于上年度自治区服务行业的平均工资水平。鼓励养老服务相关专业的高校或职业学校毕业生到养老机构就业,对符合条件的给予社会保险补贴。公办养老机构聘用人员的薪酬标准按照协议执行,并依据薪酬分配方案执行绩效工资。民办养老机构中的养老服务从业人员薪酬待遇,按照学历、资格、业绩和岗位等指标,参照当地年度护理人员市场工资指导价,由各民办机构和养老服务从业人员协议确定。
3.落实培训补贴政策。自治区每年免费为公办养老机构护理人员提供培训,培训所需经费列入自治区本级彩票公益金范围保障。各地民政部门要利用本级福彩公益金,对登记失业人员、农村务工人员、就业困难人员大中专毕业生、退役士兵等城乡居民,有从事养老服务意愿的,经培训合格后,给予一次性职业培训补贴和职业技能鉴定补贴。有条件的地区,可以安排专门经费,对职业培训教材开发、师资培训等基础工作给予支持。
4.完善评价扶持机制。实行非新疆籍养老服务人才积分落实优待政策,年老者优待在养老机构。鼓励医护人员到医养结合机构执业,对在各类养老机构内设医疗机构就业的专业技术人员,执行与医疗机构同类专业技术人员相同的执业资格、注册考核等政策,建立养老服务人才激励机制,对养老服务优秀人才给予奖励,并优先给予深造学习机会、优先聘请实训基地教师。完善各类养老机构星级评定机制,将养老服务从业人员登记注册、职业技能、参加教育培训、规范用工、信息公开等规范管理情况与星级评定挂钩。高校或职业学校毕业生在各类养老机构从事养老服务的,在报考公务员、应聘事业单位工作岗位时可按有关规定视同基层工作经历。
- (七) **敬老爱老扶持措施。**具有自治区行政区域内农业、非农业户籍,年龄在80周岁(含80周岁)至89周岁的老年人每人每月补贴50元;90周岁(含90周岁)至99周岁的老年人每人每月补贴120元;100周岁以上(含100周岁)的老年人每人每月补助200元。

新疆维吾尔自治区养老服务投资指南

新疆维吾尔自治区,简称“新”,首府乌鲁木齐市,位于中国西北边疆,是中国五个少数民族自治区之一。面积166万平方公里,是中国陆地面积最大的省级行政区,占中国国土总面积六分之一。截至2018年12月,人口老龄化率为11.53%。

新疆地处亚欧大陆腹地,陆地边境线5600多公里,周边与俄罗斯、哈萨克斯坦、吉尔吉斯斯坦、塔吉克斯坦、巴基斯坦、蒙古、印度、阿富汗斯坦八国接壤,在历史上是古丝绸之路的重要通道,现在是第二座“亚欧大陆桥”的必经之地,战略位置十分重要。新疆现有47个民族成分,主要居住有汉、维吾尔、哈萨克、回、蒙古、柯尔克孜、锡伯、塔吉克、乌孜别克、满、达斡尔、塔塔尔、俄罗斯等民族。

自治区党委、人民政府高度重视养老服务业发展,将其作为贯彻党中央治疆方略、实现新疆社会稳定和长治久安工作总目标和打赢脱贫攻坚战的重要举措谋篇布局,针对新疆老龄化进程快、老年人口分布不均衡、养老服务业底子薄、社会力量参与程度低等特点,不断完善构建以居家为基础、社区为依托、机构为补充、医养相结合的具有新疆特色的养老服务体系,取得阶段性成效。为鼓励社会力量参与自治区养老服务发展,自治区人民政府及相关部门出台多个扶持社会力量参与养老服务发展的政策,从推进养老服务业改革、繁荣养老服务市场、培育养老服务人才等方面进行统筹部署,为推动我区社会力量办养老机构(设施)提供了政策支持。

目前,新疆在居家和社区养老、补齐农村养老服务体系短板、智慧养老、医养结合、养老服务专业护理人才培养等方面还存在较大发展空间,是今后一个时期养老服务领域的重点发展方向。

作为丝绸之路经济带核心区的新疆,正以时代赋予的使命助推着繁荣之路的发展,新疆正值千载难逢的历史性窗口期和战略性机遇期,蕴藏着无限的潜能和机会,我们热诚欢迎全国各地朋友到新疆投资养老服务业,共享发展机遇,共创美好未来!

<http://cnsf99.com/Detail/index.html?id=462&aid=66904>

(来源:新疆民政)

养老研究

政府购买居家养老服务质量评估体系研究

“结构—过程—结果”理论模型，有助于将服务质量问题定位在服务资源的投入、使用或产出环节，更加精准地指导服务项目质量的改进。应以提高结构质量为主，分阶段确立与技术水平和服务内容难度相一致的过程质量标准以及项目社会目标相适应的结果质量标准，并由短期结果质量评价适当拓展到对中期和长期结果的考察。

依据有效的质量评估标准对服务质量进行考察，发现服务中存在的问题并指导服务承接机构做出合理的质量改进，是政府持续进行公共服务质量监控的重要手段。但目前国家尚无已出台的居家养老服务质量评估规范，指导性政策文件中也未对服务质量的评价方式做出详细说明，无法用以指导、评判服务项目质量的好坏或提出服务质量改进的要求，制约了行业整体服务供给水平的提高。

一项完整的“服务”由结构、过程和结果三个维度构成

“结构—过程—结果（Structure-Process-Outcome）”模型是国外研究文献中引用最多的服务质量概念化理论模型之一。该理论模型认为，一项完整的“服务”由结构、过程和结果三个维度构成，因此在这三个维度的组合下展开评价能够获取较为完整的“服务质量”信息。

第一个维度是服务的结构。它指的是服务发生的场所环境和服务提供方的特征。结构质量的好坏通过服务场所是否具有方便性、舒适性、安静性、隐私性等特征，服务提供方使用的设备、仪器和金钱等物资是否具有充足性与可及性，人力资源的数量和资质是否满足服务生产要求，以及组织的人员、同行评议、偿付和服务方式等结构特征是否符合规范来判断。以上结构性因素的配置和投入，是服务开展的基础条件，影响服务提供的能力和规模。

第二个维度是服务的过程。它包括服务主体与服务对象之间的一系列互动行为。服务主体的服务生产行为包括技术性服务和人际性服务两个方面。技术性服务，是指应用专业的科学和技术管理服务对象的个人健康问题；人际性服务，是指服务主体通过与服务对象之间的社会和心理互动，获得开展服务所需的信息以向其提供恰当的服务。技术性服务的质量取决于采取适当服务策略时所依靠的专业知识技能和判断能力，可通过将服务主体的行为与一套行业认定的从业标准比较来判断其质量的好坏；良好的人际互动过程应符合保密、关注、同理心、诚实、敏感性等价值标准。

第三个维度是服务的结果。它指的是服务生产行为发生后，服务对象呈现的反应与后果特征。服务结果质量，反映服务过程对服务对象是否产生了有益的影响，包括服务对象知识和行为的改进、服务对象对服务的满意度、服务使用者当前和未来的健康生活状况等。服务的结果质量考察的不是服务对象的健康或生活状况本身，而是使用服务后其产生的变化。服务结果的质量标准，依服务要达成的目标而定，并且必须是在现有技术水平下能实现的。

“结构—过程—结果”理论模型认为，质量评估需在社会可负担的限度内进行，要充分考虑特定时期的社会、文化、专业发展等情况，按照数据的可及性获取、处理和分析数据。指标的选取需与评估的目的和用途相适应，质量评估需侧重过程评估。如果如果评估的目的是影响或规范现有服务，那么所使用的信息必须是最新的，否则难以实现评估的有效性；如果评估用于考察项目对服务对象的生活和健康质量产生的影响，那么结果质量应作为最主要的评价维度。

政府购买居家养老服务的结构和过程

目前各地基于社会经济水平与老年人口的服务需求差异，采取了不同的购买策略和服务供给模式。但各模式下的服务组织结构基本类似，服务供给系统中的三方行为主体——政府部门、服务承接主体和服务对象，呈三角互动关系，并形成了三个相对独立的子系统：政府部门制定政策、确定服务承接机构并向其拨付资金，可将这一互动系统视为“服务采购系统”；服务对象向政府部门或其代理机构提出申请，由政府部门审定条件并确定服务资格，形成“服务分配系统”；而服务对象与服务承接机构之间的互动，主要发生在服务承接机构派出工作人员与服务对象合作进行服务生产的过程中，可称其为“服务生产系统”。

依据“结构—过程—结果”理论模型，政府购买居家养老服务的结构质量，应考察居家养老服务承接主体的组织和资源特征。服务承接主体应当是独立于政府部门自主运作的社会组织、企业和机构，但就现实情况来看，有些承接居家养老服务的组织与政府间有着密切的联系，这些组织对政府有着较强的资源依赖性，服务能力直接受到政府投入资金的影响，服务行为不可避免地受到政府的干预。可见，国内政府购买居家养老服务还没有完全走上市场化运作的道路。这种情况下，政府实际上承担了部分结构质量责任。所以，应区分政府与服务承接主体的资源投入和决策行为，重点评价服务承接主体自身的资源组织和使用能力。服务承接主体需负责对服务提供人员的组织、培训、输送与监督，帮助当地下岗、失业和经济困难人员提高业务技能和服务水平，引导和帮助他们再就业。

一个连续的居家养老服务过程，包括服务的申请、接案、需求评估、确定服务内容和收费、安排服务人员、上门服务、服务转介或结案等环节。目前国内各地政府购买居家养老服务存在的一个普遍问题是，服务的各个环节可能由不同的主体负责，这就有可能免去服务承接机构的某些职能。国内的服务承接机构通常承担单纯的服务生产功能，只需按照采购合同要求完成服务输送任务，拥有较少的自主裁量权，也就不必为资源分配的公平性负责。因此，对服务的过程质量评价，重点可放在上门服务环节，判断服务主体在与服务对象的互动过程中是否符合了从业标准，并可以此考评服务承接机构的培训能力。

服务的质量标准应与整个服务供给系统的资源和技术水平相适应

理论上政府购买居家养老服务的结果质量有短期、中期和长期三种类型。短期结果主要体现在服务对象对老年人个体的生理、心理和精神健康发挥的作用，以及在家庭层面上对老年人非正式养老服务时间的替代。中期结果主要体现在服务是否有助于老年人生活质量的改善、延长老年人在家中自主生活的时间、帮助老年人加强与社区的联系等方面。长期结果质量体现在项目对当地老年人群体养老状况产生的影响，如服务对象社群整体的生活质量有无提高。当前各地政府购买居家养老服务的覆盖人群极为有限且较为一致，普遍是政府“托底”保障的重点对象，服务内容多为基础性的生活照料、家政服务，这种政府购买的居家养老服务本质上是一种补缺式的福利服务，以保基本、兜底线为原则，以解决困难人群的养老困难为主要目标，是问题导向而不是需求导向的社会政策，服务供给主要服从于政府的管理目标。因此，国内政府购买居家养老服务项目的结果质量评价，应着重考察短期结果，以是否能实现具体的短期产出目标为判断依据。服务提供完成后，可询问老年人或其家属对服务是否满意，这样可获得最直接的短期结果质量。

服务的质量标准应当与整个服务供给系统的资源和技术水平相适应。根据理论模型对服务结构、过程和结果三者相关关系的假设，实现较高结果质量的前提是改进结构和过程质量，然后以提高结构质量为主，确立与技术水平和服务内容难度相一致的过程质量标准，以及项目社会目标相适应的结果质量标准，由评价短期结果质量适当拓展到对中期和长期结果的考察。另外，对政府购买居家养老服务的质量评估可以与社会科学项目相结合，在政府购买居家养老服务项目成立之初便建立老年人生活质量的基线数据，并定期进行追踪调查。

<http://cn99.com/Detail/index.html?id=469&aid=66903>

(来源：人民论坛网)

养老类型

小型养老机构助解养老大难题

我国人口老龄化形势日益严峻，如何养老成为人们关注的话题。对于高龄或失能、失智老人来说，到养老机构养老成为趋势。在日前的本报调查问卷中，更有50%的老人接受机构养老。如今，各种规模、不同档次的养老机构如雨后春笋般涌现，相比较规模较大养老机构空床率高、护工难招等现实问题，一些小养老机构因嵌入社区、收费低廉、操作灵活而受到老年人喜爱，入住率也比较理想。

价位低廉大众易接受

记者在采访中发现，老年人及家属在选择养老机构时，首先考虑的是费用问题。

“母亲今年85岁，之前身体一直不错，都是和我们一起生活。前年冬天突然得了脑梗，留下了半身不遂的后遗症，前前后后花了不少钱治疗。她一辈子没有工作，我们也都是工薪阶层，找了好多家养老机构，才把她送到这里。”在青岛四方机厂老年公寓，62岁的陈女士向记者介绍，由于家庭并不富裕，经过多方比较，她选择了有65张床位的四方机厂老年公寓。“在这里母亲的所有开销每月的费用是2500元，而在距离这里不远的几家大型医养结合的养老机构，每月费用在7000元左右。”陈女士说。另外，离家近、护理员照护中心也是她选择的要素。

记者采访了解到，居住在这里的老人基本都已不能自理，多数家庭经济条件一般。该养老机构负责人表示，这里常年床位紧张，有时候会出现排队的现象。

真情付出走出特色化道路

除了依托社区，操作灵活、易于管理外，中小型养老机构工作人员的服务水平及特色化服务也是入住率良好的重要因素。

“我们对老人都以爸妈相称，员工间称呼兄弟姐妹，这样无形间大家拉近了距离，亲情感在这里体现得淋漓尽致。”夕阳情养老院负责人介绍，虽然公寓硬件条件一般，但大家把这里营造出了一家家的感觉。“逢年过节院长都会给我们发红包，有时候还有各种福利，照顾老人是一项崇高的事业，在这里我们的劳动能够受到老人和家属的足够尊重，我们很欣慰。”一位护工说。

四方机厂老年公寓的负责人也介绍说，“别看我们护工少，年龄偏大，但我们要求护理员工作时间必须视线下不离老人，有紧急情况可以迅速采取措施，服务是不打折扣的。”

满足老年人实际需求

“养老机构的床位数相对于老年人的实际需求其实是欠缺的，一些中小型养老机构因为镶嵌在社区、收费便宜等因素很受老人及子女欢迎，其发展也更贴近实际，如果在发展中补齐医疗保障带来的短板就更好了。”青岛市老年学学会老年人情调研专业委员会主任马鸿冰介绍，多年来他和他的团队一直致力于养老机构的调研工作。他分析，入住老年公寓首先看老人的经济水平，老年人一般能够承受的费用是不超过月收入的80%，从养老机构的结构比例角度来看，应该侧重发展社区居家中小型养老机构，离社区近的养老机构。

马鸿冰介绍，养老机构社区化、小型化，社区、居家、机构多种模式融合发展是“十三五”期间的发展方向。同时，随着社会发展，经济困难高龄老人、困难老年人养老服务补贴、护理补贴等政策逐步出台，将使老年人有一定的经济购买能力，去入住适合的养老机构。

<http://cn99.com/Detail/index.html?id=520&aid=66890>

(来源：青岛全搜索电子报)

养老产业

9月20日第三届老博会教你如何“品质养老”

今日，由省民政厅主办的第三届中国（四川）国际养老服务业暨养老产业博览会（以下简称“老博会”）启动仪式在成都举行。第三届老博会将以“乐享天府品质养老”为主题，于9月20日-22日在成都中国西部国际博览城举办。

当前，随着老龄化进程的加快，老年群体的服务需求急剧增长，并对经济结构转型产生影响，老年人消费将在消费市场中占据越来越大的比重。四川作为人口大省，庞大的人口基数使得养老服务业有着越来越广阔的市场。

近年来，四川聚焦老年人实际需求，聚力深化养老服务改革，努力扩大养老服务供给，全面提升养老服务质量，养老服务实现了三大转变，包括养老服务模式从针对特殊困难老人的补缺型福利服务，向面向所有老年人的民生服务转变；养老服务形式从机构集中照料为主，向居家、社区、机构多层次、体系化发展转变；养老发展机制从政府举办为主，向放开市场、社会力量广泛参与、竞相发展转变。

本次老博会展览面积约2.2万平方米，分综合展示和主题展示两大板块。综合展示板块重点突出各地养老服务体系建设和取得的成就、未来的发展机遇、政策指引和监管、老年公益慈善等；主题展示板块，设国际养老产业、养老服务、智慧养老、无障碍生活、医疗保健、康复护理、康养食品等七大展区。

与此同时，会期还将举办中国（四川）国际养老服务业暨养老产业发展论坛，围绕养老业态运营模式、长期照护体系建设与完善、日间照料机制完善、专业人才培养、智慧养老等养老服务业堵点和痛点进行深入探讨与交流；举办国际养老产业对接洽谈会及签约仪式；开展“当你老了”体验区、乐享悦YOUNG体验节等系列主题活动。此外，展会将广泛邀请相关政府部门、境内外知名涉老企业、社会组织、研究机构、专家学者、相关投资机构等3万余人参展参会。

<http://cnsf99.com/Detail/index.html?id=522&aid=66867>

（来源：四川新闻网）

养老产业：未来在于创新和专业化

生命健康养老服务其实不只是养老院一种，例如在生命健康中细分的养老产业中，老人使用的器械、老人食用的食品、老人服用的药物都可以作为养老服务。此外，还有很多养老垂直产业，例如老年大学、老年茶馆、老年棋牌场所等。

人们最耳熟能详的养老产业是养老院，这是未来极为红火的产业之一。

第一，养老院将成为各种非现场型养老产业的汇集地。要照顾好老人，养老院需要设置老人们专门使用的器材，以锻炼、康复身体；需要专门烹饪老人食用的食品，方便老人们的营养吸收；需要准备适用于老人的药品，在老人们出现状况的时候合理救治。

第二，养老院更便于锁定服务群体，与药品、食品等用品不同，养老机构更可以与老人实现面对面的交流，了解老年人的诉求。具备一定实力、有规模的机构更可以为经济能力强的老年人“私人定制”。

第三，养老院可以全天24小时守候老人，而家中保姆会因外出、休息而目光离开老人。养老院还能时刻将老人的身体情况传递给赡养人，并根据赡养人的要求照顾，真实地令赡养人放心、踏实。

养老院为老年群体提供养老服务的客观优势，能够为老年群体提供舒适的养老服务，理论上将成为未来重要的、空间广阔、收入丰富、具有社会意义的重要产业。

重要意义是立足于全行业来看的，若是细分来看，养老院未来也会是极为惨烈的行业之一，其一是我国老人有养老需求但未进入养老院的需要，作为习惯于节俭的老一辈，他们更倾向于自娱自乐，因此以当前的老人群体作为对象，效果不会太好。

其二，养老院、养老机构在我国虽然已有数十年的历史，但对我国老人而言还是一种新鲜事物。养老服务既没有明确的国家标准，也没有清晰的行业标准，良莠不齐的机构竞争，使得行业越来越乱。

其三，养老院的模式不容易轻资产运行，前期需要大量的资金投入，配备大量设备、器材、人力，回收期可能达到十年以上。加上行业参与者多、竞争激烈，以及我国企业最喜欢的价格战、补贴战、红包战，养老院初期的资金成本巨大，资金实力不足、依靠融资为主、流动性差的机构，将因滚雪球一般的资金压力告别该产业。

其四，在人们维权意识越来越强的情况下，老人在养老院的休养过程中无论什么情况出现问题，其责任都会归于养老机构。就如同医院要努力处理好医患关系，养老机构也要妥善处理与老人、家属、舆论之间的关系，否则未来将疲于危机公关，无力做好本产业。

如同教育机构在孩子刚出生的时候就向家长推广一样，养老机构关注的不能仅是当下的老人，还可以有数年后退休、身体不太好的在岗人员。原因很简单，并非所有儿童都会接受校外培训机构培训，也并非所有老人都想在养老机构养老的需求。

随着人们生活水平的提高，老人对养老的需求也是只增不减，养老机构也需要不断创新服务模式，才能满足老年人不断增多的养老生活需求。譬如在老龄化的过程中，二孩的开放令中青年处于上要养老下要养小的状态，是否能够研究出一种模式能同时照顾好老人和儿童？

有很多老人身体不适，他们如果住进养老机构，这些机构是否能在为他们提供养老服务时，还提供专业的医疗服务？在老人养老过程中治疗他们的疾病、缓解他们的病痛，这是许多老人实际所需。据我了解，目前已有养老机构根据老人的这种需求，将养老场所和医院相结合，将护理人员与医务人员相结合，为老人提供医养的综合服务。至于效果如何，还需要实践和时间的检验。

专业化是未来的必然趋势，不止养老、生命健康需要专业化，各行各业都需要专业化才能让服务对象放心，做好养老，硬件软件都需要专业化的升级。

硬件是场所、设备以及服务人员。老人和中青年的习惯多少有些不同，因此养老场所的布局、动线设置、物品摆放等，都要贴近老年人的喜好；服务人员不能只是懂护理的人员，而是要懂老年人护理，由于服务对象体质较弱，护理方式如搀扶、推拿、过床等都需要谨慎小心。可靠的设备、可靠的人，才能实现可靠的保障。

软件则是体系、制度、流程、作业指导，例如护理规范、餐饮规范、运动规范等，以保障老人日常生活中的安全；再例如治疗流程、重病急诊应急预案、重大疾病转院救治应急措施等都需要面面俱到。

养老的字面意思很简单，即照顾老人家，让其安心休养，但做起来难度却极大。相信通过未来市场的洗礼，优质养老、生命健康品牌将被人们熟知，只是这个过程少不了要缴纳一些天价“学费”。理性来看，未来的养老产业不会像人们想象中那么红火，但对优质品牌而言相信又会是一票难求，资金实力足、做好专业、做好服务、做好质量、做好品牌，真心实意为老人、为社会着想，企业未来的价值必定不菲。

<http://cnsf99.com/Detail/index.html?id=522&aid=66897>

（来源：金融投资报，作者：宋清辉）

智慧养老

江苏：医养结合+智慧养老，这家护理院的老人们活得很有尊严

7月21日，位于滨湖区钱荣路118-1号的智慧养老院——无锡滨湖颐乐居护理院正式开业。这家护理院是一家集医养结合+智慧养老创新模式的养老机构，集医疗、康复、护理、养老于一体。此番，为无锡的长者带来了自主研发的智慧养老综合管理云平台，借助科技的力量，实施精准服务和精细化管理，今后，家属通过手机APP和小程序，可以实时了解父母每天的身体情况和享受的服务内容、进度，同时还可预约与父母进行视频沟通与互动。

如何通过智慧化运营，做到服务、需求的高度匹配，服务节点和服务质量的全力把控？如何通过高科技智能养老设备的衔接，把长者的意外和风险降到最低，最大程度保障长者的健康安全？带着好奇，记者深入护理院一探究竟。85岁的王景瑶和84岁的老伴吴风芳刚刚入住无锡滨湖颐乐居护理院，王景瑶目前能够生活自理，选择了半护理。吴风芳则患脑梗等疾病，身体几乎瘫痪，需要专人护理照顾，选择了特级护理。老两口住进了卫生间，电视、空调等一应俱全的独立房间。两张床铺中间的墙壁上，挂着智慧养老综合管理云平台的设备，两块显示屏分别显示了他们定制的个性化专属护理项目。上午10点，护理人员点击平台选择“喂水”一栏，使用手机APP扫码后，开始为吴风芳喂水，服务结束后，再次点击屏幕完成服务。接下来，等待护士长的巡检。护士长对服务质量进行现场评估，同样使用手机APP，扫码完成巡检。护士、护士长、护理部主任在平台上都有对应的权限，整个流程透明、精细到每个细节。而家属也可以通过平台，对护理质量打分评价。“所有的服务项目一目了然，我们家属看了非常放心。”吴风芳的儿子非常满意。护理院医务部主任彭延军表示，“通过评价和考核体系，可以确保服务质量，了解长者的体验感、满意度，这是对护理人员工作的客观评价。”

记者发现，颐乐居把精准服务中每项服务的实施步骤都设计进平台，从老人入院开始，到专属护理计划的实施，再到出院，都设置了标准化的流程。每项服务的开始、实施和完成都需要通过在电脑端口或ipad端口或用手机扫码的方式进行开展和记录，前一道工序未完成，则无法进入下一道工序。平台还能做到及时提醒，确保了服务的有效开展。智慧养老平台还可搭载周边智能设备，如24小时智能监护毯，人脸识别等智能设备的应用，通过人机交互，不需要护理员时刻在长者身边，就可实现风险预警，达到了一对一专人服务效果。

信息化智慧养老的应用不仅仅体现在养老服务上，同时也照顾到老年人与子女、亲人间的情感维护。颐乐居自主研发的智慧养老管理平台包含了手机APP功能，不在老人身边的子女不仅可以通过APP和小程序实时了解父母每天的身体情况和享受的服务内容以及老人在护理院所在的区域位置，同时还可预约与父母进行视频沟通与互动，让亲情更近，让老人感受到家庭的温暖，子女的关爱。

无锡滨湖颐乐居护理院相关负责人表示，融入互联网+智慧养老管理平台，通过人机交互、信息交换、大数据分析和人工智能，来实现精准服务和精细化管理，以此契合了不断变化的个性化养老需求。护理院将让更多长者享受到新时代下，科技和行业发展带来的美好晚年生活，使他们不仅活得有品质，更能活得有尊严。

<http://cnsf99.com/Detail/index.html?id=528&aid=66899>

（来源：扬子晚报网）

老年大学

老年教育火热，你抢到学位了吗？

暑假已来，开学还会远吗？随着暑假的开始，全市各级老干部（老年）大学秋季班报名工作也将陆续启动。不想让老爸老妈“输在起跑线上”的子女们，开启了“抢”学位模式。结果当然是几家欢喜几家愁，报上名的家庭皆大喜，然而“落榜”的终究是大多数。

数据显示，今年长沙市老干部大学春季班报名时，有70万人次登录微信公众号浏览报名“抢”报4399个学位。

老干部（老年）大学“一位难求”已经是不争的事实。连日来，记者走访了各级老干部（老年）大学及部分社会力量创办的老年大学，深入了解老年人“上学难”的现状与根源，从体制机制、规范办学等方面探索破解老年大学“一位难求”现象的相关路径。

现状直击：4399个学位70万人次登录浏览报名

李云贵2016年从长沙市某单位领导岗位退休后，比他早退休的朋友告诉他，退了休千万不能闲着，还建议他赶紧到市老干部大学报名“抢”学位。“同龄人、同兴趣、同时间，老年大学远远超越了跳舞唱歌的单纯教学，更是老人的精神寄托。”跟着朋友“旁听”了几节课之后，李云贵“心动”了。

2016年秋季班报名是市老干部大学最后一次现场报名。家住湘府路的李云贵干脆在报名前一天住进了市老干部大学附近的一家酒店，还定了凌晨4点的闹钟。

“凌晨3点多朋友给我打电话，问我怎么还不来。”李云贵匆匆忙忙起来跑到学校。原来，市老干部大学担心退休老人年纪大通宵排队身体吃不消，便临时决定提前开门让大家到教室里面等。

一晚上几乎没睡觉，李云贵“突破重围”成功报上了自己感兴趣的交谊舞班和声乐班。

2017年，市老干部大学启动网络报名。恰好在这一年退休的干部王静赶上了网络报名的好机会，免去了通宵排队的苦恼，但是模特表演班一直是市老干部大学最火热的课程之一，所以她还还是有些忐忑。为此，儿子送给她一部新手机，儿媳则提前把她的身份信息和班级信息全部编辑好，登录模拟报名了好几次。

报名系统开放了，点击、登录、填报，“一顿操作猛如虎”，手机屏幕显示报名成功。“第一秒就抢到了，比当年高考拿到录取通知书还激动。”王静说。

据统计，2018年市老干部大学春季招生网络报名，48个班共2548个学位，报名入口开通第一秒访问量就达4000人，当天共有34.7万人登录浏览报名；2019年春季班报名，4399个学位共有70万人次登录浏览报名，热门课程1分钟内、其他课程10分钟内全部抢报完毕。

记者采访发现，各区县（市）老干部（老年）大学报名情况同样如此，“一位难求”已经成为当前各级老干部（老年）大学的普遍现象。

成因解析：老年人的精神需求在爆发

记者采访发现，全市各级老干部（老年）大学是“一位难求”的优质资源。这背后是随着经济社会快速发展，老年人的精神需求在爆发，同时也是政府办老年大学与社会力量办学资源供不应求的体现。

数据显示，截至2017年底，长沙市60岁及以上老年人口138.13万人，老龄化率17.4%，较上年度上升0.24个百分点，呈持续攀升态势。至2020年长沙市常住人口将达800万，老年人增至155万，占比提升至19.4%。老年人口增加，老年人的学习热情也在同步增长。市委老干部局的问卷调查结果显示，全市参与调查的2000多位老年人中，高达83.7%的老年人倾向于在各级老年学校参加学习。

然而，一方面是需求旺盛，另一方面却是老年教育资源供给严重不足。“我市老年教育资源供给侧主要是以各级老干部大学为主体，但这一教育资源已经充分利用，未来增量十分有限。”市委组织部副部长、老干部局局长罗玉环介绍，目前，长沙社区学习中心实体办学还处于以点带面的起步阶段，其他社会力量开展老年教育虽然存在，但无论是“量”还是“质”跟实际需求都有很大差距。

“一位难求”反映的是各级老干部（老年）大学学位供给与需求的矛盾，也从侧面折射了全市各级老干部（老年）大学的办学高质量。“学校师资力量雄厚，专业老师德才兼备。”王静告诉记者。

市老干部大学校长龙志斌介绍，学校坚持“专家治校、名师执教”，聘请教育界已退休的专家管理教育教学教研工作，同时聘用已退休的高校知名教授、中小学骨干教师以及各行业的能工巧匠、职业道德好、专业素养高的年轻人，承担教学工作。共成立政治、文史、中医保健、音乐、舞蹈、书画、综合艺术7个系，推动学校规范管理、创新发展。

探索破题：进一步扩大老年教育供给

面对老年人“上学难”的现实问题，长沙市委、市政府及各有关职能部门一直在努力。近些年来，全市采取盘活存量资源、政府购买服务、鼓励社会资本、推广网络教育等各种行之有效的的方式，最大限度地满足老年人接受教育的需求。

老年教育“覆盖面”不断扩大

从最初的老干部大学，到如今的老干部（老年）大学，是长沙市老年教育“覆盖面”的一次有力“扩张”。

近年来，长沙市积极探索，逐渐引领老干部（老年）教育由福利教育向普惠教育转变，受教育对象从离退休老干部逐步扩展到社会老人。市老干部大学在校学员中，离退休老干部占比从2010年的58%左右下降到2018年的约30%，越来越多的社会老人享受到老年教育的优质资源。

2018年11月26日，省委常委、市委书记胡衡华对市老干部大学的发展作了重要批示：“学校场地建设按照‘规划好、不贪大、方便’的思路做好教学区域布点和扩容。”扩容，一直是市老干部大学努力的方向。

自2012年以来，市老干部大学进行了3次提质改造，办学经费逐年增加。2017年在市老干部活动中心开办了市直机关分校。按照长沙市“老年教育三年行动计划”的要求，到2018年底，各区县（市）老干部（老年）大学面积均在4000平方米以上。入学员每年在5000人次以上。

今年9月，市老干部大学青少年宫分校也将正式挂牌成立，这正是今年1月18日市委副书记、市长、湖南湘江新区工委书记胡忠雄主持召开的市场办公会所明确的发展方向。同时，原则同意进一步探索市老干部大学的旧址改造或择址新建工作，积极为老干部大学扩大教育供给、提升办学水平创造条件，为老干部（老年）教育可持续发展提供有力保障。

至此，全市有市老干部（老年）大学（党校）1所，市直机关分校和青少年宫分校各1所，区县（市）老干部（老年）大学9所，乡镇（街道）老年学校63所，在校学员超6.6万人。

网络课堂实现优质资源共享

自掏经费添置桌椅、投影仪，浏阳市永安镇老党员刘谷君家的一楼门面摇身一变，成了网络课堂免费收看点。每期课程，40多名来听课的老同志总是把屋子挤得满满的。

自2014年以来，市委老干部局探索创办老年教育网络课堂，由学校教育向网络教育延伸，全市1953个社区（村）可同步收看老年远程教育课程。

老年养生经、时政热点谈、室内健身舞、隔代教抚养.....龙志斌介绍，市老干部大学课堂上教什么，网络课堂就播放什么，实现优质课程资源全市老年人共享。截至今年6月，直播课堂130余次，录播220余次，年收看人数达30万人次。

在办学模式上，全市各地按照“建好主阵地、扩大覆盖面、延伸到基层”的办学思路，积极探索新的办学模式，比如在各乡镇（街道）、村（社区）办教学点。

社会力量打造“家门口老年大学”

“中国养老最大的痛点就是文化养老。”快乐老人大学理事长赵宝泉介绍，80%的健康老人不需要照护，他们更需要精神抚慰。正是基于对“新老人”需求分析和“养老最大痛点”的剖析，快乐老人报进入了老年大学领域。

快乐老人大学自2016年创办以来，两年多时间里，以长沙为重点，发展了95个校区，其中长沙校区80个，学员近3万人。

快乐老人大学打造“家门口老年大学”发展模式，校区全部选择在社区。利用社区闲置场地，实现连锁化、网络化、品牌化办学，让老年学员就近入学，免去奔波之苦，这也是快乐老人大学在短时间内迅速扩张的原因之一。

近年来，各级政府也采取多种形式与社会力量合办老年大学。比如开福区引进社会资本，与北辰集团合作创办了区老干部（老年）大学北辰分校，年招收学员数在3000人次以上。

现实瓶颈：老年教育缺乏顶层设计、科学统筹

没有老年人的学习，就谈不上全民学习；没有老年阶段的教育，就谈不上终身教育。但是，由于认识上的偏差，老年教育常常被排除在“教育”之外，也由此导致老年教育缺乏顶层设计、科学统筹和长效安排。

缺乏主管部门成共性难题

记者采访发现，长沙市老年教育跟全国其他地方一样，发端于离退休干部教育。由于教育对象特殊性，形成了老干部局主管老干部大学的老年教育管理体制。

随着人口老龄化对老年教育的刚需迅猛增加，这一模式已经明显不能适应“全面扩大老年教育供给增量”的时代要求。长沙各级老干部部门既管老干部教育又管老年教育，由于职能不明不顺，一定程度上影响了教育部门牵头抓总并自办老年大学、民政老龄部门办老年大学、工会办老职工大学的积极性。

与此同时，各级老干部（老年）大学仅市本级是独立法人，岳麓区、浏阳市、宁乡市有独立人员编制，其余区县（市）只能依托老干部局机关或者老干部活动中心办学，无独立的机构、编制、人员等，开展工作不得不“依靠老领导、依仗老面子、依托老关系”。

制度有待完善存在安全隐患

记者在采访时发现，全市各级老干部大学在教材选取、硬件配置、专业设置、课程安排、学习年限、教学效果衡量等方面尚无可供共同遵循的统一标准，基本还处于各自为政的自由发展态势。同时，国内各高等院校很少开设老年教育教育专业，老年教育师资力量缺乏应有保障。

此外，由于缺乏统一监管和标准，社会上还存在一些“挂羊头卖狗肉”的老年教育机构。

“他们说是免费听保健讲座，我们就觉得反正不要钱就去了。”市民吕阿姨告诉记者，她经常跟朋友在小区跳广场舞，后来一起去参加了一个老年教育培训机构，一开始还有老师上课，主要教授老年保健知识、中医推拿手法，后来就开始推销保健品。

管理不规范、机构不正规给老年教育带来了很大安全隐患。

社会力量办学盈利模式难寻

社会力量办学是破解“一位难求”的重要途径，然而这条路并非一帆风顺。

赵宝泉介绍，快乐老人大学在社区拓展过程中，受到不少社区热烈欢迎，但在部分社区遭到拒绝。究其原因，是因为办老年大学没有考核指标，办不办全靠社区自愿。“那么多一事不如少一事，有些社区就不愿意合作了。”

作为长沙规模最大的社会力量创办的老年大学，快乐老人大学因普惠性收费还面临着盈利模式难题。

赵宝泉说，长沙一家办了30年的民办老年大学，2014年因收不抵支无奈关门，这正是很多社会力量办老年大学的困境。他介绍，快乐老人大学前期收费为每门课180元至260元，仅从学费来讲收不抵支。目前，快乐老人大学仍在不断探索优化运营，寻找最佳盈利模式。

相关路径：破解“一位难求”，需健全老年教育管理体制

今年2月，《湖南省老年教育发展规划（2019-2022年）》强调要建立健全党委领导、政府统筹，教育、组织、老干、发改、财政、民政、卫健、人社、体育、文化旅游部门密切配合，其他相关部门共同参与的老年教育管理体制。这将成为突破长沙市老干部（老年）大学“一位难求”现实瓶颈的有效路径。

把老年教育纳入终身教育体系

按照老年教育“教育本质”的属性要求和“增加供给”的发展趋势，有关部门建议采取党委领导、政府统筹下的教育部门牵头多部门密切配合的管理体制。

建议教育部门把老年教育纳入终身教育体系，依照有关法律、法规的规定，规范各级各类老年学校，编制老年教育事业的总体规划及年度计划，对老年教育资源进行整合，制定老年教育机构的设置标准和管理办法，进行老年教育的业务指导等。

同时，建议将老年教育工作纳入全市绩效考核体系和教育统计指标体系，完善考评办法，激发老年教育工作动力。

“老年教育是终身教育的‘最后一公里’，虽然不属于学历教育，但归根到底其本质还是教育工作，所以应该纳入教育部门统筹管理，实现全面终身教育。”芙蓉区老干部大学校长卢涛认为，社会办学也必须到教育部门备案，统一收费标准，把教学质量，考核师资力量，推动老年教育更规范、更安全。

大力发展基层老年教育

“要鼓励多元办学。”市委老干部局副局长唐安石建议，要在建好本级老干部（老年）大学的基础上积极依托乡镇（街道）及村（社区）文化活动中心（站）、社区教育机构和市民学校等办理基层教学点，积极为区域老年人提供稳定、便捷、丰富的教育服务。

同时，积极探索在社区日间照料中心、养老院、农村敬老院等养老服务机构中设立固定的学习场所，配备教学设施设备，通过选送师资、开设课程、举办讲座、展示学习成果等形式，推动老年教育融入养老服务体系。

主动对接各级各类学校，推动场地、图书馆等资源向区域内老年人开放以及普通高校和职业院校面向老年人提供课程资源。主动联络部门、行业企业、高校等举办的老年大学逐步从服务本单位、本系统离退休职工向服务社会老年人转变，积极推广举办主体、资金筹措渠道多元化，通过政府购买服务、项目合作等方式，支持和鼓励各类社会力量通过独资、合资、合作等形式举办或参与老年教育。

落实社会力量办学优惠政策

今年5月29日，国务院总理李克强主持召开国务院常务会议，指出新建小区按规定建设的养老设施移交政府后，要无偿或低偿用于社区养老服务；对企业政府和事业单位腾退的用地、用房，适宜的要优先用于社区养老服务；鼓励发展社区养老机构，在房租、用水用电价格上给予政策优惠。

“建议按照国务院部署，落实社会力量办老年大学的优惠政策。”赵宝泉表示，希望政府部门在资金、政策上给予社会力量创办的老年大学一定扶持，让整个老年教育行业得以可持续发展。

<http://cnsf99.com/Detail/index.html?id=537&aid=66866>

(来源：长沙晚报)

健康管理

运动健身，60岁开始也不晚！这样动更长寿

都知道适当运动健身有益健康，但有许多老人认为老了就应以静为主，做些轻微的运动，运动健身这些强体力的活动还是算了，非也！运动健身、跳舞、打乒乓球这些活动，老人常做，对身体非常有好处，不信来看。

运动健身60岁开始也不晚

都知道适当运动有益健康，美国国家癌症研究所一项研究显示，即便步入晚年才开始运动，也同样有益，关联死亡风险降低。

研究涉及31.5万余名50岁至71岁研究对象。研究人员了解他们青少年时期、青年、壮年、中老年时期的体育活动习惯以及健康信息。十多年随访后，研究人员发现，与一贯不参加体育活动的研究对象相比，一贯坚持中高强度体育活动的研究对象全因死亡风险低29%至36%；年轻时不运动、从40岁至61岁的中老年时期才开始体育活动的研究对象比从不运动的同龄人全因死亡风险降低35%，死于心血管疾病的风险降低43%。

尽管长期坚持体育活动对降低死亡风险可能有重要作用，但这项研究提供的证据显示，即便步入中老年才开始体育活动，也可能获得差不多大的健康益处。

老人走路多，死亡风险低

日本一项大规模的长时期调研显示，老人多走路，有助于降低心梗、中风、流感或肺炎带来的死亡风险。

这项由日本北海道大学发起的调研包括2.228万名65~79岁的日本老人（男性9067人，女性1.3213万人）。参与者分成3组：每日走路时间不到半小时、半小时到一小时、超过1小时。参与者中有1210人得过心梗，604人得过中风，80人两者都得过。调查发现，心梗中风都没得过的人中，每天走路超1小时者的比例是50.4%；得过心梗的人中，该比例是41.8%；得过中风的人中，该比例是33.9%。

在随后11.9年跟踪调查期间，1203名参与者死于肺炎或流感。研究者把参与者按有无得过心梗、中风分成3组，讨论了走路时长与得肺炎或流感而死之间的关系。

第一组：均未得过心梗或中风。这批参与者，每天走路时间超过1小时与走路半小时的相比，前者得肺炎或流感而死的风险要低10%。同时，每天走路不到半小时者，死亡风险高33%。

第二组：得过心梗者。每天走路超过1小时与走路半小时的相比，前者得肺炎或流感而死的风险低34%。

第三组：得过中风者。每天走路超过1小时与其他走路时长参照组相比，死亡风险没有明显降低。然而，每天走路时间在半小时到1小时之间者，得肺炎风险低35%。

总之，这项研究显示，老人多走路，无论此前是否得过心梗或中风，得肺炎或流感而死的风险都逐步降低。

经常跳舞不容易老

老人跳舞益处多。跳舞是一种协调能力锻炼，可提高身体平衡力，减少跌倒概率。配合音乐来跳舞，可刺激脑细胞，让头脑活跃。老人跳舞还可很好地活动全身各关节，增强肌肉和关节间的柔韧度，长期坚持，还能提高心肺功能，预防心脏病。常跳舞，心情好，腰酸背痛更减少。

老人适合跳啥舞？第一，交谊舞，常见的如华尔兹，舞步在速度缓慢的三拍子舞曲中流畅运行。因为有明显的升降动作，加上轻柔灵巧的倾斜、摆荡、反身和旋转动作以及各种优美的造型，十分适合中老年人。第二，广场舞，动作简单，节奏明快，容易掌握。有12步、16步、18步、20步、22步、37步、40步等，在广场、公园、操场可随时加入。跳广场舞可放松心情，舒缓紧张情绪。第三，秧歌，非常具有民间风格，随着鼓声节奏边舞边走，变换队形，可谓丰富多彩。第四，皮影舞，动作前弓后倚，时而跳跃，时而甩臂，是对皮影戏人物的模仿。其特点是颈、腰部伸屈活动范围大，上下肢关节、肌群进行有节奏的协调运动，能促进老人平衡机能，有效预防骨质疏松、关节炎和肌肉萎缩。

老人跳舞要注意几点。1.不宜跳过于激烈的舞，否则易使交感神经过度兴奋，导致呼吸加剧、血压骤升，可能诱发心血管疾病。2.不要穿硬底鞋。舞场地面平滑，穿硬底鞋易滑倒。而且硬底鞋弹性差，有损小腿肌腱和关节。3.饭后或酒后别跳舞。4.病情不稳切勿跳舞，疝气、胃下垂、脱肛者可能因跳舞加剧症状；患有耳源性眩晕、颈椎综合症的老人跳舞易跌倒。

打乒乓球，健脑护眼好处多

乒乓球是一项“国民运动”，也是各年龄层人群的锻炼“神器”。研究表明，学生在参加乒乓球训练后，视力有明显改善。乒乓球还能提高反应能力和灵活性，对心脏、肺部、腰、肩、颈椎都有益处。

第一，安全。相对于其他球类运动，乒乓球轻且快，弹起后对对方造成的身体伤害几乎为零。而有直接身体对抗的足球、篮球较易使人受伤。因此，乒乓球对全年龄段都合适。

第二，护眼。乒乓球来往速度快，落点或近或远、或左或右，要判断准确，眼睛必须紧盯小球，同时大脑高速判断，这对视力的调节效果很好。课业重的中小小学生常打乒乓球，可有效改善睫状肌功能，预防近视。

第三，健脑。有助于预防老年痴呆，延缓老年人脑动脉硬化，保持思维和记忆力。

第四，强体。打乒乓球是有氧运动，能锻炼心肺功能和内脏系统，提高基础代谢。

第五，减僵。打乒乓球能锻炼支撑身体平衡的肌肉，活动时不动的部位，减轻腰疼或肩膀僵硬的症状。打乒乓球好处虽多，进行时也有禁忌，尤其老年人要注意以下几点：

活动充分，转体热身。腕、肘、肩、膝、踝等关节都要充分活动后再打球。打乒乓球和打网球一样，转体动作多，因此转体热身很必要。

放平心态，控制强度。中老年人也可以打乒乓球，但最好以健身为主，少打比赛，更不要因输一时输赢而心烦气躁，不顾强度，心脏功能差的人尤其要注意。

留心周围，少扣多防。打球场地要平整、无障碍物，后退击球时注意别撞到后面的墙壁或挡板。老年人打球要多防守，少扣杀，更不要过分积极地去救球，以免造成损伤。

<http://cnsf99.com/Detail/index.html?id=547&aid=66894>

(来源：人民网)

老年病人分级、养老分级或是缓解老龄化问题的解决之道

分层分级的医养结合养老体系，是目前政府正在大力推进的养老模式。这个模式市民接受度如何？能满足多少需求？

钱报记者了解到，2020年底或许是一个时间节点。一是社会资本举办的老年医疗、护理、康复等非营利性专科医院大举入市，二是一家集医疗、护理、康复为一体的杭州市老年病医院将投入运营。

与此同时，居家养老模式也逐步成熟。

2013年，杭州便在全国率先开始探索医养结合的新型养老方式。

比如选择居家养老的老人，可以与社区医院的全科医生团队签订医养一体化服务协议，能享受优先就诊、上门巡诊、家庭病床等服务，如果遇上签约医生解决不了的问题还能转诊上级大医院。

比如选择社区养老的，老人白天可以去社区办的日间照料中心，晚上回自己家。

选择机构养老，目前有两种主要形式：一种是医中有养，如康复医院、护理院等医疗机构开展养老服务；一种是养中有医，就是在养老机构中增加医疗服务，有条件的养老机构可在内部直接设置医疗机构。老龄化加剧为养老产业带来一片蓝海：近日，国家卫生健康委办公厅、民政部办公厅、市场监管总局办公厅、国家中医药局办公室四部门，联合发布《关于做好医养结合机构审批登记工作的通知》，支持养老机构设立医疗机构。

但总的来说，在目前资源不足，品质难以保证的情况下，如何度过自己的晚年，专家建议每个家庭可以综合老人的身体状况、家庭经济负担能力等情况，选择适合自家的养老方式；而年轻人不妨早早财务规划，为养老未雨绸缪。

<http://cnzf99.com/Detail/index.html?id=627&aid=66913>

(来源：环球网)

宜华健康负面消息不断，财务数据有造假嫌疑

由地产转型医疗综合服务的宜华健康今年以来负面消息不断，前有“场外配资炒自家股票爆仓”引发深交所问询，后有第二大股东林正刚因“违约”遭券商平仓，更为重要的是，公司这几年财务数据还存在造假的嫌疑。

宜华健康原本是一家房地产公司，其在2014年房地产市场收紧时进行了业务转型，由主营房地产转向了“医疗综合服务”，此后几年，一系列现金并购使得宜华健康的营收得到了快速增长，由2015年的10.31亿元快速增长到2018年22.04亿元。然而，相较于营收的持续快速增长，其归母净利润却在2016年创出7.43亿元高点后出现了明显下滑，2017年和2018年分别仅实现了1.74亿元和1.77亿元。截至2019年1季末，因持续并购，使得宜华健康商誉总额达到了19.27亿元，相较于24亿元账面净资产，商誉占净资产比例超过了80%。

一边是业绩持续不景气，另一边是今年以来负面消息不断。年初时，宜华健康曾被媒体曝出“用场外配资炒自家股票爆仓”，并引发深交所下发问询函。6月份，第二大股东林正刚又“被动减持”公司股票608万股，原因是林正刚因“违约”遭券商平仓。而就在公司陷入舆情风波时，公司董事、董事会秘书兼财务总监邱海涛在近日又突然宣布辞职，此举显然对企业的稳定发展是不利的。

对于这样一家负面消息缠身的企业，《红周刊》记者梳理其近几年财报数据时发现，宜华健康这些年以来的营收和采购方面数据从财务勾稽关系来看，是存在明显不合理性的，不排除有数据造假的嫌疑。

营收数据存较大疑点

在翻阅宜华健康2015年至2018年财报时，《红周刊》记者发现该公司的财务数据间的勾稽关系有些不太正常。

2015年至2018年，宜华健康营业收入分别为10.31亿元、12.96亿元、21.16亿元和22.04亿元，考虑国内增值税因素的影响，则宜华健康2015年至2018年的含税营业收入分别达到了120653.48万元、143596.21万元、231555.84万元和238081.56万元。

在2015年至2018年期间，宜华健康“销售商品、提供劳务收到的现金”分别为100769.29万元、144526.53万元、179048.83万元和201512.01万元。而2015年至2018年，宜华健康预收账款分别新增了-4719.55万元、4484.19万元、-530.45万元和-414.4万元。剔除预收款的影响，则2015年至2018年与营收相关的现金流入了105488.84万元、140042.34万元、179579.28万元和201826.41万元。

将宜华健康2015年至2018年含税营收与现金流数据互相勾稽，则在2015年至2018年间，宜华健康的含税营收比现金流入金额多出15164.64万元、3553.87万元、51976.56万元和36255.15万元，理论上这些未收现的营收将形成新增债权，体现在资产负债表中。

可事实上，在2015年至2018年中，宜华健康应收票据及应收账款账面价值分别为13163.63万元、28219.47万元、85303.92万元和103137.08万元，坏账准备分别为2076.09万元、2675.98万元、5545.05万元和9892.66万元，相应的原值分别为25339.73万元、30765.89万元、90838.69万元和113029.74万元。由此可推算出，2015年至2018年宜华健康应收票据及应收账款原值新增金额分别为25111.85万元、5426.16万元、60072.8万元和22191.05万元。

很显然，这一结果与理论上新增债权差距明显，其中，2018年有14064.1万元的营收存在虚增嫌疑，而2015年则是莫名多出9947.21万元的债权。

此外，宜华健康仅在2016年和2017年年报披露了终止确认的银行承兑汇票数据。其中，2016年终止确认的银行承兑汇票金额为32.75万元，2017年为71.5万元。由此我们即便考虑票据背书的影响，仍无法解释上述数据的差异。

大额采购支出不明

除了营收方面数据存在疑点外，《红周刊》记者发现宜华健康的采购数据同样存在疑点。财报显示，2015年至2018年，宜华健康向前5大供应商的采购金额分别为12910.27万元、15010.87万元、31907.68万元和26659.47万元，2015年至2018年前5大供应商的采购金额占总采购金额的比例分别为31.05%、29.5%、35.99%和21.94%，由此可推算出采购总额分别为41578.97万元、50884.31万元、88675.07万元和121510.8万元。考虑到增值税的影响，则2015年至2018年宜华健康的含税采购额分别为48647.39万元、59534.64万元、103728.77万元和141353.51万元。

2015年至2018年，宜华健康“购买商品、接受劳务支付的现金”分别为41584.27万元、55145.68万元、56865.54万元和77870.51万元。同期的预付款分别新增了20873.74万元、56570.85万元、-1773.08万元和-16349.11万元。剔除预付款的影响，则2015年至2018年宜华健康用于采购的现金支出了20710.53万元、-1425.17万元、57042.62万元和94219.62万元。

将含税采购与现金支出进行勾稽，则2015年至2018年宜华健康含税采购与现金支出之间的差额分别为20868.44万元、52309.48万元、31614.45万元和27291.18万元，理论上，这些差额部分将体现为新增债务。

表 1 宜华健康近 4 年营收方面相关数据

	2015	2016	2017	2018
营业收入	103122.6	129645.7	211617.3	220400.1
销售商品、提供劳务收到的现金	100769.3	144526.5	179048.8	201512
预收账款	274.66	4758.85	4228.4	3814
应收票据及应收账款(不含坏账)	25339.73	30765.89	90838.69	113029.7

可事实上，2015年至2018年宜华健康应付账款及应付票据新增额分别为14197.88万元、8477.64万元、9572.17万元和67397.06万元。显然，这一数据与理论金额是存在巨大差异的，分别相差了6670.56万元、43831.84万元、22042.28万元和-40105.88万元

在2015年至2018年中，宜华健康固定资产、在建工程、无形资产分别新增22190.72万元、142551.1万元、29171.68万元和20843.64万元。而同期宜华健康构建固定资产、无形资产和其他长期资产支付的现金分别为13122.27万元、3651.19万元、56140.59万元和50987.66万元。新增长期资产和现金支付之间的差额分别9068.45万元、138899.91万元、-26968.91万元和-30144.02万元。即使是考虑差额的影响，仍无法解释采购数据与应付款项之间的数据差异。

表 2 宜华健康近 4 年采购方面相关数据

	2015	2016	2017	2018
前五名采购金额	12910.27	15010.87	31907.68	26659.47
占总采购比例	31.05%	29.50%	35.99%	21.94%
购买商品、接受劳务支付的现金	41584.27	55145.68	56865.54	77870.51
预付账款	25075.93	81646.78	79873.7	63524.59
应付票据及账款	21617.75	30095.39	39667.56	107064.6
固定资产原值	9612.17	97810.53	106518.4	94722.23
在建工程	22700.55	3728.47	25680.93	51205.34
无形资产	977.29	74302.09	72813.48	79928.84
构建固定资产、无形资产和其他长期资产支付的现金	13122.27	3651.19	56140.59	50987.66

养老地产

朝阳还是夕阳? 谁能瓜分养老地产十万亿级大蛋糕

随着老年人口的不断上升,老龄化速度的加快,在压力之下,构建如何的养老体系以及如何更好地养老一直是社会各界关注的焦点。尽管国家一直出台各种利好的政策鼓励社会资本的多渠道介入,降低成本以及完善保障措施,但是无疑,摆在养老运营面前的依然是一道难题。尽管发展潜力大,但如何摸索成功的运营、盈利方式更是一道考验着企业们的关卡。

有人说这是十万亿级的朝阳产业,但是也有人充满质疑,养老地产如何能真正挖掘并满足老年群体的复杂需求,摸索一条成功的路径,值得这些迫切渴望获得市场入场券的企业们深思。

养老压力不容小觑

根据国家统计局数据显示,截至2018年底我国内地总人口为139538万,同比增长0.38%,而老年人口同比增长率为3.57%,是总人口增速的几倍。老年人口数量的不断上涨,意味着社会的养老压力不断加大。总人口中,60周岁以上的群体占比达17.9%,而65周岁以上人群比重则为11.9%。而相对应的供给方,注册登记的养老服务机构有3.0万个,养老服务床位746.3万张,粗略计算,每千名老年人的床位数为29.9张。此数字相对往年有所降低,可见尽管养老机构数据在增加,但供给始终跟不上老年人口需求的速度。

由此,国家出台了一系列的政策红利,以促进更多的社会资本参与,完善养老架构,降低政府和社会的压力。如在4月份,国务院推进养老服务领域性文件的发布,各省级相关的养老服务扶持政策也在不断酝酿中。同时政府也继续推出系列的鼓励措施,如放宽准入、引导社会力量参与,并在房租用水用电价格、财政支持力度及税费优惠方面予以安排。

社会资本的入局,是否真的能够为养老服务带来新的力量?

朝阳还是夕阳?

有数据显示,从未来产业规模的角度看,预计到2023年,中国的养老服务产业市场可达13万亿元,市场空间与潜力巨大。而从布局主体来看,主要是地产商、医疗机构、险资为主,而近年来,三方资源链接与合作的趋势更为明显。

据市场的不完全统计,全国已有80家地产商抢滩养老地产,而中国人寿、中国平安、泰康保险、太平洋保险等也纷纷大手笔投入投资养老社区项目。但是现实很骨感,养老地产这块大蛋糕并不是谁都能吃。

由于价格定位高,养老需求定位不准确、与企业难以去地产化、产品捆绑、投资回报率低等因素,都让养老地产的发展前路方向未明。商业模式的不成熟,盈利的局限,大部分养老群体的接受度低,似乎让养老产业发展举步维艰。

这理想中的朝阳产业,是否已迈入老年夕阳呢?那么在已经布局并成功打造出养老项目的养老运营商机中,谁的经验值得借鉴,谁的模式对行业有所启迪?

谁能成为养老运营商楷模?

为此,观点指数研究院通过各项指标的综合分析研究,评选出极具行业影响力的前十家养老运营商,暨“2019中国年度影响力养老运营商TOP10”,并在8月海南举行的博鳌房地产论坛上重磅发布。

届时,榜单将在论坛中的“2019年度中国地产风尚大奖”颁奖盛典中发布,近千名最具智慧的房地产业、金融业及商业精英将齐聚于此,见证行业荣耀与风采。

<http://cnsf99.com/Detail/index.html?id=556&aid=66880>

(来源: 观点地产网)

养老金融

金融业对外开放“11条”发布,境外机构可设养老基金管理公司

央行网站昨天披露,国务院金融稳定发展委员会办公室宣布了11条金融业进一步对外开放的政策措施,这进一步向外界释放了我国金融业开放的决心。

为贯彻落实党中央、国务院关于进一步扩大对外开放的决策部署,按照“宜快不宜慢、宜早不宜迟”的原则,在深入研究评估的基础上,我国推出以下11条金融业对外开放措施。这些措施包括:允许外资机构在华开展信用评级业务时,可以对银行间债券市场和交易所债券市场的所有种类债券评级;鼓励境外金融机构参与设立、投资入股商业保理公司;允许境外资产管理机构与中资银行或保险公司的子公司合资设立由外方控股的理财公司;允许境外金融机构投资设立、参股养老基金管理公司;支持外资全资设立或参股货币经纪公司;人身险外资股比限制从51%提高至100%的过渡期,由原定2021年提前到2020年。

此外,我国将取消境内保险公司合计持有保险资产管理公司的股份不得低于75%的规定,允许境外投资者持有股份超过25%;放宽外资保险公司准入条件,取消30年经营年限要求;将原定于2021年取消证券公司、基金管理公司和期货公司外资股比限制的时点提前到2020年;允许外资机构获得银行间债券市场A类主承销牌照;进一步便利境外机构投资者投资银行间债券市场。

央行有关负责人介绍,这些举措中,推动信用评级对外开放、支持外资评级机构进入中国银行间债券市场和交易所债券市场开展所有种类债券评级业务,是中国金融市场扩大开放的重大举措。

在允许外资机构获得银行间债券市场A类主承销牌照方面,近年来,我国债券市场开放进程不断加快,境外发行人数量日益增多,境外投资人投资显著增长,外资中介机构队伍持续壮大。目前,已有6家外资银行取得非金融企业债务融资工具B类主承销和承销业务资格。

据介绍,允许外资银行开展A类主承销业务,有助于进一步丰富外资机构服务国内实体经济的手段,提升其参与我国经济发展的广度与深度,推进金融供给侧结构性改革;有助于为境内企业发债融资引入更多的境外投资需求,从而为实体经济融通资金、降低成本提供助力,缓解“融资难、融资贵”问题;同时,也有助于向外方分享中国经济发展的成果和机遇,推动经济全球化发展,实现互利共赢。

<http://cnsf99.com/Detail/index.html?id=570&aid=66876>

(来源: 北京日报)

农银汇理基金杨鹏: 养老FOF最考验业绩稳定性

去年下半年以来,养老目标基金的获批和发行一直在稳步推进中。农银汇理基金旗下的首只养老基金中基金(FOF)——农银养老2035也开始发行。

作为农银养老2035的拟任基金经理,杨鹏对养老FOF产品有着理性而深刻的认知。从业8年,杨鹏做过股票投资,也管理过FOF组合产品,在相关领域有着相当的积淀。对于加入公募后管理养老FOF产品,他表示仍将坚持价值投资和长期投资,努力用稳定的业绩回报投资者。

养老投资也要坚持价值投资

回顾自身的职业生涯,杨鹏表示,长期在保险行业做投资的经验,让他的投资风格相对更稳健,也更注重长期投资和价值投资。

谈起股票投资的标准,杨鹏表示自己有四大原则。首先,选有核心竞争力的公司。其次,选择管理层优秀的公司。第三,从行业周期来看,要买必须是行业景气度中长期向上的公司。最后,选择有较高安全边际的公司。

至于做FOF组合投资,在杨鹏看来和做股票投资有点类似:“选上市公司和选基金一样,归根结底是选人。一个好的基金经理,一定是能持续创造价值、超越市场的。”

在构建FOF组合时,杨鹏将眼光聚焦在基金经理身上。他会为基金经理建立数据库,采用定性和定量相结合的方法,拟合出基金经理本人的净值曲线。在选择过程中,他更会结合选股能力、择时能力、风控能力和风格稳定性来综合考量基金经理业绩的可持续性和稳定性。

讲到具体的操作,杨鹏表示选基金的过程其实就是对基金经理的考核。“对基金经理的评价将细化到几十个指标中,结合每季度的访谈,对他们进行定期观察、打分,最终形成基金池。”

他强调道,为了考察基金经理的业绩稳定性,还会着重考察他们在极端市场环境中的表现。如果基金产品出现超越基准的大幅回撤,在他眼中,这些基金经理即便阶段性业绩突出,也不是符合FOF投资筛选标准的好管理人。

初期或重点配置权益资产

农银养老2035是一只目标日期产品,作为生命周期类产品,随着时间的推移,基金的权益类投资比例逐步下降,固定收益资产的比重逐步提升。

FOF产品的特色在于稳。据杨鹏介绍,在投资过程中,他注重分散化投资的方法,将资金投向股票、债券基金、股票基金、港股和美股的指数基金以及部分商品期货基金上,利用资产的多元化来控制组合的波动。

建仓初期,杨鹏透露,其操作策略是将40%的资金配置债券类资产,权益部分用20%的资金做长线仓位配置,再用20%的资金配置在ETF等指数产品上。此外,他看好科创板打新的机会,会综合分析科创板企业情况,利用一部分资金参与打新,以便增厚收益。

谈及当前的市场机会,杨鹏表示自己更看好权益资产的未来表现。“影响A股市场的最重要因素之一便是流动性。”杨鹏分析称,当前市场的流动性处于相对充裕阶段,市场已经具备比较好的长期投资价值。未来市场将迎来一个持续时间较长的上涨过程,中间可能会有波动,但整体是向上的趋势。

他认为,当前应该在估值处于底部区域的时候,寻找到那些具有核心竞争力的公司,尤其是在未来能够适应时代发展、具有很好成长性的公司。

至于债市,杨鹏认为在现有货币政策基调下,未来债券收益率有进一步向下空间,利好债券基金。

对于养老FOF的前景,他也坦言,这一品种尚处于初生阶段,后续还需要政策的支持与扶持。他认为,参考海外养老基金的发展,养老目标基金的成功主要得益于配套政策的支持。长期来看,随着个税递延优惠政策

的出台和投资者养老意识的觉醒，养老目标基金将有较大增长空间。

<http://cnsf99.com/Detail/index.html?id=570&aid=66896>

(来源：上海证券报)

社会保障

安徽：养老金又上调啦

同步上调企业和机关事业单位退休人员养老金，342万退休人员受益

近日，省人社厅与省财政厅联合印发2019年退休人员基本养老金调整方案。方案要求，自今年1月1日起，为2018年12月31日前按规定办理退休手续的退休人员增加基本养老金。

在大规模实施减税降费的背景下，我省继续调整退休人员养老金水平，充分体现了对改善民生的高度重视，对广大退休人员的亲切关怀。据了解，这是我省连续第15年调整企业退休人员基本养老金水平，也是连续第4年同步调整企业和机关事业单位退休人员养老金水平，预计将有342万退休人员受益。

今年，我国确定的总体调整水平为2018年退休人员月人均基本养老金的5%，与2018年退休人员养老金调整比例保持一致。我省依据人社部、财政部有关通知要求，对调整对象、执行时间、调整水平和办法、资金来源等做了明确规定。

此次参加调整基本养老金的人员，为上月底前已退休人员，今年退休人员不参加当年的待遇调整。“这是职工基本养老保险待遇确定机制决定的。”省人社厅养老保险处有关负责人说，按照现行制度，无论是企业，还是机关事业单位，都同样实行与职工平均工资以及个人缴费情况挂钩的基本养老金计发办法。简单地讲，2019年退休人员退休时基本养老金以2018年职工平均工资为计发基数，在退休时已适当分享上年经济社会发展成果。按照这一原则，在调整基本养老金时，将范围确定为上年底退休人员，避免当年退休人员既享受上年工资增长，又享受当年待遇调整的情况，以体现公平，这也是历次调整基本养老金时的一贯做法。

“定额调整、挂钩调整、适当倾斜”相结合，兼顾公平与激励

为了既保证政策的延续性，又兼顾企业和机关事业单位退休人员的特点，我省确定了定额调整、挂钩调整、适当倾斜的具体调整办法。具体来说，调整金额分为定额部分、挂钩部分、倾斜部分。

定额部分，参加本次调整的企业和机关事业单位退休人员每人每月增加45元。企业和机关事业单位实行统一的定额调整标准，体现公平性。

挂钩调整指增加的养老金与本人缴费年限和本人养老金水平“双挂钩”，是一种体现“长缴多得”“多缴多得”的激励机制。养老金调整，一方面与退休人员本人缴费年限挂钩，按本人缴费年限，每满1年每人每月增加2元；另一方面，与退休人员本人基本养老金水平挂钩，以本人2018年12月的基本养老金为基数，每人每月增加1%。

今年的养老金调整，企业退休人员高龄倾斜的标准不变。截至2018年12月31日，年满70—74周岁、75—79周岁、80—84周岁、85周岁及以上的企业退休人员，高龄补贴标准仍保持在140元、180元、260元、330元；年满70—74周岁、75—79周岁、80—84周岁、85周岁及以上机关事业单位退休人员，高龄倾斜标准由去年的80元、110元、160元、200元调整到100元、130元、190元、230元。以前年度调整基本养老金时已经享受过高龄倾斜的人员，达不到上述标准的补齐到上述标准。

此外，企业一至四级工伤退休人员，基本养老金增加金额低于全省企业退休人员平均调整水平的，将按平均水平予以补齐。

从总体来看，这样的调整方式，既体现了公平性，又能激励参保人员长缴、多缴养老保险，同时，还更好地关照了高龄人员、工伤人员等群体权益。

养老金调整水平由多种因素决定，7月底前全额发放到位

今年我国养老金总体调整水平，是国家在综合考虑多种因素后决定的。这些因素包括经济发展、物价涨幅、老年人口规模、人口老龄化速度、缴费人数与领取待遇人数的抚养比等。这样的安排，既能让广大退休人员适当分享经济社会发展成果，又充分考虑退休人员长远权益，有利于增强人民群众获得感、幸福感、安全感，更有保障、也更可持续。

“需要说明的是，国家提出‘总体调整水平按照2018年退休人员月人均基本养老金的5%左右确定’，是全部退休人员待遇调整的总体人均水平，并不是每一位退休人员都以各自月人均基本养老金水平为基数、都按5%的比例调整。”省人社厅养老保险处有关负责人说，具体到个人，由于缴费年限和养老金水平不同等原因，实际增加的养老金绝对额是不同的，对应到占个人养老金的比例也是不同的。一般来说，在职时缴费年限长、缴费工资水平较高的人员，增加的基本养老金绝对额也会相对较高。

关于调整养老金的资金保障，方案也做出明确规定。已经参加企业职工养老保险的退休人员，调整所需资金从企业职工基本养老保险基金中列支。已经参加机关事业单位养老保险的退休人员，调整所需资金从机关事业单位养老保险基金中列支。未参加企业职工养老保险的退休人员，调整基本养老金所需资金仍按原渠道解决。

调整方案已出台，那么，退休人员何时能拿到新增养老金？据了解，目前各级人社、财政部门正在调试发放系统，调度落实资金，抓紧组织实施，确保7月底前企业退休人员增加的基本养老金全部发放到位，机关事业单位退休人员增加的基本养老金基本发放到位。各地发放到位时间可能不尽相同，但都将从今年1月1日起进行补发。

<http://cnsf99.com/Detail/index.html?id=573&aid=66901>

(来源：安徽在线)

山东：今年退休人员养老金上调5.07%

记者从山东省财政厅获悉，山东省政府近日印发《关于2019年调整退休人员基本养老金的意见》，确定从2019年1月1日起调整退休人员基本养老金，总体调整水平为5.07%，其中企业为5.47%，机关事业单位为4%。据了解，今年调整养老金的人员范围是2018年12月31日前已按规定办理退休、退职手续并按月领取基本养老金的退休、退职人员。本次调整共惠及山东675万退休人员，年需资金约128亿元。这是山东省自2005年以来连续第15年调整企业退休人员养老金，也是继2016年之后连续第4年统一安排、同步调整企业和机关事业单位退休人员待遇。

在具体调整办法上，按照国家要求，继续采取定额调整、挂钩调整和适当倾斜“三结合”的办法，以更好满足退休人员预期。

其中，定额调整，主要体现社会公平，企业和机关事业单位退休人员实行统一标准，每人每月增加50元养老金，适当提高低收入群体的调整水平。挂钩调整，主要体现“长缴多得”“多缴多得”的激励机制，具体分两部分计算增加养老金：第一部分，企业和机关事业单位退休人员均按本人2018年底基本养老金的1.7%挂钩调整；第二部分，根据企业和机关事业单位各自特点，企业与缴费年限阶梯式挂钩调整，机关事业单位与职务层级挂钩调整。适当倾斜，主要是适当提高高龄退休人员的调整水平，对达到70岁以上的高龄退休人员，在定额调整和挂钩调整的基础上，再多增加一定数额的养老金。

这次调整养老金所需资金，参加企业职工基本养老保险的，从企业职工基本养老保险基金中列支；参加机关事业单位工作人员基本养老保险的，从机关事业单位基本养老保险基金中列支；未参加城镇职工基本养老保险的，由原渠道解决。

目前，山东省调整退休人员养老金工作正稳步有序开展，从2019年1月1日起增发的养老金将及时足额发放到位。

<http://cnsf99.com/Detail/index.html?id=456&aid=66921>

(来源：新华社)

人社部：稳步推进养老保险制度改革发展

7月19日，人力资源和社会保障部副部长游钧在国务院政策例行吹风会上表示，一定能够确保基本养老金按时足额发放，不仅当前能确保，长远也一定能确保。确保基本养老金按时足额发放、保障退休人员基本生活，这是国家建立基本养老保险制度的初心和使命，也是党和政府的承诺，更是社会保险工作的“底线”和“红线”，绝不能突破。

游钧介绍，养老保险制度运行平稳，能够确保基本养老金按时足额支付。1-6月，企业职工基本养老保险基金当期收入1.9万亿元，支出1.6万亿元，当期结余3000亿元。6月底累计结余超过5万亿元，可支付18个月。在确保养老金发放的基础上，今年还进一步提高了退休人员基本养老金水平，是2005年以来连续第15年调整，目前各地正在贯彻落实，已有23个省份养老金的调整已经到位。

游钧指出，降费有效减轻了企业社保缴费负担，同时也带来养老保险基金收入的减少，加大部分地区基金收支压力。对此，党中央、国务院高度重视，已经部署了一系列应对措施。

一是加大基本养老保险基金中央调剂力度。基金中央调剂制度去年下半年建立实施，去年调剂比例3%起步，2019年中央调剂比例提高到3.5%，全年跨省调剂资金规模近1600亿元，将进一步均衡地区之间的养老负担，加大对部分基金收支压力较大省份的支持。同时，省级政府切实承担起确保基本养老金发放和弥补基金缺口的责任，对特殊困难省份，中央将通过适当方式加大支持力度。

二是继续加大各级财政对基本养老保险的投入。今年中央财政安排补助企业养老保险的预算资金达到5285亿元，同比增长9.4%，有力地支持了各地确保养老金发放工作，部分地方财政也相应做出了资金安排。

三是继续做大做优战略储备基金。国家已经建立全国社会保障基金作为战略储备，基金规模不断扩大，目前已达到2万亿左右。划转部分国有资本充实社保基金的工作已经启动，并且在加快。

四是稳步推进养老保险制度改革发展，抓紧研究完善多缴多得、长缴多得的激励机制，加强养老保险支出管理，继续做好基本养老保险基金投资运营，现在已经有8000多亿基本养老保险基金在委托全国社保理事会投资运营，采取综合改革措施，打“组合拳”，增强养老保险基金支撑能力，促进养老保险制度可持续发展。

社保费率降低以后，企业和职工参保门槛降低，积极性提高，更多的企业和职工纳入到制度中来，有利于养老保险制度的“蛋糕”做大，有利于养老保险制度可持续发展，有利于更好地确保养老金按时足额发放，形成制度的良性循环。游钧强调，做到“两个确保”丝毫没有问题，确保降低社保费率政策落实到位，确保养老金按时足额发放。

<http://cnsf99.com/Detail/index.html?id=573&aid=66863>

(来源：中证网)

财政部：59家央企国企划转社保约6600亿元

财政部资产管理司司长陆庆平19日在国务院政策例行吹风会上介绍，近期将对35家中央管理企业实施国有资本划转充实社保，预计中央层面59家企业划转国有资本总额在6600亿元左右。下一步，财政部将会同其他多个部门，全力推动全国划转工作。

“财政部会同人力资源和社会保障部、国资委、税务总局和证监会加大协调力度，起草了全面推开划转操作的文件，近日将报请国务院批准后，印发实施。”陆庆平表示。

2017年11月，国务院印发《划转部分国有资本充实社保基金实施方案》（国发〔2017〕49号，下称《实施方案》），决定划转部分国有资本弥补企业职工基本养老保险基金缺口。划转对象为中央和地方国有及国有控股大中型企业、金融机构，划转比例统一为企业国有股权的10%。

《实施方案》明确，按照“试点先行、分级组织、稳步推进”的原则完成划转工作。按此要求，财政部会同人力资源和社会保障部、国资委及时启动划转试点工作。经国务院批准，2018年首先在中国联通等3家中央管理企业，中国再保险等2家中央金融机构，以及浙江省和云南省开展试点。

据悉，在试点基本完成的基础上，中央层面又对15家中央管理企业和4家中央金融机构实施了划转，即中央层面完成两批24家企业的划转工作。地方层面，除试点省份外，其他省份也相继开展了划转前期准备工作，包括企业情况摸底排查、制定实施方案、选择承接主体等，为下一步实施划转奠定了基础。

划转部分国有资本充实社保基金对企业的生产经营是否有影响？对此，陆庆平回应称，对于企业而言，国有股东持股比例的改变，属于国有股权的多元化持有，划转不改变现行国有资产管理体制。社保基金会等承接主体，作为长期财务投资者，主要通过股权分红获取收益，不干预企业日常生产经营活动，因此也不会对企业的生产经营造成影响。

陆庆平表示，下一步，财政部将会同人力资源和社会保障部、国资委、证监会、社保基金会等有关部门，全力推动全国划转工作。

主要工作包括：一是各相关部门密切配合，加强指导督促，跟踪工作进展，及时解决出现的问题；二是国资委和财政部分别做好中央管理企业和中央金融机构股权划出工作，督促企业及时办理产权变动和工商变更登记等手续；三是社保基金会扎实做好中央企业股权接收工作，并保证接收股权的集中持有和单独核算，接受考核监督；四是地方人民政府要对划转工作加强组织领导，周密安排，结合实际抓紧制定具体工作方案，确保按要求完成划转任务。

<http://cnsf99.com/Detail/index.html?id=573&aid=66873>

(来源：上海证券报)

人社部：养老金长期足额发放没问题

7月19日，国务院新闻办举行国务院政策例行吹风会，介绍我国降低社保费率和划转部分国有资本充实社保基金推进落实情况。会上，人力资源和社会保障部副部长游钧表示，当前我国养老保险制度运行总体平稳，既能确保降低社保费率政策落实到位，也能确保养老金按时足额发放。

社保降费为企业减负多少——上半年实际减负1288亿元

降低社保费率是今年减轻企业负担的一项重要举措。游钧表示，4月初国务院办公厅印发的《降低社会保险费率综合方案》，自5月1日起落地实施后，各类企业普遍受益，效果初步显现。

数据显示，今年上半年，企业职工基本养老保险、失业保险、工伤保险三项保险1月至6月减费达到1288亿元。其中，1月至4月执行阶段性降费政策减费526亿元，5月至6月执行《方案》减费达到762亿元。企业职工基本养老保险减费676亿元，1月至4月阶段性降费政策减费135亿元，5月至6月实施综合方案减费541亿元。

游钧说，自今年5月政策实施以来，企业反映总体较好，有利于形成公平的市场竞争环境，有利于企业在全国范围布局。降费政策的红利正转化为实体经济发展动力。

养老金能确保支付吗——当前能确保，长远也能确保

降低养老保险费率以后，部分地区的养老保险基金收支压力加大，这会不会影响养老金按时足额发放？对此，游钧回应表示，一定能够确保基本养老金按时足额发放，不仅当前能确保，长远也一定能确保。

游钧透露，今年1月至6月，企业职工基本养老保险基金当期收入1.9万亿元，支出1.6万亿元，当期结余3000亿元，6月底累计结余超过5万亿元，可支付18个多月。在确保养老金发放的基础上，今年还进一步提高了退休人员基本养老金水平，这是2005年以来的连续第15年调整。

社保降费有效减轻了企业缴费负担，同时也带来养老保险基金收入的减少，加大部分地区基金收支压力。对此，游钧表示，党中央、国务院高度重视，已经部署了一系列应对措施。一是加大基本养老保险基金中央调剂力度。2019年，基金中央调剂比例提高到3.5%，全年跨省调剂资金规模近1600亿元，将进一步均衡地区之间的养老负担。二是继续加大各级财政对基本养老保险的投入。今年中央财政安排补助企业职工基本养老保险的预算资金达到5285亿元，同比增长9.4%。三是继续做大做强战略储备基金。国家已经建立全国社会保障基金作为战略储备，基金规模不断扩大，目前已达到2万亿元左右。四是稳步推进养老保险制度改革发展。目前，已有8000多亿元基本养老保险基金在委托全国社保理事会投资运营。

近日，国务院印发的《划转部分国有资本充实社保基金实施方案》明确，划转中央和地方国有及国有控股大中型企业、金融机构的部分国有资本充实社保基金，划转比例统一为企业国有股权的10%。财政部资产管理司司长陆庆平解释称，此处所指的企业国有股权，是指各级政府授权国有资产监督管理机构，包括财政部门、国资部门等持有的国有股权。对于企业而言，是国有股东持股比例的改变，属于国有股权的多元化持有。同时，社保基金会等承接主体，作为长期财务投资者，主要通过股权分红获取收益，不干预企业日常生产经营活动，因此也不会对企业的生产经营造成影响。

<http://cnsf99.com/Detail/index.html?id=573&aid=66877>

(来源：央广网)

国资委：第三批35家央企将划转逾5000亿国资至社保基金

国务院国资委新闻发言人彭华岗7月16日说，国资委最近研究提出了第三批35家划转部分国有资本充实社保基金的中央企业名单，按照划转集团公司10%的股权测算，将划转国有资本5217.13亿元。

他是在16日的国新办发布会上回答相关提问时介绍上述情况的。

2018年以来，中央企业划转部分国有资本充实社保基金稳步实施——2018年3月国资委选择了中国联通、中国有色、中农发3家企业开展了首批股权划转试点；当年11月又选择了中国华能等15家企业开展第二批划转工作。

彭华岗表示，第三批划转企业范围进一步扩大，划转金额大幅度增加，前后三批共53家企业划转总额将达到6038亿元。

日前召开的国务院常务会议，决定全面推开划转部分国有资本充实社保基金。根据2017年出台的划转部分国有资本充实社保基金实施方案，划转比例统一为企业国有股权的10%。

<http://cnsf99.com/Detail/index.html?id=573&aid=66888>

(来源：新华社)

养老焦虑进行时，我们究竟能做什么？

近日，一则旧闻再度引发热烈关注，有专家报告预测2035年养老金基金将结余耗尽，“80后”或成为无养老金可领的第一代”。7月9日，人社部对此再度回应道，一季度发布会上人社部养老保险司司长聂明隽当时就明确表示，养老金的长期足额发放完全能够保证。

在上世纪90年代参与社保顶层设计的精算工作的全民云董事长、中国精算学精算师李政怀也公开表示，“80后”届时没有养老金领，这个说法是错误的。“80后”以及所有参加社保的人肯定可以领到养老金！

领不到养老金不是真相，养老金承压才是

随着人口出生率的下降和人均寿命的延长，老龄化已成为世界性难题。全球很多国家尤其是发达国家早已进入了老龄化社会，中国也不例外。截至2018年底，我国60周岁及以上人口达24949万人，占总人口的17.9%，远远超出10%的国际老龄化标准。养老保险抚养比呈逐年下降趋势，据彭博夕阳指数显示，2017年中国平均3.5名在职人员承担一位退休者的养老金。也就是说，缴钱的人少了，领钱的人多了。

自上个世纪五十年代我国创建了养老保险制度以来，国人养老观念逐渐从传统的“家庭养老”转向了“社会养老”，普遍认为退休福利来源主要依靠的应当是政府，造成当前我国养老保障体系严重依赖第一支柱（社会保障储备基金和基本养老保险）。根据人社部数据显示，截至2018年底，我国基本养老保险基金结余58152亿元，占养老保险体系资产总规模的比重约80%；企业年金累计结存14770亿元，占养老保险体系资产总规模的比重约20%；个人储蓄养老保险由于发展较为缓慢，目前规模极小。不难想象在老龄化程度不断加深的背景之下，第二支柱（包括企业年金和职业年金）、第三支柱（个人商业养老保险）的长期缺口势必会给社会养老保障体系造成沉重的压力。

养老问题不能全靠政府解决，个人应提早规划

推迟退休年龄政策的逐步实施、养老保险潜在的缺口问题、养老护理服务体系的滞后等等新闻的频频爆出，无疑加剧了青年一代对未来退休生活的“不安全感”。清华大学经济管理学院中国保险与风险管理研究中心与同方全球人寿联合发布《2018中国居民退休准备指数调研报告》中发现，当下青年人较少地把退休生活与“休闲”、“自由”、“享受”等联系在一起，反之他们会对未来的退休生活表现出较为强烈的“不安”、“疲惫”等情绪上的预期。究其原因，除了与当下生活的巨大压力有关之外，很大程度上也是由于对社会保障体系不够自信。

如今，国民的寿命越来越长，生活成本不断上涨，所需要的养老资金也随之增加，许多人逐渐开始意识到光靠退休金，光靠国家的力量是远远不够的，个人退休准备刻不容缓。

透过荷兰全球人寿最新发布的《2019全球居民退休准备指数调研报告》可以看到，据统计，中国居民退休准备指数为6.2，高于全球十五个国家的平均退休准备指数6.0。这反映出，国人在退休规划方面的意识还是依旧保持领先，懂得未雨绸缪。

随着经济的快速发展和生活水平的提高，国人对于高品质养老服务的要求也越来越高，为此高端养老社区和新型的医养服务模式受到市场广泛追捧，并向高端化、个性化方向发展。近几年越来越多的老年人愿意选择养老社区进行养老，享受全方位的生活护理、健康管理、康复理疗、文化娱乐等专业服务。

<http://cnsf99.com/Detail/index.html?id=573&aid=66868>

(来源：项城网)

发养老金不该只有人脸认证

养老金主要用于保障职工退休后的基本生活需要，但遗憾的是，现在一些地方发养老金时，完全依赖人脸认证，即在网开设人脸认证系统，其操作流程共分六七个步骤，用于证明“我就是”“我还活着”等。对此，许多退休人员不会网上操作，只能步履蹒跚地来到办事窗口求助或者四处求人帮忙，感觉非常麻烦。同时，人明明健在，却要自我证明“我就是”“我还活着”，一些退休人员感到这不近人情。

当前，为避免冒领、错领、申领人死后继续领取养老金等情况的发生，对退休人员身份认证是必要的，但是认证的方式方法还有很多，如让原缴纳社保单位派员上门认证或电话认证，然后集中汇总上报给人力资源和社会保障部门，也可以由人力资源和社会保障部门直接电话联系退休人员，核对相关信息，予以身份认证。总之，希望有关部门能够设身处地为广大退休人员着想，需要他们配合相关工作时，应该采取更加人性化的措施，不应该在发放养老金时完全依赖人脸认证。

<http://cnsf99.com/Detail/index.html?id=573&aid=66872>

(来源：人民日报)

社保养老与理财养老，哪个划算？

2019年企业职工退休人员养老金又涨了，今年是企业退休人员养老金连续上涨第15年；存款或理财，账户余额只能按利率或收益率增长，几乎不存在其他增长机制。

从近几年公布的利率看，养老个人账户记账利率跑赢大多数理财产品

深圳商报2019年07月21日讯社保养老与储蓄理财养老，哪个更划算？记者从深圳市社保局获悉，人力资源和社会保障部官微日前做了社保养老与储蓄理财养老的比较，帮助大家“看明白、算清楚”：养老金的计发充分考虑到了社会平均工资涨幅，今年是企业退休人员养老金连续上涨第15年；从近几年公布的利率看，养老个人账户记账利率远超银行存款，也跑赢大多数理财产品。

谁能紧跟平均工资涨幅？

职工养老保险是国家建立的基本养老保险制度，由单位和个人按月共同交费。职工自己交的钱，进入个人账户连本带利累积到退休，都是该职工的，也是其养老金的一部分。当职工达到法定退休年龄，且累计交费年限满15年以上的，可按月领取基本养老金。

社保养老与储蓄理财养老，谁能紧跟平均工资水平涨幅？养老金水平高低与退休上年度社会平均工资有直接关系，这表明养老金的计发充分考虑到了社会平均工资涨幅。也就是说，假如参保人在退休时上年度社会平均工资已上涨到2万元/月，养老金计发也必须以此作为参数来计算。

不论哪种理财方式，最后的收益都是由本金按一定收益率积累一定年限后产生的，收益率由约定或理财运营情况决定。目前，还没有哪种储蓄或理财能承诺给你与10年、20年后的社会平均收入水平上涨幅度基本一致的收益率。

谁的利率更高？

养老个人账户记账利率由国家统一公布，2017年国家公布的2016年度记账利率为8.31%。从近几年公布的利率看，记账利率远超银行存款，也跑赢大多数理财产品。

据2017年中国人民银行公布的基准利率，一年期个人整存整取定期存款利率为2.75%左右，活期存款利率为0.35%左右；目前各大银行推出的个人理财产品中，稳健型的理财产品年化收益率在3%-5%之间。

养老保险个人缴存的钱用完了怎么办？

还有没有其他增长机制？2019年企业职工退休人员养老金又涨了，今年是企业退休人员养老金连续上涨第15年；存款或理财，账户余额只能按利率或收益率增长，几乎不存在其他增长机制。

养老保险个人缴存的钱用完了怎么办？当老人的养老保险个人账户中已无余额，养老保险仍将继续按政策每月支付养老金，一分都不能少；而银行账户里的钱用完了就没了。

如果钱还在人没了呢？参保人因病或非因工死亡的，死亡时个人账户有余额的可继承。另外，其法定继承人或指定受益人可到参保地社保局申报办理领取相关丧抚待遇；银行账户余额可以依法继承，但没有任何丧葬救济待遇。

<http://cnsf99.com/Detail/index.html?id=573&aid=66889>

(来源：深圳商报)

2019年基本养老金调整，25省市已公布实施方案，有什么新特点呢？

截止目前，实际上已经有北京、上海、天津、山东、广东、河北、河南等二十五个省市公布了养老金调整方案，尚且没有公布实施方案的是四川、黑龙江、吉林和西藏。

2019年的养老金调整，是国家自2005年完善企业职工基本养老保险制度以来第15年连续调整退休人员基本养老金，也是2016年以来第四年统一调整企业和机关事业单位退休人员养老金。

一、调整时间更早。

2019年养老金调整方案公布的时间普遍较早一些。国家养老金调整方案是3月20日有人社部公布的，各省市的养老金调整方案从6月底7月初就开始陆续公布。2018年的集中公布时间是在7月20号以后了。

养老金调整是从2019年的1月1号开始，相应待遇补发工作各省市基本都是要求7月底前发放到位。上海市企业退休人员是5月18日之前到位的。已经有不少省市的老人拿到了补发的养老金。

二、养老金水平更高。

2019年养老金调整幅度仍然是5%，但是总体调整水平是按照2018年退休人员的月均养老金水平，具体调整钱数比2018年更高一些。差不多养老金水平比2018年年增加了5~10元，很多地区都是在定额调整上展现的。各地的养老金水平在不断提高，像北京市企业人员人均养老金水平已经达到了4157元。

三、调整方式更完善。

养老金调整方式仍然是按照过去的定额调整、挂钩调整、适当倾斜方式进行。定额调整贯彻的是公平原则，所有人都增加相同的钱数。挂钩调整，贯彻的是多缴多得和长缴多得的原则，有助于引导大家养老保险待遇缴费的积极性。倾斜调整，是对高龄老人和艰苦偏远地区的特殊照顾政策。

定额调整全国普遍在30~60元之间，按缴费年限调整一般是每年增加1~3元，按养老金水平调整是增加1~3%。

四、对企业退休人员的部分照顾政策。

多个地区重点照顾养老金水平较低的企业退休人员。安徽省在高龄老人倾斜照顾中，对70~74岁、75~79岁、80~84岁、85岁以上的老人，分别增加140元、180元、260元和330元，而机关事业单位退休人员只有100元、130元、190元和230元。

新疆对于调整后基本养老金水平达不到1500元的，每人每月增发50元。河南省是对调整后基本养老金水平达不到1000元的，增发20元。

云南省对大家认定的1~6类艰苦边远地区分别增加6元、14元、19元、24元、29元、34元，而机关事业单位只有5元、10元、15元、20元、25元和30元。

天津市对于缴费年限15年以上的企业退休人员，调整后养老金不到3220元的，15年以上的缴费年限，每年额外增加1.2元。

甘肃省对于企业退休（退职）人员额外每人每月增加16元。

总之，各省市的养老金都有各省市的特色，我们的退休人员养老金水平会越来越高，他们的生活也会越来越好。

<http://cnsf99.com/Detail/index.html?id=573&aid=66899>

(来源：暖心人社)

老年说法

养老院装摄像头是一种技术依赖

几天前，武汉一家老年公寓房内摄像头拍下不堪一幕，一名护理员拉扯卧床老人。院方当天看到监控，立即召集当班所有护理员以及老人家属观看事件回放画面，并当众开除该名护理员，得到了老人及家属的一致点赞。和该事件类似的一段外地虐老视频最近也被不少网友转发，在武汉市养老机构协会会员群内引发热议：老人房间到底该不该安装摄像头？

不可否认，在养老院房间中安装摄像头，在掌握老人生活动向的同时，也会“偷窥”到老人的个人隐私。因此，尽管养老院管理者称，在房间装摄像头，是为了更好的保护老人，但实际上这种行为已经误伤了老人。比如，七成老人表示反对，便是对“被监视”的一种抗议，也是维护自己权益和人格尊严的一种诉求；只是老人的这种诉求，未获得养老院管理者的尊重。

然而，对于养老院装摄像头，网友也是褒贬不一。褒者认为，养老院此举是充分考虑和尊重老人的生命权，如果老人在房间有什么异常，通过监控发现了，能够及时得处置。而贬者则表示，虽然养老院安装摄像头的初衷是好的，为了老人安全考虑，但让老人的生活起居24小时暴露在监控下，这一做法明显侵犯了老人的隐私权。试想，侵犯了老人的隐私权，还谈什么保护？

从法律层面讲，所谓隐私，自然是公民不愿让他人知道的私密活动，是受法律保护的。可如今，便捷的科技设备和技术条件，让个人隐私几乎无处遁形；甚至，在个人道德沦丧和社会准则失范的状况下，偷拍似乎已成为某些人的一种生活习惯。更为可怕的是，随着监视器、摄像头等设备的滥用，偷拍开始变成了一些人恣意侵犯公民权益的一种手段。比如，养老院未经老人允许，便是一种偷拍行为。然而，根据有关法律的规定，不经公安部门批准，任何单位及个人不得私自安装、使用监视器、摄像头等设备。可见，养老院私自安装在老人房间装摄像头，是法律不允许的。

换言之，养老院装摄像头，是一种技术依赖，值得当今社会反思。一方面，从社会管理层面入手，应加强对监视、摄像设备的管理，把好关口，堵住源头，遏制偷拍乱象，保护公众的个人隐私。另一方面，养老院应考虑如何在在不侵犯老人隐私权的情况下，使老人的人身安全得到有效保护。比如，优化内部设施，做好防跌倒干预，强化日常巡查，不断提高护工的素质等，给予老人更多的信任、尊重和关爱，使老人享受到家庭般的照顾，安享晚年。

<http://cnsf99.com/Detail/index.html?id=605&aid=66871>

(来源: 东方网)

打击忤逆不孝，指向老年人维权之困

据澎湃新闻报道，近日，陕西旬阳县委政法委员会微信公众号发布关于依法打击忤逆不孝违法行为的通告，对子女居住在新房楼房中，任其老人居住在旧房危房中；霸占老人“一折通”，将政府发放的补助金、养老金据为己有，或攫取老年人劳务收入，致使老人日常生活十分困难；子女对父母老人进行歧视、侮辱、打骂、伤害甚至虐待、遗弃等六种情形依法打击整治。

陕西旬阳县发文，决定“将打击六种忤逆不孝的违法行为”，该消息一经发布便迅速引发关注。应该说，此举既不属于地方立法的最新尝试，也不能算是突然发力的专项整治，而更多只是对既有法律法规的一次系统性梳理和落实。一直以来，地方政府其实一直都在呼吁“赡养老人”“孝敬亲长”，但这通常都是归入公共宣教、道德建设的范畴。如旬阳县这般，职能部门直接调动资源以法律手段集中打击忤逆，并非常见操作。

细看旬阳县的这份通告，我们会发现，所谓的打击忤逆并不完全是处罚、惩戒。其中所列出的许多方式与方法，本质上都属于教育、敦促、劝说，比如说“法治宣传”“法治训诫”“联合调解”等等。而这，也是契合现有法律规定的。是否孝顺父母、是否尽心赡养，很大程度上都属于私域范畴内的家事，家庭内部发生的许多事情本身就难以定性，故而无论是立法还是执法，都坚持了足够的克制“有所为有所不为”。旬阳县此番整治，大体上也延续了这一思路。

当然，忤逆不孝并不是严格意义上的法律术语，旬阳县有关部门或许是为了表述方便，才采用了这一由来已久的民间说法。除了用词，当地这份道德热情满满的通告，还是做到了最基本的依法而为。事实上，就保护老年人切身利益而言，这样的“地方文件”不是太多而是太少了。我们都知道，《老年人权益保障法》等都属于典型的“软法”，多是倡导性条款而无明确的惩戒手段和救济途径，这客观上导致了其被虚置的局面。

按照现行法律，遗弃被扶养人的可处以治安拘留；构成遗弃罪的才适用刑法。而在此之外，针对大量存在的未尽赡养义务行为，老人们只有通过自诉才能获得司法救济，这显然是不合理的。旬阳县最新文件的价值在于，夯实了职能部门前端介入、积极对接、主动履职的责任。村委会、居委会、公检法等都被动员起来提供“上门服务”，这给老年人维权提供了极大的便利性，也使得抽象模糊的法条，有了具体的兑现路径。

旬阳县所列出的忤逆不孝情形，大体上都可以归入“未尽赡养义务”“非法侵占”“虐待”等违法行为。这其中，很多都不适用治安拘留更够不上刑事制裁，而单纯指望老人自己提起民事诉讼也不现实。填补其间权利维护的巨大空白地带，职能部门主动作为正当其时。当然了，在此过程中，公权力严守边界、自我克制，保持对法律的尊重，始终是最基本的。

<http://cnsf99.com/Detail/index.html?id=607&aid=66869>

(来源: 光明网)

候鸟老人租房50年养老，住了不到5年房子就被拆

四年前老李买了属于自己的房子，买房那年他也刚好退休。退休以前，老李一直在吉林市水务集团当司机，由于常年开车，他身上落下了不少毛病：手脚容易冻裂、腰间盘突出以及高血压。天气一冷，他这些毛病就会集体爆发，折磨的他坐立不安。

几乎每年冬天，老李的一些朋友都会劝他去海南度假，好好养养身子。考虑到工作和生活的压力，类似的建议老李每次都会婉拒，然后一个人默默忍受东北漫长的寒冬。四年前他退休后，再次有朋友邀请他时，老李动摇了，果断登上了飞往海南的航班。

从机场一出来，温暖的阳光瞬间就把老李那颗冰冻的心融化了。漫步在三亚的大街上，老李惊讶的发现到处都是东北老乡。他这才意识到，每年到海南过冬的东北人非常多，尤其是他们老年人。对于那些到海南过冬的老人，网友称他们是“候鸟老人”。

在海南过了一个冬天，老李感觉折磨自己的病痛缓解了很多，手脚不冻，头也不晕，于是萌生了在海南养老的念头。可是老李的退休金只有1500块，要在海南买套房子几乎是不可能的，三亚房子的均价已经到了每平方米25000元。不过老李打听到海南有一种租房养老的模式，那种房子没有产权，但是有50年的租期，平均月租金只要几千块钱，是大多候鸟老人的首选，因为相比买房的确很划算。

经过一段时间的盘算和调查，老李把目标锁定在了金阳光小区。那是当年三亚的一个明星小区，广告铺天盖地传播，连市长也亲自跑外地推广这个小区。28万元就可以租一套大约48平方米的一室一厅，在里面住上50年。看完样板间后，老李心里非常满意，尤其是小区还有温泉入户功能。

不过老李是个谨慎的人，在正式签合同之前，他特地跑去政府相关部门咨询了金阳光小区的产权和手续，毕竟这关系到自己人生的最后几十年是不是安稳。很快他被确认金阳光小区确实有批复文件，那块地的规划性质是二类居住用地，拥有50年的承包期。了解到这些老李这才放心地签了合同。

签完合同后，老李回到吉林，把自己唯一的房产卖了，那是一套带前后院的小二层楼。拿着卖房的钱，又跟亲戚朋友凑了一些，这才把金阳光小区那边的钱交齐了。交完钱揣好收据和发票，老李在小区院里仁立了许久，他想着是以后会在这里住上50年，或许还可以再找个老伴共度晚年。

没多久入住手续就办妥了，老李顺利搬进了新家。小区里面都是来自五湖四海的候鸟老人，大家每天傍晚都在小区院里跳广场舞、喝茶和聊天。忙碌了一辈子，老李终于迎来了一种相对幸福的生活，这让他每天都很愉悦。

可是突然有一天，小区停电了，而且墙上醒目的位置也圈了一个大大的红色“拆”字。过去为他们服务的小区物业，拿着喇叭通知各家各户尽快搬走。老李不知道发生了什么，依稀听人说是小区没有取得建设工程规划许可证和施工许可证，属于违章建筑，因此要被拆除。

这个小区住着来自28个省市的1400多户业主，大家都无法接受并理解即将到来的拆除。有人牵头组织人去市里反应情况，而老李不愿意离开自己的新房子，尽管没水没电他也一直坚守着，期待着战友们带来什么好消息。

老李在停电停水的房子里坚持了80多天，他的幻想终于也破灭了。

有一天，一批特警突然闯进了小区，把老李和其他不愿意搬家的老人赶出了小区，甚至连行李都没来得及收拾。大家不死心地在马路边蹲了一宿，眼睁睁地看着一辆辆挖掘机进入小区，他们打算养老的房子在他们眼前一栋栋被推倒，变成了废墟。老李受到了惊吓大病一场，经历了几次手术治疗，把身上剩下的钱几乎花了个干净。

如今四年过去了，老李再也没有回过吉林，回去他也没地方住！他一直租住在三亚火车站附近的一个待拆迁小区里，靠着退休工资维持生活，平时出去捡点废品补贴生计。无聊的时候，老李也会默默回到金阳光小区，在废墟前面发呆。

候鸟老人长租的房子因为违建被拆，这事引起了激烈的讨论。这金阳光小区所在的项目是经过三亚市委市政府同意的，另外规划部门和国土部门也批准了，市长还亲自跑外地参与房子的推广，一切看着都不该出问题，怎么会因为手续不全被强拆呢？这种强拆是不是合法呢？

根据《中华人民共和国城乡规划法》第六十四条规定：未取得建设工程规划许可证或者未按照建设工程规划许可证的规定进行建设的，由县级以上地方人民政府城乡规划主管部门责令停止建设；尚可采取改正措施消除对规划实施影响的，限期改正，处建设工程造价百分之五以上百分之十以下的罚款；无法采取改正措施消除影响的，限期拆除，不能拆除的，没收实物或者违法收入，可以并处建设工程造价百分之十以下的罚款。

从上面这条法规来看，严重影响城乡规划且无法采取其他补救措施的建筑物，才应该被强拆；如果属于可以通过罚款或者采取其他补救措施处理的，那么可以不用最严厉的措施来处理，也就是被强拆。

老人们综合了各方面的情况，坚信金阳光小区是符合政府的土地利用总体规划和建筑修建性规划的，只是它的一些手续由于特殊原因没有办下来，所以造成手续不全而被强拆，它并不属于城乡规划法明确规定的必须拆除建筑。

为此金阳光小区的老人们三年来一直在上诉，从三亚市中级人民法院，到海南省高级人民法院，再到中华人民共和国最高人民法院。最后他们终于等到了最高的结果，最高人民法院的认定三亚市“实施强制拆除行为存在诸多程序违法”，判决确认金阳光小区的拆除行为是违法的。拆除是违法的，可是拆掉的房子还能回来吗？

金阳光小区的悲剧并不是个案，在海南曾经有几十个楼盘上演过类似的悲剧，牵扯其中的家庭和老李是一样的悲惨命运。往后余生，老李和他的朋友们或许要用更多的时间去等待赔偿，让自己的晚年不至于一无所有。如果行政机构不重视类似的悲剧，那么以后这样的项目没有人敢建，即使建出来也没人敢买，信任这种东西一旦被破坏就很难重建，最终造成资源的浪费和闲置。

<http://cnsf99.com/Detail/index.html?id=605&aid=66892>

(来源: 东北网)

政府购买服务

福建：金保工程(二期)扩展项目(福建省机关事业单位养老保险社会保险费信息共享平台建设项目及相关系统改造、接口开发)公开招标公告

福建国诚招标有限公司受福建省星云大数据应用服务有限公司委托，根据《中华人民共和国政府采购法》等有关规定，现对福建省金保工程(二期)扩展项目(福建省机关事业单位养老保险社会保险费信息共享平台建设项目及相关系统改造、接口开发)进行公开招标，欢迎合格的供应商前来投标。

项目名称：福建省金保工程(二期)扩展项目(福建省机关事业单位养老保险社会保险费信息共享平台建设项目及相关系统改造、接口开发)

项目编号：FJGC-ZB-G-2019-152

项目联系方式：

项目联系人：徐一彬

项目联系电话：0591-83393310、83393312

采购单位联系方式：

采购单位：福建省星云大数据应用服务有限公司

地址：福建省福州市鼓楼区软件大道89号F区5号楼26层

联系方式：苏女士/0591-38287902

代理机构联系方式：

代理机构：福建国诚招标有限公司

代理机构联系人：徐一彬/0591-83393310、83393312

代理机构地址：福州市古田路107号中美大厦24层

一、采购项目的名称、数量、简要规格描述或项目基本情况介绍：

二、投标人的资格要求：

1、凡有能力提供本招标文件所述货物及服务的，具有法人资格的境内供货商或制造商均可能成为合格的投标人；2、投标人须提供财务状况报告的相关材料；3、投标人须提供依法缴纳税收的相关材料；4、投标人须提供社会保障资金的相关材料；5、投标人须提供具备履行合同所必需的设备和专业技术能力的证明材料；6、投标人须提供参加招标活动前3年内无重大违法记录的书面声明；7、投标人须提供参加招标活动前不属于失信被执行人的书面声明。失信被执行人信息查询以“信用中国”网站的查询结果为准；8、投标人须提供参加招标活动前3年内无行贿犯罪记录的书面承诺；9、本项目不接受联合体投标。注：(1)法人包括企业法人、机关法人、事业单位法人和社会团体法人，提供营业执照和税务登记证复印件；或统一社会信用代码营业执照复印件。(2)财务状况报告的相关材料，是指提供2018年度财务报告，至少包括“资产负债表、利润表、现金流量表”；或者提供基本开户银行出具的资信证明；或者提供财政部门认可的政府采购专业担保机构出具的投标担保函。(3)依法缴纳税收的相关材料，是指提供投标截止时间前上年度或本年度任意三个月的依法缴纳税收的凭据。(4)社会保障资金的相关材料，是指提供投标截止时间前上年度或本年度任意三个月的缴纳社会保险的凭据；或者提供不需要缴纳社会保障资金的相应证明文件。(5)具备履行合同所必需的设备和专业技术能力的证明材料，是指提供履行合同所必需的相关设备的购置发票以及技术人员的职称证书或用工合同。(6)参加招标活动前3年内无重大违法记录的书面声明，是指提交“参与招标活动前3年内无重大违法记录的书面声明函”。(7)参加招标活动前不属于失信被执行人的书面声明，是指提交“参加招标活动前不属于失信被执行人的书面声明函”。

三、招标文件的发售时间及地点等：

预算金额：159.913万元（人民币）

时间：2019年07月18日08:00至2019年07月25日18:00(双休日及法定节假日除外)

地点：福州市古田路107号中美大厦福建国诚招标有限公司

招标文件售价：¥300.0元，本公告包含的招标文件售价总和

招标文件获取方式：(1)购买时间：2019年07月18日08:00至2019年07月25日18:00(北京时间)。未在规定时间内购买招标文件的潜在投标人将失去投标资格。(2)招标文件可至现场报名领取，如需邮寄请另加邮费50元，售后不退。光盘售价50元人民币，可自行选购。(3)投标人应当从招标代理机构合法获得本项目的招标文件并登记报名，否则提出的质疑或提交的投标文件将被拒收。

四、投标截止时间：2019年08月09日15:00

五、开标时间：2019年08月09日15:00

六、开标地点：

福州市古田路107号中美大厦福建国诚招标有限公司

七、其它补充事宜

1、质疑期限

根据《中华人民共和国招标投标法实施条例》第二十二条规定：潜在投标人或者其他利害关系人对招标文件有异议的，应当在投标截止时间10日前提出。

2、发布公告的媒介

有关本次招标的相关信息(包括招标文件若有修改)都将在以下媒体发布，请潜在投标人随时关注相关网站，以免错漏重要信息。

福建省公共资源交易电子公共服务平台(<https://www.fjggfw.gov.cn>)

3、投标保证金缴交银行帐号

开户名：福建国诚招标有限公司

开户行：中国建设银行福州城东支行

帐号：35001610007052530977

4、本公告第一段中根据《中华人民共和国政府采购法》是中国政府采购网的固定表述，本项目招标的依据为《中华人民共和国招标投标法》、《中华人民共和国招标投标法实施条例》。

八、采购项目需要落实的政府采购政策：无。

福建国诚招标有限公司

<http://cnsf99.com/Detail/index.html?id=653&aid=66910>

(来源：中国政府采购网)

江苏：苏州市相城区人民政府元和街道办事处关于元和街道居家养老日间照料中心项目的招标公告

苏州市原鑫招投标咨询服务有限公司受苏州市相城区人民政府元和街道办事处的委托，就元和街道居家养老日间照料中心项目进行公开招标。现欢迎符合相关条件的供应商参加投标。

一、项目编号：SZYX2019-XC-G-014

二、项目名称：元和街道居家养老日间照料中心项目

三、采购预算：人民币伍佰捌拾万元整（¥580000.00）

第一标段：区域一老年人日间照料中心：人民币壹佰捌拾万元整（¥180000.00元）

第二标段：区域二老年人日间照料中心：人民币壹佰玖拾万元整（¥190000.00元）

第三标段：区域三老年人日间照料中心：人民币贰佰壹拾万元整（¥210000.00元）

四、招标需求：

1.项目说明：

目前，元和街道日间照料中心参加本次统一招标的有11个：富元、安元、御苑、晨曦馨苑、水漾花城、华辰嘉园、玉成、庆元、凌浜、峰汇园、香城花园。依据上级要求，为进一步提升日照中心的社会化程度和服务能力，对上述日间照料中心进行区域和功能上的划分，计划通过统一招标进行社会化运营。

以春申湖路和元和塘为界，分成三个区域。

2.服务期限：两年。

3.服务时间：周一至周五上午8:00—下午4:30，周六、节假日开展特色活动。

4.服务对象：所属区域内的60岁以上有日间照料需求的老人提供日间照料服务（特殊对象年龄可适当放宽）。

5.本项目需落实的政府采购政策：关于印发《政府采购促进中小企业发展暂行办法》的通知（财库〔2011〕181号）、关于贯彻执行绿色采购、促进残疾人就业和支持监狱企业发展有关政策的通知（苏财购〔2019〕10号）。

五、供应商参加政府采购活动应当具备下列条件

1.具有独立承担民事责任的能力；

2.具有良好的商业信誉和健全的财务会计制度；

3.具有履行合同所必需的设备和专业技术能力；

4.依法缴纳税收和社会保障资金的良好记录；

5.参加政府采购活动前三年内，在经营活动中没有重大违法记录；

6.法律、行政法规规定的其他条件。

六、本项目不接受联合投标。

七、报名流程：

(一)申领CA

未在苏州市政府采购项目申领专用CA证书的供应商登陆“苏州市公共资源交易平台”-政府采购（区级网上报名）进行网上注册及资料填报，并携带相关资料至苏州市数字证书认证中心有限责任公司（以下简称苏州CA）服务网点进行审核并申领CA证书，申领时说明为“相城区政府采购项目专用CA证书”，有效期内的CA证书可以反复使用。

已经申领苏州市级政府采购项目或姑苏区政府采购专用CA证书的供应商进行网上注册及资料填报后，携带CA证书至苏州CA服务网点开通相城区政府采购项目网上报名功能模块即可。

(二)登录报名及采购文件获取

供应商进入“苏州市公共资源交易平台”，“政府采购（区级网上报名）”系统，插入CA证书登录后选择具体项目并点击“报名”按钮报名。报名后，系统会显示报名确认单，供应商须打印以供投标使用。供应商报名成功后不可撤销报名。供应商进行网上报名后在报名系统中自行下载招标文件，报名日期视同为依法获取采购文件日期。

网上报名截止时间：2019年7月26日

(三)现场递交文件

报名供应商在开标时点前递交投标文件，并同时递交报名确认单、投标保证金、身份证等资料，所需递交的资料详见具体项目的招标公告和采购文件。

开标时点截止前15分钟，系统经代理公司确认可自动解密全部报名供应商。代理机构现场打印出报名供应商名单，并核对相关资料。

(四)联系方式

供应商在网上报名过程中如有疑问，请及时联系：

苏州市公共资源交易中心：400-850-3300（软件客服）；0512-65109455（业务咨询）。

八、投标文件接收信息：

开始接收时间：2019年8月12日13:00-13:30

接收截止时间：2019年8月12日13:30

接收地点：苏州市相城区采莲路1788号市民服务中心3号楼1楼政府采购开标室

九、开标有关信息：

开标时间：2019年8月12日13:30

开标地点：苏州市相城区采莲路1788号市民服务中心3号楼1楼政府采购开标室

十、联系方式

1.采购代理机构联系人：周洋

联系电话/传真：0512-68361806*8002/68360157

联系地址：苏州市三香路万盛大厦13楼B座

邮政编码：215004

2.采购人联系人：杨玉婷

联系电话：0512-65451970

联系地址：苏州市相城区嘉元路959号

3.苏州市相城区财政局监督电话：0512-67591006

十一、本招标文件公告期为公告之日起五个工作日。

本公告同时在中国政府采购网、江苏政府采购、苏州市政府采购网上发布。

<http://cnsf99.com/Detail/index.html?id=653&aid=66907>

(来源：中国政府采购网)

河南：濮阳县民政局政府购买养老服务采购项目公开招标公告

一、采购项目名称：濮阳县民政局政府购买养老服务采购项目

二、采购项目编号：PXC[2019]096-PYTLGK第005号

三、项目预算金额（最高限价）：390.8万元

四、采购需求：

1、采购范围：购买社区居家养老公共服务以及为符合政府购买居家养老服务条件的老年人购买居家养老服务（详见招标文件）；

2、资金来源：财政资金；

3、服务期限：1年；

4、服务质量：符合国家和招标文件相关的服务要求；

5、服务地点：招标单位指定地点；

6、标包划分：共划分为1个标包；

五、采购项目需要落实的政府采购政策：促进中小企业和监狱企业发展扶持政策、政府强制采购节能产品强制采购、节能产品及环境标志产品优先采购、促进残疾人就业政府采购政策

六、供应商资格要求：

1、符合《中华人民共和国政府采购法》第二十二条的规定；

(一)具有独立承担民事责任的能力；

(二)具有良好的商业信誉和健全的财务会计制度；

(三)具有履行合同所必需的设备和专业技术能力；

(四)有依法缴纳税收和社会保障资金的良好记录；

(五)参加政府采购活动前三年内，在经营活动中没有重大违法记录；

(六)法律、行政法规规定的其他条件。

2、须具备独立法人资格，具有有效的营业执照或依法在民政部门登记成立的社会组织或在工商部门登记成立的企业、机构等社会力量，经营范围中应包含本次采购内容；

3、出具近3个月缴纳税收和社保凭据，如企业享有减免税收的政策，需提供行业主管部门出具的证明材料；

4、提供2018年度企业财务审计报告（企业成立不足一年无须提供）；

5、信誉要求：按照《财政部关于在政府采购活动中查询及使用信用记录有关问题的通知》（财库〔2016〕125号）的要求，根据开标当日“信用中国”网站（www.creditchina.gov.cn）、中国政府采购网（www.ccgp.gov.cn）的信息，对列入失信被执行人、重大税收违法案件当事人名单、政府采购严重违法失信行为记录名单的供应商，拒绝参与政府采购活动，同时对信用信息查询记录和证据进行打印存档；

6、本次招标不接受联合体投标，不允许将部分项目分包和转包。

七、是否接受进口产品：否

八、电子化招标采购

本次采购活动通过濮阳市公共资源交易平台电子化招投标系统进行信息发布，招标文件的获取、投标文件的制作以及递交、开标、评标实行全程电子化。

1、企业主体信息注册登记：登陆濮阳市公共资源交易平台(<http://111.6.98.235:8001/>)点击右上角“注册”按钮进行注册。

2、办理数字证书：在濮阳市公共资源交易平台 (<http://www.pyggzy.com:89/>) 上查看办事指南，携带数字证书申请表及相关资料前往数字证书受理点办理。受理场地：濮阳市振兴路与安康路交叉口向西200米路南（安康路32号濮阳北区入口对面），客服电话400-112-3838联系电话：16639338626。

九、获取招标文件

1、凡有意参加投标者，需在公告规定时间内，凭企业数字证书（USBKEY）登录濮阳市公共资源交易平台(<http://111.6.98.235:8001/>)，点击【我要投标】，获取电子招标文件及其它招标资料，此为获取电子招标文件的唯一途径。

2、下载时间：2019年7月22日至2019年7月26日（北京时间，法定节假日除外）

3、地点：登录濮阳市公共资源交易平台(<http://111.6.98.235:8001/>)

4、方式：网上下载；

5、售价：免费

十、投标保证金金额：人民币柒万元整（¥70000.00元）；

缴纳形式：投标人须在投标文件递交的截止时间前将相应的投标保证金从其基本帐户汇入指定的帐户内

户名：濮阳市公共资源交易中心投标保证金管理专户

开户行：中国建设银行股份有限公司濮阳阳光大厦分理处

银行账号：登录投标交易系统，在投标保证金确认界面查看账号

行号：105502000357

投标保证金缴纳：需要供应商在办理濮阳市公共资源交易CA数字证书后按照《濮阳市建设工程交易网》（<http://www.pyjsgc.com/>）“网上保证金系统使用须知”进行操作。

保证金分配：投标人须按要求的投标保证金账户（登录投标交易系统，在投标保证金确认界面查看账号），通过企业基本账户（须与企业信息注册时填报的账户信息一致）转账缴纳投标保证金，并在转账完成后，使用投标人机构数字证书登录投标系统，进入“投标保证金”界面，当显示银行来款记录后，对所投项目标段进行保证金【绑定】。如果不进行绑定，将无法对本项目投标。上述操作须在保证金缴纳截止时间前全部完成，请投标人充分考虑转账到账的延时，提早缴纳，以免耽误投标工作。

注：未按要求缴纳投标保证金者，投标文件无法上传。

十一、投标截止时间（投标文件递交截止时间）及地点：

1. 时间：2019年8月12日9时00分（北京时间）
2. 地点：濮阳市公共资源交易中心二楼开标二室（濮阳市中原路与开州路交叉口向北50米路东）。
3. 投标文件递交方式：网上递交。

4. 投标文件递交流程：供应商凭电子数字证书登录(<http://111.6.98.235:8001/>)濮阳市公共资源交易平台点击【投标用户入口】“政府采购”进行登录，选择所投项目，上传加密后的电子投标文件。如对已上传的电子投标文件进行修改，供应商可以重新上传。供应商必须在投标文件递交截止时间前完成所有投标文件的上传，并进行“确认并签名”，逾期上传视为网上投标无效。

十二、开标时间及地点：

1. 时间：2019年8月12日9时00分（北京时间）
2. 地点：濮阳市公共资源交易中心二楼开标二室（濮阳市中原路与开州路交叉口向北50米路东）。

十三、发布公告的媒介及招标公告期限：

本次招标公告在《河南省政府采购网》、《濮阳市政府采购网》、《濮阳市公共资源交易网》上发布；招标公告期限为五个工作日。

十四、联系方式：

采购人：濮阳县民政局

地址：濮阳县育民路

联系人：铁先生

联系电话：0393-3313369

采购代理机构：河南省天隆工程管理咨询有限公司

地址：濮阳市建设东路303号(建设路东路与玉门路交叉口东50米路南)

联系人：李先生

联系电话：0393-8550001

发布人：河南省天隆工程管理咨询有限公司发布时间：2019年7月19日

<http://cnsf99.com/Detail/index.html?id=653&aid=66908>

(来源：中国政府采购网)

广东：广州市番禺区化龙镇2019-2021年度居家养老综合服务平台公开招标公告

广东东联采购科技有限公司受广州市番禺区化龙镇人民政府的委托，对广州市番禺区化龙镇社区居家养老综合服务平台项目进行公开招标采购，欢迎符合资格条件的供应商投标。

一、采购项目编号：440113-201907-114815-0033

二、采购项目名称：广州市番禺区化龙镇社区居家养老综合服务平台项目

三、采购项目预算金额（元）：931,000

四、采购数量：（C1902，社会服务）：1

五、采购项目内容及需求：（采购项目技术规格、参数及要求，需要落实的政府采购政策）

子项目1：编号：CLF0119GZ07QY15001、名称：广州市番禺区化龙镇2019-2021年度居家养老综合服务平台子项目001、预算金额（元）：931000.00、数量：1

1.项目基本情况简述：

服务内容：广州市番禺区化龙镇2019-2021年度居家养老综合服务平台；

服务期：自签订合同起为期2年，一年一签；

服务工时量下限：一年总服务工时：4561小时；两年总服务工时：小时9122；

服务工时量上限：一年总服务工时：6468小时；两年总服务工时：小时12936。

2.本项目属于政府采购项目。

3.政府采购监督管理部门：同级政府采购监管部门

4.需要落实的政府采购政策：

1)《政府采购促进中小企业发展暂行办法》（财库〔2011〕181号）

2)《关于政府采购支持监狱企业发展有关问题的通知》（财库〔2014〕68号）

3)《关于促进残疾人就业政府采购政策的通知》（财库〔2017〕141号）

一、供应商的资格：

六、供应商资格：

1. 具备《中华人民共和国政府采购法》第二十二条及《政府购买服务管理办法（暂行）》第七条规定的条件：

1.1.依法设立，具有独立承担民事责任的能力。（提供在中华人民共和国境内注册的法人或其他组织的营业执照（或事业单位法人证书，或社会团体法人登记证书，或执业许可证）复印件，如依法经国务院批准准予登记的社会组织的，应提供相应文件证明其依法免于登记）；

1.2.治理结构健全，内部管理和监督制度完善；（提供《投标人资格声明函》）

1.3.具有独立、健全的财务管理、会计核算和资产管理制度（提供财务管理制度、会计核算制度、资产管理制度和2017年（或2018年）经第三方审计的财务报告或财务报表）；

1.4.具备提供服务所必需的设施、人员和专业技术能力；（提供《投标人资格声明函》）

1.5.具有依法缴纳税收和社会保障资金的良好记录（提供本年度任意3个月缴纳税收和社会保险的凭据证明材料复印件；如依法免税或不需要缴纳社会保障资金的，应提供相应文件证明）；

1.6.前三年内无重大违法记录，通过年检或按要求履行年度报告公示义务，信用状况良好，未被列入经营异常名录或者严重违法企业名单；（提供《投标人资格声明函》）；同时在投标截止日由负责资格审查的人员查询，投标人未被列入“信用中国”网站(www.creditchina.gov.cn)中“经营异常名录”中）。

1.7.符合国家有关政事分开、政社分开、政企分开的要求；【提供无在职国家公务员兼职的书面承诺函】

2. 为采购项目提供整体设计、规范编制或者项目管理、监理、检测等服务的供应商，不得再参加该采购项目的其他采购活动。

3. 投标截止时承接同一行政区域内的社区居家养老服务评估项目或老年人照顾需求等级评估项目的不得参与该项目投标。【提供无承接同一行政区域内的社区居家养老服务评估项目或老年人照顾需求等级评估项目承诺函或声明】

4. 单位负责人为同一人或者存在直接控股、管理关系的不同供应商，不得参加同一合同项下的政府采购活动。

5. 本采购项目不接受联合体投标。

6. 本项目投标人未被列入“信用中国”网站(www.creditchina.gov.cn)以下情形之一：①记录失信被执行人；②重大税收违法案件当事人名单；③政府采购严重违法失信行为。同时，在中国政府采购网(www.ccgp.gov.cn)“政府采购严重违法失信行为信息记录”中查询没有处于禁止参加政府采购活动的记录名单。（1、由采购人、采购代理机构于投标截止日在上述网站进行查询，同时对信息查询记录和证据截图或下载存档；2、若分公司投标：供应商为非独立法人（即由合法法人依法建立的分公司），除了对供应商进行信息查询外，同时对总公司的信息查询记录和证据截图或下载存档）

7. 已办理报名并成功购买本招标文件的供应商。

8. 招标文件获取方式：可采用现场报名或线上报名方式。线上报名：供应商应登录采购代理机构网站 (www.chinapsp.cn)，点击网站右方“立刻注册”进入系统注册，注册完成后进行系统填写报名信息，然后打印《采购文件发售登记表》与下述报名资料一并加盖供应商公章扫描发送至代理机构邮箱（baoming87651688@163.com），由我司工作人员审核（咨询电话020-87651688-411、401）报名信息通过后，报名供应商必须于本采购项目招标公告规定的报名时间内向我司缴纳标书款【（招标文件购买汇款账号信息：（开户银行：广发银行股份有限公司广州白云机场支行；账号：9550880004679000499000001）】，否则视为未完成报名。

1)提供在中华人民共和国境内注册的营业执照（或事业单位法人证书，或社会团体法人登记证书，或执业许可证）复印件（1、如非“多证合一”证照，同时提供组织机构代码证复印件和税务登记证复印件；2、若分公司投标：供应商为非独立法人（即由合法法人依法建立的分公司），须同时提供具有法人资格的总公司的营业执照复印件及总公司对分公司出具的有效授权书原件。已由总公司授权的，总公司取得的相关资质证书对分公司有效。法律法规或者行业另有规定的除外）；如投标人为自然人的需提供自然人身份证明。

2)法定代表人证明书及法定代表人身份证复印件和法定代表人授权委托书及授权代表身份证复印件；（如法定代表人亲自办理获取招标文件事宜的，无需提交法定代表人授权委托书及授权代表身份证复印件）

3)《采购文件发售登记表》复印件。

备注：已办理报名并成功购买招标文件的供应商参加投标的，不代表通过资格性、符合性审查。

七、符合资格的供应商应当在2019年07月19日至2019年08月06日期间（上午09:00至12:00,下午14:00至17:00，法定节假日除外,不少于5个工作日）到广东东联采购科技有限公司（详细地址：广州市环市东路472号

粤海大厦7楼或采用线上报名方式) 购买招标文件, 招标文件每套售价300元(人民币), 售后不退。

- 八、投标截止时间: 2019年08月09日09时30分
- 九、提交投标文件地点: 广州市环市东路472号粤海大厦7楼会议室
- 十、开标时间: 2019年08月09日09时30分
- 十一、开标地点: 广州市环市东路472号粤海大厦7楼会议室
- 十二、本公告期限(5个工作日)自2019年07月20日至2019年07月26日止。
- 十三、联系事项
 - (一) 采购项目联系人(代理机构): 林先生, 李女士联系电话: 020-87651688-415, 020-87651688-139
 - 采购项目联系人(采购人): 陆小姐联系电话: 020-84757127
 - (二) 采购代理机构: 广东东联采购科技有限公司地址: 广州市环市东路472号粤海大厦23楼
 - 联系人: 梁群燕联系电话: 020-87651688-688
 - 传真: 020-87651698邮编: 510075
 - (三) 采购人: 广州市番禺区化龙镇人民政府地址: 广州市番禺区化龙镇龙源路88号
 - 联系人: 曾婉霞联系电话: 020-84755508
 - 传真: 020-84755532邮编: 511434

附件

- 1、委托代理协议: 委托代理协议
- 2、招标文件: 招标文件

发布人: 广东东联采购科技有限公司

发布时间: 2019年07月19日

<http://cnsf99.com/Detail/index.html?id=653&aid=66909>

(来源: 中国政府采购网)

河南: 郑州市二七区民政局社区居家智慧养老综合平台项目公开招标公告

- 一、采购项目名称: 郑州市二七区民政局社区居家智慧养老综合平台项目
 - 二、采购项目编号: 二七政采公开-2019-202
 - 三、项目预算金额: 90万元(最高限价)
 - 四、采购需求:
 - 1.采购内容: 二七区社区居家智慧养老综合平台项目建设;
 - 2.交货期: 合同签订后45日历史内供货调试完毕;
 - 3.质量要求: 合格, 满足采购人需求;
 - 4.标段划分: 本项目共分为一个标段。
 - 五、采购项目需要落实的政府采购政策: 本项目执行促进中小企业发展政策(监狱企业、残疾人福利性企业视同小微企业)、强制采购节能产品、优先采购节能环保产品等政府采购政策。
 - 六、供应商资格要求:
 - 1.具有独立承担民事责任的能力;
 - 2.具有良好的商业信誉和健全的财务会计制度;
 - 3.具有履行合同所必需的设备和专业技术能力;
 - 4.具有依法缴纳税收和社会保障资金的良好记录;
 - 5.参加本次政府采购活动前三年内, 在经营活动中没有重大违法记录;
 - 6.提供自本公告发布之日起, “信用中国”(www.creditchina.gov.cn)网站“失信被执行人”、“重大税收违法案件当事人名单”、“政府采购严重违法失信名单”查询结果及“中国政府采购网”(www.ccgp.gov.cn)网站“政府采购严重违法失信行为记录名单”查询结果(存在不良信用记录的拒绝参加本次政府采购活动);
 - 7.本项目不接受联合体投标。
 - 七、是否接受进口产品: 否。
 - 八、获取招标文件:
 - 1.时间: 2019年7月22日9时00分至2019年7月26日17时30分(北京时间, 法定节假日除外);
 - 2.地点: 郑州市金水区青年路与玉凤路交叉口升龙环球大厦C座2405室;
 - 3.方式: 供应商代表现场购买, 同时携带以下相关资料的原件和盖章复印件一套, 核对无误后原件随即退还:
 - (1) 法定代表人身份证明或法定代表人授权委托书及授权委托人身份证;
 - (2) 供应商营业执照副本(或其他独立法人证明材料);
 - (3) 2018年度经会计师事务所或审计机构出具的财务审计报告(新成立企业从成立之日起计算);
 - (4) 近三个月的依法纳税和社保的证明文件(提供2019年度任意三个月的证明, 新成立企业从成立之日起计算);
 - (5) 供应商参加本次政府采购活动近三年内, 在经营活动中无重大违法记录的书面声明; 具有履行合同所必需的设备和专业技术能力的承诺书或相关证明材料;
 - (6) “信用中国”网站(www.creditchina.gov.cn)查询“失信被执行人”、“重大税收违法案件当事人名单”和“政府采购严重违法失信名单”, 中国政府采购网(www.ccgp.gov.cn)查询“政府采购严重违法失信行为记录名单”, 并提供以上查询截图;
 - 4.售价: 招标文件300元/套, 逾期不售, 售后不退。
- 九、投标截止时间(投标文件递交截止时间)及地点:
 - 1.时间: 2019年8月12日09时30分(北京时间);
 - 2.地点: 详见招标文件。
- 十、开标时间及地点:
 - 1.时间: 2019年8月12日09时30分(北京时间);
 - 2.地点: 详见招标文件。
- 十一、发布公告的媒介及招标公告期限: 本次公告在《中国招标投标公共服务平台》、《河南省政府采购网》、《二七区政府采购网》上发布。招标公告期限为五个工作日。
- 十二、联系方式:
 - 1.采购人: 郑州市二七区民政局
 - 地址: 郑州市二七区政通路87号
 - 联系人: 路先生
 - 联系方式: 0371-68186117
 - 2.采购代理机构: 河南蒂立工程咨询有限公司
 - 地址: 郑州市金水区玉凤路与青年路交叉口环球大厦C座2405室
 - 联系人: 李先生
 - 联系方式: 0371-63398803
 - 邮箱: hndlgczx@163.com
 - 发布人: 河南蒂立工程咨询有限公司
 - 发布时间: 2019年7月19日

<http://cnsf99.com/Detail/index.html?id=653&aid=66910>

(来源: 中国政府采购网)

关于我们



中国养老网建立得到发改委、民政部、卫健委、全国老龄办、中民养老规划院、中国老龄事业发展基金会、中国社会福利基金会的指导和大力支持。我们以向社会传播养老服务业资讯、促进养老产业与事业建设发展为己任，充分发挥互联网特性，增强吸引力、可读性、亲和力，力求打造成为中国养老信息资讯的网络传播平台。

中国养老网致力于宣传党和国家关于养老产业与老龄事业的政策和制度；传达党和国家及各级政府养老工作资讯；宣传建党以来老龄工作的历程；宣传国家对老龄化社会的指导方针；促进各级养老服务工作、养老设施关于老龄化数据的研究支持，为读者提供养老服务业关于政治、经济、文化、健康、生活等方面的咨询。

中国养老网致力于养老战略的研究，承载国内大批专家学者、养老从业人员，集中一批专家学者，面对快速老龄化的政策安排，实施好《“十三五”规划》促进养老服务体系与老龄事业更好发展，努力实现老有所养、老有所医、老有所教、老有所学、老有所为、老有所乐的工作目标。积极探索在养老保险、照护保险、养老信托、养老服务等领域的体系建设。

北京中民养老事业促进中心长期从事养老事业和社会保障工作，是中国养老网的载体。积极研究我国“十四五”养老服务体系研究，研究养老服务体系建设与养老服务设施规划，培训养老高级管理人员以及评估师，支持国家养老示范工程的建设，支持国家爱心护理工程的发展。

中国养老示范基金是中国老龄事业发展基金会专项基金，由北京来博颐康投资管理有限公司捐资发起。重点支持养老研究和养老标准建立，表彰优秀养老专家学者及工作者；支持国家建立医养结合、社区养老辐射支援居家养老等模式与体系的建立和实施；支持养老示范工程，建立更多国家养老示范基地；支持国家爱心护理工程，促进爱心护理院规范健康发展；支持养老领域能力建设，建立国家养老服务职业体系；支持国际养老互动交流。

亲爱的读者，中国养老网为了给您带来更加优质的服务，更加丰富的网站内容，提供更好的资料与您分享。同时，中国养老网的发展也离不开您对我们的热心支持和帮助。欢迎社会各界人士对中国养老网不吝赐稿，丰富我们网站内容使我们更加全面与专业！我们将来稿择优发布到中国养老网和其他平台中并注明作者。

谨在此感谢社会各界人士对养老事业的关注与支持！

感谢北京香山颐养健康管理有限公司、幸福颐康养老产业投资有限公司的支持！

联系我们

小助手（微信）：ZMYL123
 官网：www.CNSF99.com
 网站地址：北京市海淀区三里河路一号
 办公地址：北京市朝阳区建国门外外交公寓
 邮编：100600
 邮箱：Cnsf99@163.com Cnsf99@126.com
 电话：010-68316105/6
 传真：010-85325039



小助手微信



官方公众号

内部刊物仅供参考